

阳澄湖镇

清水大闸蟹之乡

中国阳澄湖清水大闸蟹之乡——阳澄湖镇，位于苏州市相城区东北部，北接常熟、东邻昆山、西连无锡，南靠苏州工业园区。全镇总面积76.22平方公里，辖10个行政村，总人口7万人，其中常住人口3.5万人。2010年，全镇实现地区生产总值28.6亿元，完成地方一般预算收入1.27亿元，为苏州市城乡一体化配套改革试点23个先导区之一。阳澄湖镇历史悠久、人杰地灵，早在春秋时期，伍子胥就曾在此“相土尝水、象天法地”；人文昌盛、名人辈出，有元代张伯颜、明代姚广孝、吴门画派鼻祖沈周等；水路交通便利、区位优势明显，苏嘉杭高速、苏州绕城高速穿镇而过，无论是镇区还是乡村，5分钟都能上高速；湖光水色、环境优美，被评为全国环境优美乡镇。



国家农业部部长韩长赋视察工作



国家环保部副部长祝光耀视察工作



阳澄湖现代农业产业园

基层教育研究

做基层干部队伍建设推动者

2011.1 总第1期

GRASSROOTS CADRES EDUCATION RESEARCH

【聚焦苏州】

在“第二个率先”中继续争先创优
力争到“十二五”期末率先基本实现现代化

【培训研究】

让苏州经验与各地实践相结合
异地现场教学培训四字诀：一盯二诚三靠前

【学术交流】

学院干部培训核心竞争力的研究

【基层之窗】

江苏省相城现代农业产业园助推城乡一体化建设

【干部访谈】

政府为企业服务，企业助地方发展
转变观念 加快制度建设 推进农业产业化进程

【光影视界】

同里古镇 恬静安逸

古镇上的明清建筑淡雅而又精致，
即使新建的酒肆和茶馆，也一律仿造明清的风格。

苏州市委徐建明副书记、市委组织部周昌明副部长莅临我院 宣布学院领导班子调整 决定张伟同志任学院院长、党委书记



1月27日，苏州市委副书记徐建明、市委组织部副部长周昌明专程莅临我院，宣布学院领导班子调整决定。市委组织部副部长周昌明宣读了中共苏州市委关于农干院领导班子调整的决定，张济康同志因年龄原因不再担任学院院长、党委书记，调任市人大农经委副主任（正处级），张伟同志任学院院长、党委书记，聘任薛臻同志为学院副院长。

市委徐建明副书记在会上发表了重要讲话，充分肯定了学院多年来在干部教育培训领域，通过特色化差异化发展，不断创新思路理念，加强对外交流和合作，在服务基层干部队伍建设和各地经济社会发展中作出的积极贡献。学院以苏州经济社会率先发展为教材，以苏州城乡一体化发展经验为示范，为全国29个省市培训了10多万名干部，走出了一条

成本低、影响大、效果好的干部培训特色新路。去年，学院被江苏省委组织部确立为“江苏省干部教育培训基地”，在江苏省乃至全国，特别是我国中西部地区有很高的知名度。徐书记在讲话中高度评价了张济康同志任学院党委书记、院长期间，以开阔的眼界、创新的思路、务实的举措、民主的作风，善于把握机遇，调动广大干部群众的积极性，团结带领全体教职工，做了许多富有成效的工作，为学院发展作出了突出贡献。徐书记在讲话中还对新任领导班子提出了三点殷切希望：一是要认清形势，找准定位，进一步增强做好干部教育培训工作的责任感、使命感；二是要创新思路，讲求实效，进一步增强干部教育培训工作的针对性、有效性；三是要加强团结，密切协作，进一步增强合力推进干部教育培训工作的凝聚

力、战斗力。

张伟同志代表学院新领导班子在会上发言。他在发言中感谢市委市政府和有关部门对学院发展的高度重视和大力支持，感谢组织和全体教职工的信任，感谢张济康同志在学院任职的8年中，带领学院走科学发展、和谐发展、特色发展之路，学院各项事业开创了历史的新水平，并为学院今后发展打下了坚实基础。他在发言中表示在今后的工作中，要努力把握大局，开拓创新，真抓实干，发扬民主，团结协作，虚心学习，廉洁自律，带领全体教职工共谋发展，开创农干院更加辉煌的明天。



创刊词

亭台楼阁，水榭环绕，校园风光自成一统，园林景致古典优雅，来自全国各地的领导干部三三两两，或讨论学习收获、或畅谈参观体会。桃李不言，下自成蹊。学院从事干部教育培训工作三十余年，培训干部数十万，最近连续3年培训人数超万人，培训规模在长三角地区乃至全国都占有相当地位。

三十余年沉淀，正是厚积薄发之时，学院新的五年规划正致力于打造“全国著名的基层干部教育培训基地”。“基地”不只是“制造中心”，更应是“研发高地”；“基地”不只是培训领导干部，更应是干部队伍建设的推动者。

院刊（原《通讯》）自2003年创办，已走过7个年头，刊印了39期，成绩可圈可点，内容不乏精彩。加强基层干部教育培训研究，推动学院自主创新力，打造学院核心竞争力、扩大学院品牌影响力，更好地服务于学院教育培训事业发展、服务于全国基层干部队伍建设，故将原《通讯》更名为《基层干部教育研究》。《基层干部教育研究》作为全国基层干部教育培训的交流平台，立足苏州、扎根基层，力求在基层干部教育培训的理论研究、学院教育培训工作的实践探索、苏州发展经验的总结宣传等方面有新思路、新举措、新突破。

阳春三月，紫荆簇锦，海棠正红。我们静待《基层干部教育研究》开花结果。

士不可不弘毅，任重而道远……



内部资料 免费交流
2011.1 总第1期

主 办：
苏州市农村干部学院

编辑小组成员：
薛 臻 汤艳红 金伟栋 叶 剑
董 遵 吉永峰 何 兵

责任编辑：
杨勤 何蓓蓓

摄 影：
陈 述

美术编辑：
文军 小飞 小七

地 址：
苏州市高新区狮山路108号

邮 编：
215011

电 话：
0512-69001100（总 机）
0512-68085345（编辑部）

电子信箱：
jcg@ngy.js.cn

网 址：
www.ngy.js.cn

目录 Contents



【创刊词】

【全国干教动态】

【江苏干教动态】

【姑苏发展风采】

【聚焦苏州】

- 07** 在“第二个率先”中继续争先创优
力争到“十二五”期末率先基本实现现代化
——摘编自蒋宏坤在全市率先基本实现现代化动员大会上的讲话
- 10** 苏州市长阎立做客新浪，谈城乡一体化发展

【培训研究】

- 14** 让苏州经验与各地实践相结合
——提高干部培训课堂教学效果的三点体会
- 16** 异地现场教学培训四字诀：一盯二诚三靠前
——以“福建省乡镇党委书记海西专题研讨班”苏州现场教学为例
- 17** 基于胜任力的“大学生村官”培训研究

【学术交流】

- 20** 学院干部培训核心竞争力的研究
- 22** 区域公共管理制度创新：背景、困境与实现路径

【基层之窗】

- 24** 江苏省相城现代农业产业园助推城乡一体化建设
- 26** 强村富民 统筹发展 和谐共融
——访太仓市城厢镇东林村党委书记苏齐芳

【干部访谈】

- 28** 政府为企业服务，企业助地方发展
——湖北省孝感市知名企业家苏州培训班座谈会侧记
- 30** 5大类型 10个批次 吴忠市设立专项资金大规模开展基层干部异地培训
——访吴忠市委组织部常务副部长周兆陟
- 32** 转变观念 加快制度建设 推进农业产业化进程
——访陇南市红川镇党委书记李元

【学员之声】

- 34** “苏州之路”解放思想的智慧
- 36** 认真学习苏州精神 加快汉台率先发展
——在苏州市农村干部学院培训的心得体会

【光影视界】

- 38** 同里古镇 恬静安逸

【大学生村官】

- 42** 数风流人物，还看今朝
——大学生村官与创业同成长
- 44** 张家港市锦丰镇大学生村官调查报告



【工作集锦】

- 47** 明确方向启动开局 科学部署谋划发展
——学院隆重召开六届四次教职工大会
- 48** 到苏州农干院培训 踏寻党诞辰的足迹
——论“2011年干部培训专题集”的特色与创新
- 49** 简讯四则
- 51** 一、二、三月份干部培训动态

【现场教学基地】

【征稿启事】

北京66名局级干部免职脱岗培训

北京市开展的领导干部免职脱岗培训,是干部教育培训工作的创新之举。这一做法,把干部培训与使用结合起来,把学习培训与干部成长联系起来,有利于从制度层面解决工学矛盾,能够有效激发干部参加学习的积极性。同时,也有利于组织部门更好地考察了解干部,保证把人选准用好。

京浙闽三地联手 互派干部培训

举办中青年干部培训班,是各级组织部门培养后备干部的重要途径。今年,北京、浙江、福建三地组织部门首度联手,以党校中青年干部培训班为载体,开展互派干部交流培训。这种新的形式,格外引人关注。

天津启动干部教育培训“1510”工程

从2011年起,天津市将利用5年时间实施干部教育培训“1510”工程,有效提升各级各类干部思想素质、科学文化素质和业务素质。据介绍,“1510”工程即紧紧围绕实现科技发展、加快转变经济发展方式这一中心,统筹党政领导干部、企业经营管理人员、专业技术人员、基层带头人和社会工作者的五支队伍,开展深化理论武装、加快滨海新区开发开放等十大重点培训项目。

重庆给力教育培训打造干部队伍精锐之师

从官员到学员,从决策者到学习者,重庆各级党政干部通过一系列“换位”式教育培训,逐步被赋予更坚定的信念,更广阔的视野,更科学务实的执政能力。“三进三同结穷亲”,到基层群众中密切干群联系,重温鱼水深情;朱毛挑粮小道,穿越红色历史体悟立党之根、立国之本、立命之魂;专家坐堂,名校取经,围绕重庆发展战略热点难点,弥补干部知识缺陷与能力“短板”。

广东侧重培训现代产业知识

《广东省加快转变经济发展方式干部培训系列读本》成为广东干部培训教材之后,广东进一步制定全省干部学习培训现代产业基础知识五年计划。据介绍,在大规模培训干部计划中,广东将根据各地的产业特点,确定各有侧重的培训内容,并根据新技术新产业的不断发展变化,对培训内容进行调整和补充。

山西优质培训资源基层倾斜

今年是“十二五”开局之年,山西省干部培训着重做好“四个统筹”。统筹培训资源,在抓好党校和行政学院主阵地之外,还确定今年全省第二批高校培训基地,并开辟拓展境外培训基地。统筹培训对象上,加强对普通干部和基层干部的教育培

训,大力推进优质教育培训资源向基层延伸和倾斜。统筹好培训的内容与方式,既注重深入学习党的理论知识,又尝试开展现代科技、新兴产业、现代服务业、社会管理和舆情应对等内容的专题培训。

湖北招标择优确定培训项目

为提高培训的针对性,2011年湖北将深化培训机制办学体制改革,将需求调研作为项目设计和课程开发的重要依据;以竞争择优为导向,对承担干部教育培训的高校基地、行业培训机构和社会培训机构进行资质认证,并采取直接委托、招标等方式,通过竞争择优确定培训项目承担者;以考核评估为导向,通过“学时制”管理和定量考核、定性评价,将干部培训期间的表现情况作为任职、晋升、奖惩的重要依据之一。

广西贴近需求加强专题培训

广西今年的干部教育培训工作,将围绕广西“十二五”规划战略重点,贴近干部队伍学习需求,以县级以上领导干部为重点,整体提高干部队伍理论素质和专业化能力。厅级主要领导干部学习贯彻“十二五”发展规划专题研究班和县(市、区)党政正职专题培训班。把中央近年来出台的加快广西发展的政策措施作为培训的重要内容,精心组织各类专题培训班,加强对现代服务业、城市规划、社会管理和舆情应对等专题的学习培训。

无锡着力培养“三宽六敢”型干部

无锡市委要求市委党校要在干部培训、社科服务等方面加快转型升级,要紧紧围绕率先发展、科学发展、加快转型发展这一主题,围绕加快转变发展方式这一主线,围绕建设创新无锡幸福无锡的主基调,以提高干部能力和素质为出发点,发挥好干部培训主渠道作用和党委、政府智库作用,着力培养一支适应无锡发展要求的眼界宽、思路宽、胸襟宽、敢抓敢管敢于负责、敢闯敢试敢于创新的“三宽六敢型”干部队伍。

徐州召开大学生村官工作推进会

党中央和中组部对大学生村官培养工作的高度重视。大年三十,李源潮部长到徐州专门看望大学生村官,并对推进大学生村官工作作出一系列重要指示。徐州市委书记曹新平要求,全市各级党组织要按照中央和省委、市委的要求,在总结经验的基础上,以改革创新精神进一步做好大学生村官工作,真正形成大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”的长效机制。

淮安市选派第三期学员赴新加坡南洋理工大学学习

为进一步开阔全市县处级领导干部眼界和思路,提升县处级领导干部的综合素质,今年淮安市继续选派第三期共5名学员赴新加坡南洋理工大学学习。

扬州市举办幸福扬州建设领导干部专题培训班

中共扬州市委组织部中共扬州市

委党校举办幸福扬州建设领导干部专题培训班,主要围绕幸福扬州的理论与实践、如何建立健全城市居民社会保障体系和基本公共服务体系、社会建设与社会管理以及“幸福江阴”的实践与经验等内容。

苏州高新区工委中心组开展创新社会管理体制学习

创新社会管理体制已经成为我国改革的新任务,为进一步加强各级干部对当前社会管理新情况的理解,不断提高区域社会管理科学化水平,3月26日,苏州高新区工委理论学习中心组举办“社会管理体制创新”专题学习,邀请苏州大学政治与公共管理学院博士生导师沈荣华教授讲课,区四套班子领导,各部门主要领导、各镇(街道、分区)党政班子成员参加听讲。

南京市高淳县开办“领导干部大讲堂”

从2011年3月开始,高淳县将每月举办一次“领导干部大讲堂”,邀请国内一流专家、学者,讲授中国经济发展趋势、领导艺术与领导能力、城市竞争力与地区形象建设以及创新思维、社会管理和公共突发事件应对等课程。

镇江新区开展社会管理能力提升与创新培训

为提升基层组织社会管理能力与创新能力,3月19日—20日,镇江新区组织各镇、街道领导及新任党政领导干部、村、社区书记主任进行培训,内容涵盖廉政、法制、“三新”建设、基层党建、村级财务管理以及农

村经济发展和农村股份合作等内容。

常州市武进区“五制一体”推动村“两委”班子有效运行

针对村“两委”换届后的实际,常州市武进区积极探索,健全完善了以目标责任、教育培训、激励保障、践诺督导、后备干部培养等为主要内容的“五位一体”干部管理机制,较好地激发了班子的内在活力,推动了班子的有效运行。

泰州靖江市探索中心村党建新模式推动农民集中居住

靖江市主动适应土地规模经营、农民集中居住新形势,改革传统农村基层组织架构,探索中心村党建新模式,全市共建立18个中心村党委(党总支),覆盖38个行政村。对党员实行分类管理,确保中心村党委班子高效运转、工作任务有效落实。围绕发展现代农业,稳步实施土地流转,积极调整产业结构,带领农民增收致富;围绕实施村企共建,组织农民转移就业;围绕农民集中居住,推进基础设施建设,逐步改变农村居住形态和农民生活方式。

宿迁市沭阳县建立“组工创新论坛”制度

为进一步推进组织工作创新,沭阳县组织部探索建立组工创新论坛制度,通过动态紧跟,加快创新课题推进步伐,力争早出创新成果、出更多创新成果。“组工创新论坛”实行开放制,除部内同志参加外,每周邀请1—2个乡镇(部门)参加,一起汇报创新课题进展情况。

昆山95%农户入股三大合作社

近年来,随着富民强村工作的推进,昆山新型合作经济组织呈现出蓬勃之势。去年一年,昆山新增组建各类股份合作社60家,新增入股农户2.4万户。截至目前,昆山已累计拥有“三大合作”经济组织425家,95%农民成为了股民,每年都能享受入股分红。去年,昆山15.7万户入社农户共领到股份分红2亿元。

张家港创新融资服务手段

为加强中小企业融资服务平台建设,完善中小企业信用担保体系,张家港市成立了全省第一家县级政府再担保公司,通过再担保机制撬动更多银行信贷投放,为缓解中小企业,特别是高新技术、高效农业、新兴产业等政府重点扶持领域的中小企业融资难问题开辟一条新路子。

常熟23个服务业创新型项目启动

总投资58亿元的23个现代服务业创新型项目在常熟东南经济开发区全面启动。23个项目中既有与央视合作的新媒体中心运营总部,又有与国内知名大学合作的产学研联合体,项目涵盖了软件与服务外包、生物医药、总部经济、物流、新兴产业研发中心等多个领域。

四个低碳创新项目落户园区

全力创建全国生态文明示范区,

苏州工业园区再添助力器。苏州环境交易所、江苏微污染洁净技术研究院、南京大学环境与低碳技术研究中心、南京大学、美国可持续发展社区协会环境、健康和安全中心等四个低碳绿色创新项目在金鸡湖大酒店举行签约、揭牌仪式。

园区开建富民载体100万平方米

2011年,园区将重点推进水八仙、大闸蟹等传统特色产业组团式发展,新开工建设富民载体100万平方米,新发展富民公司7家、专业合作组织3家;确保分红分配为农村居民增收贡献1个百分点以上,农村居民财产投资性收入比重达40%左右。

农民专业合作社出资额猛增

据苏州工商局登记注册信息显示,2010年我市农民专业合作社发展迅猛,新设户数和出资总额双双出现大幅增长,共登记注册的农民专业合作社451户,同比增长84.1%;出资总额10.4亿元,同比增长280.7%;入社农民60127人,占成员总数99.5%。新设农民专业合作社5户,出资总额1430万元。

园区将投百亿建纳米高地

在园区召开的科技暨知识产权工作推进大会上,江苏省纳米器件重点实验室举行揭牌仪式,这也标志着省内首家省部共建纳米国家重点实验室

培育基地落户园区。据悉,未来三到五年,园区还将投百亿元建设苏州纳米城等四大纳米科研高地。

高新区设置特别培训补贴 助推重点企业转型升级

近日,高新区在出台的《劳动和社会保障工作助推企业转型升级十条措施》中明确,对因转型升级需要组织提升职工技能培训的重点进出口企业和重点新兴产业企业,将给予特别培训补贴;补贴标准为每人250元,补贴总金额不超过每家2万元。

吴江实现城乡公交一体化

2009年、2010年吴江市镇(区)两级财政共投入近1亿元,进行城乡公交一体化建设。目前,该市已全面形成了松陵、盛泽、汾湖、震泽“四大片区”和市、镇(区)“三级公交”运营格局。城乡公交1-2元低票制、公共交通卡、市民刷卡八五折等多项惠民、利民、便民措施的实施,使得该市城乡公共交通系统更加便捷、舒适,真正实现了城乡一体。

太仓打造长三角 有影响力的总部经济品牌城市

太仓近日出台《关于加快总部经济发展的若干意见(试行)》,提出将着力引进总部企业,把太仓打造成长三角有重要影响力的总部经济品牌城市。



在“第二个率先”中继续争先创优 力争到“十二五”期末率先基本实现现代化

——摘编自蒋宏坤在全市率先基本实现现代化动员大会上的讲话

2011年2月27日,苏州市召开率先基本实现现代化动员大会,目的是以科学发展观为统领,深入贯彻落实中央和省对苏州工作的最新要求,进一步动员全市各级党组织和广大干部群众,坚定信心,团结拼搏,在“第二个率先”中继续争先创优,力争到“十二五”期末率先基本实现现代化。省委常委、市委书记蒋宏坤在会上提出了四点意见:

充分认识率先基本实现现代化 是时代赋予苏州的庄严使命

党的十七届五中全会描绘了我国

“十二五”发展的宏伟蓝图,确立了科学发展主题和转变经济发展方式主线。如何把握好这一主题主线,落实到苏州的具体实践,核心任务就是要率先基本实现现代化。应该说,经过改革开放30多年的快速发展,苏州已全面进入经济社会发展转型期,在新的发展阶段,推进科学发展、转变经济发展方式任务艰巨、刻不容缓;提升城市功能,加快城市现代化建设任务艰巨、刻不容缓;落实以人为本、增进民生福祉同样任务艰巨、刻不容缓。市委提出把率先基本实现现代化作为苏州“十二五”发展的总抓手、

总任务,这不仅是中央和省委、省政府交给我们新的历史性和新的工作要求,也是苏州发展史上一个里程碑和新的跨越,更是全市人民过上更好生活的新期盼,抓住这一核心,就抓住了苏州“十二五”发展的主攻方向,就掌握了推动苏州科学发展的主动权。

率先基本实现现代化是苏州贯彻中央和省决策部署的具体举措;率先基本实现现代化是又好又快推进苏州“十二五”发展的现实需要;率先基本实现现代化是人民群众的热切期盼。



高起点、高标准实现新的发展

率先基本实现现代化固然不可能一蹴而就，但也绝非高不可攀、遥不可及。我们必须把率先基本实现现代化这一核心任务落实到“十二五”发展的各个方面和全过程，积极抢抓长三角世界级城市群建设、江苏沿海开发等重大战略机遇，以创新的发展思路 and 务实的工作举措，率先探索走出一条符合时代特征、具有苏州特色的基本实现现代化之路，确保在时序进度上早于全省、快于全国，在实现程度上高于全省、优于全国。

积极探索现代化建设的“苏州模式”

党中央明确提出，我国到2020年全面建成更高水平的小康社会，到本世纪中叶总体上基本实现现代化，并要求，“有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代

化”。我们必须从实际出发，根据苏州经济社会所处的发展阶段以及面临的挑战和制约因素，因地制宜地选择适应自身基础和条件的现代化路径，在确定战略目标、战略重点、战略措施等方面，既要体现时代特征、中国特色，更要体现苏州特点，扬长避短地推进苏州现代化进程，努力形成率先基本实现现代化的“苏州模式”，为全省、全国现代化建设提供借鉴和示范。

1. 准确把握苏州率先基本实现现代化的总体要求。我市率先基本实现现代化的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢牢把握科学发展主题和转变经济发展方式主线，紧紧围绕“三区三城”建设，大力实施创新引领、开放提升、城乡一体、人才强市、民生优先、可持续发展战略，加快建设新城市、集

聚新人才、发展新产业，着力推进经济结构调整，着力增强自主创新能力，着力深化重点领域改革，着力加强社会建设管理，着力改善城乡人民生活，使苏州经济发展更加健康、民主法制更加完善、科教文化更加繁荣、社会建设更加和谐、生态环境更加优美、人民生活更加殷实，力争到2015年率先基本实现现代化。

2. 准确把握苏州率先基本实现现代化的指导原则。我市在推进率先基本实现现代化过程中，必须着重把握好四条原则。在主要内容上要“三区三城”建设统一起来。在发展路径上要“建设新城市、集聚新人才、发展新产业”对接起来。在工作着力点上要与解决发展中的矛盾和问题联结起来。在评价标准上要“提高人民群众的认可度”一致起来。

3. 准确把握苏州率先基本实现现代化的科学内涵。苏州要率先基本实现的现代化，就是运行质量明显提升，发展方式加快转变的经济现代化；就是自主创新能力明显提升，人力资本和科技进步对经济增长的贡献率明显提升，全民受教育程度明显提升的科教现代化；就是城乡基本实现同步发展，社会公平正义得到有效维护的社会现代化；就是资源利用效率显著提高，环境质量显著提高的生态现代化；就是城乡居民收入普遍较快增长，合理有序的收入分配格局基本形成，城乡居民生产生活条件进一步改善的民生现代化。总之，苏州要率先基本实现的现代化，是在全面小康基础上的现代化，是全面协调可持续发展的现代化，是符合时代特征、具有苏州特色的现代化，是一个立足实际、面向未来、不断渐进的现代化。

全面落实率先基本实现现代化的工作重点

苏州要率先基本实现现代化，重点要正确处理四大关系，全力抓好六项工作。

处理好四大关系就是：

1. 正确处理好发展速度与方式的关系。发展与转型是现代化进程中相互依存、相互促进的两大主题。我们必须始终坚持发展是硬道理，在发展中促转型，在转型中谋发展，更加注重发展速度与质量、效益相统一，均衡性与协调性、可持续性相匹配，社会认可度与人民满意度、社会与适度相融合，在继续保持较快发展速度的同时，集中力量转方式、调结构、促创新，在现代化建设中增创科学发展新优势。

2. 正确处理好硬实力与软实力的关系。现代化不是一个单一、片面的口号，而是一项全面、综合的系统工程。苏州要率先基本实现现代化，就必须在不断壮大硬实力的同时，更加注重增强软实力，大力推进政治建设、社会建设、文化建设，优化法治环境、人文环境，强化改革创新精神，以软实力的增强促进硬实力的提升，在现代化建设中增创综合竞争新优势。

3. 正确处理好经济增长与民生福祉的关系。经济增长为民生福祉提供物质基础，而增进民生福祉则是经济增长的根本目的和最终归宿。在现代化进程中，必须把民生福祉摆上更加突出的重要位置，从根本上夯实经济持续增长的动力基础和社会长治久安的群众基础，在现代化建设中增创社会和谐新优势。

4. 正确处理好改革发展与稳定的关系。始终坚持改革是动力、发展是

目的、稳定是前提，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，全面维护社会大局稳定，在现代化建设中增创体制机制新优势。

抓好六项工作就是：

1. 大力改善民生。这是苏州率先基本实现现代化的根本依归。要进一步拓宽城乡居民增收渠道，稳步提高劳动报酬在初次分配中的比重。实行城乡统一的、更加积极的就业政策，保障城乡劳动者充分就业。

2. 加快转型升级。这是苏州率先基本实现现代化的重中之重，关键要在发展新兴产业上取得突破性突破。未来五年，要坚持新兴产业增量扩张与传统产业存量提升“两手并举”，先进制造业与现代服务业“双轮驱动”，工业化与信息化“两化融合”，加快构建现代产业新体系。

3. 致力创新驱动。这是苏州率先基本实现现代化的根本动力。如果未来五年不在这个问题上取得突破，苏州的核心竞争力就无法提升，发展就不可能有新的出路。要加快科技创新步伐，抓住国家创新型城市建设试点的机遇，强化企业创新主体地位，加强创新载体建设，加大政府对研发活动的支持力度，形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系。

4. 继续扩大开放。这是苏州率先基本实现现代化的现实举措。要推动外贸转型升级，扩大高技术含量、高附加值和自主品牌产品的出口，在服务贸易、服务外包等领域培育更具国际竞争力的新增长点。

5. 落实城乡一体。这是苏州率先

基本实现现代化的最大优势。要加快城乡一体化综合配套改革，率先形成城乡规划、产业布局、资源配置、基础设施、公共服务、就业社保和社会管理一体化新格局。

6. 加强社会管理。这是苏州率先基本实现现代化的重要保障。要创新社区管理服务体系，加强和改进城乡社区的组织建设、队伍建设、制度建设和设施建设，有效整合各类社会资源，提高基层社会管理效率。

建立健全率先基本实现现代化的保障机制

率先基本实现现代化是一项系统工程，涉及到经济社会的方方面面。要围绕率先基本实现现代化的主要目标和工作任务，认真落实各项保障措施，确保各项工作顺利推进。

1. 加强组织领导。市委、市政府已经成立了率先基本实现现代化推进工作领导小组。各市（县）、区也要成立相应的工作机构。领导小组每年都要定期召开工作协调会，研究解决率先基本实现现代化进程中的重大问题，把握全市和各市（县）、区时序进度，部署阶段性重点工作。

2. 完善指标体系。要按照科学全面，符合实际，群众认可，有可操作性的要求，加快建立完善现代化的评价指标体系，力求从经济、社会、生态和人的发展等多方面准确反映现代化的内涵和要求，形成正确的评价导向。

3. 加强干部队伍建设。率先基本实现现代化，需要一支干事有本领、工作有激情、处事有原则的干部队伍。要切实加强干部队伍管理和机关作风建设，教育引导广大党员干部在现代化建设中树形象、当表率。

苏州市长阎立做客新浪，谈城乡一体化发展

如今，越来越多的农村人口涌入特大城市，大城市病凸显，很多中小城市却城镇化发展缓慢。刚刚发布的十二五规划提出，要“促进公共资源在城乡之间的均衡配置”、要“逐步建立城乡统一的建设用地市场”。

城乡统筹改革的关键在哪？究竟要如何落到实处？新浪网联合中青在线，特别邀请全国人大代表、江苏省苏州市市长阎立做客直播间，与网友共同分享苏州城乡一体化发展的经验。

以下为访谈实录

政府补贴将农村发展向农场化合作化引导

主持人尹俊：各位亲爱的新浪网友大家好，欢迎收看两会访谈。今天请到的嘉宾是全国人大代表同时也是苏州市市长阎立。这是阎市长来新浪第三次对话。这一年以来又发生很多变化，或者有一些新的政策。

回到苏州的发展、苏州的改革这一块来说，苏州是在改革大潮之下涌现出来的一个新型经济强市，特别是它开放的经济成为了全国的样板。现在苏州也是率先在很多城市中实行城乡一体综合配套改革。我们第一个问题是想问您，苏州基于怎样的考虑，在先行先试这一项政策，另外这个改革的政策核心是什么？

阎立：这一次的两会上，包括胡锦涛总书记、家宝总理都谈到在中国经济社会发展中间还有一项非常重要的工作，就是进一步推进城乡一体的发

展，就是我们在发展经济的同时，怎么样让城市的发展和农村相对比较落后的农村的发展能够更好的结合在一块儿，能够实现一个共同发展，以至最后达到共同富裕。

从苏州的改革开放实践来讲，我们有这么样一个体会，改革开放已经30多年了，苏州改革开放的历程中，主要有两次大的历史性跨越。一个是我们发展农村经济，从农业的经济逐步转换为工业为基础的经济，所以目前我们从经济总量上，工业经济要占到将近60%，农业经济虽然总量占GDP只有1.7%，但是它还是有它发展的必要，比如基本农田保障。

另外一块苏州大的跨越就是经济国际化的跨越，我们抓住了浦东开发开放的机遇，大力发展外向型经济，把国际上的一些好的方式方法，包括对于先进生产力的内容，把它引进到国内来，这样对我们的经济起到一个

很好的推动作用。同时，把整个苏州的经济发展水平推上了一个新的台阶。因为过去谈苏州，叫历史文化名城、风景旅游城市，是一个传统的带有一些贸易，但是经济上并不是特别大的市。

到目前改革开放30年的发展，经过苏州人艰苦不断的努力，我们现在的经济总量在全国排在第五位，作为一个地级市能够达到这样一个发展的速度，也是不容易的。

我老跟别人说一个笑话，看苏州当年的经济地位，看苏州的汽车牌号，苏州的汽车牌号是苏E，ABCDE，可以看到苏州当年在江苏经济的地位，跟汽车牌号大体是相当的。

现在要谈现代化，而且在全国的目标里，两会的目标提到全国要基本达到小康的水准。江苏省要求全省基本达到小康，经过十二五的努力，而

我们现在的目标是，先把城乡一体化的框架搭起来，城乡一体化的差距要经过若干年的努力逐步缩小，通过各方面的调整，使的农民朋友们也能享受到和城里人一样的社会保障各方面的待遇。



对苏南有条件的地区要能够率先基本进入现代化。

对于苏州来讲，我们也在想怎么在十二五期间，2015年达到18项具体指标小康的目标之外，对于巩固小康成果，提高小康的水平，定了一个基本现代化的目标，经过十二五的努力，我们在苏州有差别性、有持续的概念，通过十二五的努力，基本能够达到基本现代化。

但是什么叫基本现代化？基本现代化我们认为带有区域性的理念，它不仅光只有高楼大厦就叫现代化，它应该是一个全城范围。因为苏州有8488平方公里，这么一个广泛的区域，它有城市，也有农村，也有比较好的古镇古村的特点风貌，也有山水资源非常丰厚，再加上有很多历史风貌比较好的古村落。讲到现代化，一定是全方位、全区域里边的现代化。

总体归纳应该有两条，一条就是城市要能达到现代化，城市的现代化在国际上有一个相对大家认可度高一点的，实际上现代化没有世界公认的标准，只有一个范畴，达到这个区间叫基本现代化、中等现代化、相对现

代化。

中国要实现经济发展，最困难就是对广大的农村地区，包括广大的农民，包括我们的农业，怎么来实现现代化。

所以，对于苏州来讲，我们就一直在探索这条路，当然苏州的发展有一定的特点和特色，我刚才讲总的GDP总量在全国排第五位，但是苏州还有一个大的特点，苏州市的发展，苏州包含5个县，昆山、常熟、张家港、太仓、吴江，在全国的县域经济里都排在前十位，说明苏州的城市发展和县域经济的发展相对来说比较均衡。县域经济多半农村经济的成分要稍微高一点。

我们在研究中国现代化道路的探索里，苏州探索什么道路，我们和省里争取，和国家争取，争取要作为城乡协调发展、城乡一体发展的试点示范，我们希望国家给我们政策，我们也做到先行先试，现在我们已经是国家发改委的联系点，江苏省的试点单位，也是国家大农村，列位全国城乡试点的发展单位，也要通过我们若干年的努力，怎么样探索摸索一条适合苏州，也适合中国的城乡一体化共

同发展的一条路。我想这条路还需要经过一些探索，也在做一些先行先试的尝试。

主持人尹俊：通过您的介绍我发现苏州时机成熟了，至少目前相对其它地区来看，不管城乡发展的均衡程度，包括经济的状态，目前来看可以推行这样的先行先试的政策。

我们提到苏州可能大家会想到苏州是中国乡镇企业典型的发源地，这是过去的看法，乡镇企业让农民富裕起来了，同时也是帮助了地区经济的发展。现在很多人可能同时也在思考，怎样使农民能够从一家一户的零散的耕作中解放出来，解放出来之后继续增加农民的收入，推动现代化农业的发展。苏州在城乡一体化改革方面有怎样的思路？或者有一些可以供我们借鉴的策略，同时它的效果又是怎样的，也请阎市长给我们介绍一下。

阎立：因为中国的农村、中国的农业有它最大的特点，就是说中国可耕地的数量并不十分丰裕。再加上中国人口众多，中国人口里，按照原来的统计，70%是农业人口。可能对于苏州来讲，我们现在有600万户籍



人口,现在公安登记的外来人口也有620多万,户籍人口里,按照现在的城市化率60%多,农村人口的数量还不少。而且对我来讲最大的瓶颈,8000多平方公里,42.5%是水面,只有300多万亩的基本农田,人均的农业用地大概苏州平均不到半亩地。像传统中国农业式的小农经济,一家一户种那么一点点,以这种方式要想让它实现现代化,我们认为不大现实。

在现代化建设进程中农业怎么让它规模化、高效化,本身也是现代化的一个重要内容。所以,我们也在探讨,在苏州的城乡一体化的发展进程中,我们按照过去苏州统计下来,最近调整了一下,调整之前自然村落大概有2万多,我们现在想通过一些方式方法,包括我们讲的“三集中”,把它集中规划成大约2500多个相对的集中点,只有人群相对聚集以后,对自然资源的安排、效率都跟往常完全靠分散的不大一样。

我们采取“三化一补贴”的方法,相对集中连片的农业地区靠园区化来推进;对于一些小规模农用地地块,我们采用农场化的办法,怎么用一种方式把它加以集中。

第三,我们加强合作化改革,农民要想富起来,单靠一家一户自己种植、养殖,靠自己营销,想实现现代化都不大容易。我们采取三大合作组织,一个是叫农村的社区股份合作

制,一个是做了农村承包土地的股份合作制,另外一个叫农村专业合作经济组织,我们通过这三大合作组织,把农民的资产相对集中起来,把他们一些土地资源也相对集中起来,把他们一些功能性相对分开,有些人可能专管养殖、种植,有些人专管在后边做一些加工,可能有些人专门跑营销,甚至雇外面的人帮助你做这些事,使得原来一家一户变成一个比较完备的经济组织,我们力争户户有资本、家家成股东,实现共同富裕,这条路在苏州已经试点实验不少年,现在统计苏州大概三大组织总量超过3000家,大约统计了一下92%的农户都已经进入了这样一个经济组织。

同时,我们认为农业有它一定特定的功能,除了正常我们讲的农业是我们国家的命脉,人要吃饭,首先要管好肚子,这一块要保障以外,农业还有一个最大的功能是生态功能。对苏州来讲,我们不能全做成城市,我们还有农业本身的生态功能。苏州去年的人代会上,在全国还是比较早真正实施了对农业的生态补偿机制,还不光对农业,对大片、连片的水稻田我们采取补贴的办法,我们一亩地大概要补到400块钱。这样农民种粮的积极性也起来了,不光本身种粮有一定的经济效益,同时还有生态补偿。包括连片的山林,包括水源地,包括生态湿地,我们最近也在总结,不断扩

大我们生态补偿的一些范围,市级政府、县乡一级的政府,都拿出一定的钱来,能够真正承担环境保护,对环境保护有重大作用的生态,我们保护生态,包括对农业大户也给一定的补偿。有的是补到集体组织,有的补到农民头上,有的直接补到承担任务比较重的乡镇一级。

我们为了环境保护,可能只能搞农业,但是只搞农业这个乡镇或者是这个村很难富裕起来,对农民也没法交代。因为你是农民的户,你也得带着大家致富。这种情况下,我们通过这样一种补贴的机制,也让大家能够安心真正做好农业的补偿。搞好生态本身也是我们现代化建设的一项重要内容。

促进实现低保的城乡并轨来缩小城乡差距

主持人尹俊:有人说农村的农民社会保障是难题中的难题。为什么这么说?因为现在很多地区农民还流行着“养儿防老”这样一种社会保障方式,老了以后自己的社会保障来自于子女。另外我们也听过这样的新闻,很多人会因病致贫,特别是在农村地区,因此得出一个结论,现在农民的社会保障是难题中的难题。但是相对于我们看到这些新闻,我们同时也看到一则苏州地区的新闻,苏州现在农民已经享受了居民医疗保险,现在苏州农村地区的老百姓有养老的保障,也有医疗的保障,苏州是

如何破解社会保障这个被很多人称为难题中的难题?

阎立:对中国人来讲农村经济发展相对不充分,农民的人口又相对较多,如果没有一定的经济实力保障,没有一定好的机制,一下子就把农民全部都保下来也不大可能,你刚才说中国的传统观念养儿防老,道德理念上我们要大力推崇,作为父母要爱自己的孩子,作为孩子来讲,父母年纪大了,不管他生病也好,健康也好,孩子都有孝顺老人的义务,还是要推广。从政府的角度来讲,我们怎么通过一种机制的建立,让大家能够安心、放心地把养老的问题解决好,这也是我们在积极探索做的一件事情。

苏州大约从80年代开始就在探讨这样一个路径,目标也是把加快建设一个城乡社会保障能够一体化作为一个方向,难度蛮大。目前为止我们全市城乡基本养老、医疗保障的覆盖率,现在分别达到98%和99%。农村的基本养老保险覆盖率是99.6%,农村老年居民的基本养老待遇或者养老补贴的覆盖面是99.9%。我们现在在纳入保障体系的比重还是相当高的,我们还曾经测算过,这个比率还能不能

再高,因为我看都99.9%了,可能也有少数人,你想把他纳入到保障体系,他自己可能由于方方面面的原因也不一定愿意进来。再把这个比重提高,我觉得倒不是一个最主要的问题。

关键就是我们现在的城和乡的保障标准还不一样,你得承认我们城乡有差别。

正因为我们城乡有差别,我们才推进城乡一体化,能达到农民也能享受和城里人大体相当的待遇。我们现在的目标是,先把城乡一体化的框架搭起来,城乡一体化的差距要经过若干年的努力逐步缩小,通过各方面的调整,使得农民朋友们也能享受到和城里人一样的社会保障各方面的待遇。

我们的做法主要有这么几个方法,一个是加快社会养老保险城乡一体化,我们现在列了大概时间节点,今年我们要实现低保的城乡并轨。因为城市低保的标准和农村低保的标准,原来不一样,农村和城市有发展中差距的一块,从现代人观点里有好的一块,他有自己的地,比如粮食能自己种就自己种,就算不种粮食总有地能种点菜,再加上其它生活费用可能比城里人低一点。我们也发现农民通过拆迁也好,集中也好,相对于城

市化以后不愿意上厕所,回家上厕所门一拉几毛钱又没了,这里还有城乡的差距。今年我们先把低保的标准统一起来,对农民来讲就先走一步。第二,明年我们把养老的标准并轨同步,我们也有一个渐进的进程。第三,医保,我们准备后年把城乡医保并轨起来。这也是一个非常重要的方面,这是第一点。

第二,不断提高城乡医疗保障的水平。可能农村和城市几个大的差别里边,一个就是教育,一个是医疗,这两个方面我们认为是城乡差距相对比较大。现在要真正提高农村现代化的水平,一定要把受教育的水平、医疗保障的水平让它不断的提高起来,起码农村提高的幅度要比城市提高的幅度要快,这样才能逐步减小差别。

第三,我们要全面优化城乡社会的公共服务体系。城市和农村大家总有一个感觉,城市可能各种各样的服务相对来说比较完备一点,对于广大的农村地区来讲,可能相对就要差一点。正是因为有差距,才是我们的努力方向,才是我们真正安排工作的时候需要重点安排好的工作。

我们主要在这三个方面积极探索,能够把城乡之间的差距尽量的缩小。



让苏州经验与各地实践相结合

——提高干部培训课堂教学效果的三点体会

文/卢水生



从2007年兼任苏州市农村干部学院特聘教授以来，我严格遵循院方和培训班主办方的办班要求，始终以学员为中心，以满足学员的求知欲望、增强学员的应知应会能力为目标，坚持因人施教、因地制宜、因材施教，取得了良好的教学成果。至今已上课400多次，已有1万多名学员听课，与上千名学员建立了长期联系，有100多个镇村成为我的联系点，许多市县乡村都聘我做“政策顾问”，使苏州土地流转、三大合作、异地发展、富民强村、新农村建设、城乡一体化发展等方面的成功经验，与各地的实践相结合，取得了显著成效。回顾这段历程，主要有以下几点体会。

一、因人施教，让学员学有所得

培训班学员文化程度参差不齐，职务有高低，年龄有老有少，家乡有富有穷，对此我都一视同仁。因为我深深地感到，学员是一切教学活动的中心。更何况，贫穷不会生根，苏州就是由穷到富逐步走过来的。因此，无论学员来自哪里，也无论学员职务高低、年龄大小，我都是满腔热情地对待他们，真心诚意地与他们交朋友。为了使讲课内容更具针对性，我坚持因人施教。对于不同群体采用不同的教育方法、讲述不同的教育内容。例如，对于县（市、区）领导，侧重于多讲理念和政策；对于乡镇领导，侧重于多讲操作办法；而对于村

干部、大学生村官，则多讲案例，现身说法。对于发达地区的学员，多讲苏州的今天和未来的设想；对于中西部地区的学员则多讲苏州的前天与昨天，让他们了解地方经济发展都有一个过程。为了解培训学员需求，每次都提早到课堂与学员沟通，了解学员家乡发展情况和培训需求；课间休息时，抓紧时间与他们交流，征求意见，以及下半节课的需求；授课临结束，安排时间提问答疑，互动研讨；下课后，许多学员往往还舍不得走，围着我问长问短。为了便于学员回去后还能与我联系，我在课件上公布了我的手机号码、QQ号码和邮箱。我的敬业和真诚，换来了学员们的尊敬和友情。逢年过节，我总能收到学员们成千上万条问候信息；平时，我也能收到来自千里之外的惊喜——学员家乡的土特产。这充分说明，学员在我的心中，而我也在学员们的心中！

二、因地制宜，让学员学以致用

培训学员来自全国各地，发展情况千差万别。苏州经验只有与学员当地的实际相结合，才能真正发挥培训的作用。为此，我每次接到讲课任务，都仔细询问培训班详细情况，包括培训主题、来自哪里、学员情况、日程安排等等；然后，通过网络搜索该地方的地图资料、统计公报，以及对方相关工作情况；掌握这些资料后，我就动手制作课件，课件的内容不仅有苏州的，也有学员当地的，有时还以图表形式进行对比分析。四年来，我讲课400多次，每一

个课件都是量身定做，基本没有重复。在讲课的时候，也经常举学员当地实例，画出地图，提出个人建设性意见，使学员们既学到东西，又倍感亲切。在课间交流时，许多学员都高兴地问，卢老师你去过我们家乡？有的说，卢老师你就是我们家乡的老师！还有学员提出，建议我做他们省的政策顾问。实践证明，认真备课不仅有利于教学，而且也使我自己增长了见识，增进了才干，让我全面深入地了解了全国各地的“三农”情况，从而使我讲课的领域不断拓宽，讲课的内容更加扎实。

三、因时施教，让学员常学常新

干部培训的内容需要随着党和各

地的工作重点转移而不断更新。因此，教师的思想和教学的内容，也必须与时俱进。为此我一直关心国家政策调整、理念创新，关注各地发展动态。在此基础上，一是对讲课的内容进行创新。包括修改老课题，开发新课题。四年来，我开讲的课题涵盖三农领域的多个方向，包括：城乡统筹、新农村建设、城乡一体化、小康社会建设、村级经济、专业合作社、富民合作社、土地流转、现代农业园区建设、征地拆迁、农民增收、农村金融体制改革、政策性农业保险、农业投资与担保等20多个。二是对讲课的形式进行创新。从口头讲课，发展到课件投影，再到现在集视频、音

频、PPT演示于一体的多媒体播放，让他们更加直观地了解苏州的发展。三是对讲课的方式进行创新。努力做到既“中听”又“中用”（既有理论性，又有知识性、可操作性）。其中，对于县和在乡村基层一线的领导，尽量多讲些“中用”的东西，让他们学得了、学得像，学以致用，取得实效；对于初任公务员、大学生村官、农民专业合作社成员等非领导职务人员，尽量多讲些“中听”的东西，让他们在生动的案例分析中受到启发，用于实践。

（作者系苏州市委农村工作办公室副调研员）



异地现场教学培训四字诀： 一盯二诚三靠前

——以“福建省乡镇党委书记海西专题研讨班”苏州现场教学为例

文/韦信宽



韦信宽 福建行政学院公培部部长、讲师

干部异地现场教学是近年来福建行政学院公务员培训部的三大教学模块之一。从2010年3月2日至5月12日，福建行政学院举办了6期“全省乡镇党委书记海西专题研讨班”，其中异地现场教学有两期安排在苏州农村干部学院。无论是现场教学点的选择、授课教师的安排、后勤服务的保障，学员普遍感到满意，反映很好。大家一致认为，通过在苏州的听、看、思、议，有效开阔了眼界，丰富了知识，打开了思路。我们的体会只有四个字，那就是：一盯二诚三靠前。

“一盯”：盯住学员的需求与反应

提高培训的实效性，关键在于对培训客体的认识和把握。搞清楚受培训的单位和个人需要什么，是做好培训工作的前提。作为新时期新形势下的乡镇党委书记，担负着兴一方经济，富一方百姓，保一方平安的重要职责，责任大，权力小，事务杂，直接面对群众，处于各类矛盾的第一线。既要总揽全局，又不能包揽权力；既要对上负责，坚决贯

彻党的路线、方针、政策，完成上级下达的各方面任务，又要对下负责，维护村（居）自治组织的法定权力和广大群众的意愿，不能强迫命令；既要集中力量保证整体目标的实现，又要充分照顾各方面的利益。根据乡镇党委书记的特点和培训需求，本期研讨班采取了动静搭配、有分有合的灵活形式。与省委组织部领导沟通，听取他们的要求；与学员沟通，听取他们的建议；与苏州农村干部学院沟通，选择最适合的现场点和授课教师；与授课教师沟通，反馈培训需求，对教学内容的深浅、取舍提出意见。在大量深入细致的调研分析的基础上，我们与苏州农村干部学院密切配合，紧紧围绕目标需求，精心设计培训方案，较好地满足了学员的培训需求。

“二诚”：对学员的服务要“真诚、热诚”

为确保异地现场教学的顺利进行，苏州农村干部学院组织力量对学员所需的教学用品和教学资料都逐一检查落实，从接站到食宿，从学习到生活，每

个方面、每个环节都想得非常周到，并作了细致的安排。为学员提供了《培训服务指南》、培训课程及服务项目。在培训教学中，工作人员总是提前将学员上课的教室搞好卫生、打好开水、分发好学习提纲主办单位及承办方至始至终全程跟班为培训的顺利实施提供保障。

“三靠前”：培训管理要“想在前、看在前、做在前”

为了让学员能充分交流学习体会，我们首先在学习内容安排上想在前、看在前、做在前。突出“三个结合”，把培训需求与培训的有效性结合起来；把课堂学习与案例分析讨论结合起来；把理论学习与现场教学和能力训练结合起来。注重增强培训的实效性，在教学内容上，适当增加案例教学，更多地结合工作案例，有针对性地提高工作能力；在师资选择上，既有有丰富教学经验的教授，又有有实践经验丰富的政府官员授课。

除此之外，我们在强化管理，用心服务方面主要采取三条保障措施：一是规章制度明确。在学员手册中，明确了学院的管理规定和相关要求。每期开班之前，在各组召集人会议上，省委组织部都会派员强调组织纪律和相关要求。二是严格请假制度。学习期间原则上不得请假，特殊情况确需请假的，必须办理请假手续，半天内报学院批准，一天以上由所在市委组织部报省委组织部批准。学员的出勤情况向各市委组织部通报。三是责任到人。省委组织部和行政学院每期都派专人跟班服务，跟踪落实，确保组织纪律落实到位。

（作者系福建行政学院公培部部长、讲师）

基于胜任力的“大学生村官”培训研究

文/刘海鹏

“大学生村官计划”是当前我国为建设新农村而实施的一项重大举措，鼓励大学毕业生下乡当村官，是打破农村人才匮乏局面，搭建农村人才高地，促进城乡人才双向流动，解决大学生就业的一项有力措施。“大学生村官”虽然在处理实际事务、解决实际问题等方面缺乏经验和方法，但他们的整体科学文化素质高，思想观念先进，法制民主科学意识较强，思路活跃、点子多。这与当前农村干部队伍在很多方面有着明显的互补效应。“大学生村官计划”的实施有助于改善农村干部队伍的人才结构，提高农村干部的整体素质，拓宽培养选拔农村干部的新途径，为新农村建设输送生力军，为农村基层干部队伍增添新鲜血液。众多大学毕业生积极响应号召，广泛深入农村基层，积极投身新农村建设，取得了较好的业绩和良好社会效益。

村官大多是由具备一定基层群众工作能力的农民担任，而大学生历来被称为“象牙塔里的骄子”。从“骄子”到农民，从城市到农村，从单纯的知识学习到处理相对复杂的农村工作，使得“大学生村官”培训成为适应身份和生活世界的变化、提高“大学生村官”队伍素质的最有效的形式和途径。随着经济和社会的发展，特别是在当前建设社会主义新农村的时期，农村的工作基础和社会基础面临着很多的新问题、新情况、新挑战，对目前的“大学生村官”的培训提出了更高的要求。如何进一步加强“大学生村官”的培训、提高“大学



生村官”的基层工作能力，使他们成为新农村建设的先进分子，已成为“大学生村官”计划实施中的大事。

一、胜任力及胜任力模型的内涵

胜任力(Competency)的概念是由美国著名的组织行为学家戴维·麦克利兰(David McClelland)教授在为美国选拔国外服务信息官的研究中提出的。1973年，麦克利兰教授发表了《测量胜任特征而不是智力》一文，对以往的智力和能力倾向测验进行了批评，主张用胜任特征测试代替智力和能力倾向测试。他将胜任力定义为：胜任力是指能够区分在特定的工作岗位和组织环境中绩效水平的个人特征。随后学者们又提出了许多胜任力的定义，形成了多种不同的观点。目前，比较公认的

胜任力定义：是指在一个组织中绩效优异的员工所具备的能够胜任工作岗位要求的知识、技能、能力、自我概念、价值观和特质。它具有三个重要特征：

第一，与任务情景紧密联系，具有动态性。胜任力在很大程度上会受到工作环境、工作条件以及岗位特征的影响，在某一工作岗位、工作环境中非常实用的知识技能，在另外一个工作岗位、工作环境中可能会成为制约其发展的因素。

第二，与工作绩效有密切的关系，甚至从某种角度来看，它可以预测员工未来的工作绩效。

第三，能够区分组织中的绩效优秀者与一般者。优秀员工与一般员工在胜任力上会表现出显著性的差异，

组织可以将胜任力指标作为员工的招聘、考评以及提升的主要依据之一。

由此可见,只有满足上述三个重要特征的知识、技能、能力和特质才能够被定义为胜任力。

二、“大学生村官”胜任力培训的基本步骤

基于胜任力的“大学生村官”培训是一个系统的过程,可以确定为以下四个基本的步骤:“大学生村官”胜任力模型的建立、“大学生村官”胜任力培训的需求分析、“大学生村官”胜任力培训的制定和实施、“大学生村官”胜任力培训的评估。这四个环节相辅相成,共同关系着“大学生村官”胜任力培训的成败。

“大学生村官”胜任力模型的建立。

建立胜任力模型是对“大学生村官”开展胜任力培训的前提。本文在借鉴前人研究方法的基础上,提出了构建“大学生村官”胜任力模型的方法、步骤。

第一,成立“大学生村官”胜任力模型开发小组。要确保顺利开发胜任力模型,必须成立项目组,其组员要有中高层领导、人力资源管理者、外部

胜任力模型专家以及“大学生村官”计划的部门负责人。

第二,确定“大学生村官”的绩效标准。通过项目组讨论,对“大学生村官”现有岗位进行职类职种划分的基础上,确定哪些是组织关键岗位,而且必须要开发胜任力模型的岗位,并且对此岗位定义绩效标准。绩效标准简单的说就是能够鉴别优秀“大学生村官”的指标或者规定,一般采用工作分析和专家小组讨论法来确定。

第三,选取“大学生村官”作为分析的样本。按照制定的绩效标准,分别从绩效优秀和绩效普通的“大学生村官”中分层分类抽取一定数量的代表进行访谈和调查。

第四,获取“大学生村官”有关的胜任力模型数据。本文认为以行为事件访谈法(BED)为主,问卷调查和全方位评价为辅获取胜任力模型的数据比较有效。

第五,资料统计分析,编制“大学生村官”胜任力模型。首先,将访谈现场录音资料整理成行为事件访谈报告,对记录进行内容分析,并进行主题编码,记录各种胜任特征在报告中出现的频次;然后,对优秀组和普通组的要素指标发生频次和相关的程度统计指标运

用SPSS或其他统计软件进行描述性统计和T检验,找出两组的共性与差异特征;最后将差异显著的胜任力因子提取出来,并对提取出的胜任力因子进行命名。胜任力因子等级评价确定先要对行为事件进行分层,将处于同一层级的行为事件进行归纳总结描述成等级评价,然后将相应的行为事件附在等级评价下面作为行为描述,形成一个完整的胜任力因子。同样的方法编制其他胜任力因子,以构成一类胜任力模型。以此类推构建完整的胜任力模型。

第六,验证胜任力模型。胜任力模型的检验方法一般有以下三种方法:①重新选取“大学生村官”优秀业绩组与普通业绩组两组样本作为第二准则样本进行行为事件访谈,分析模型中所包含的胜任力要素能否区分优秀组和普通组;②编制量表,选取较大规模的样本进行测试,对量表进行因素分析,考察量表的结构是否与原有模型吻合;③采用评价中心的方法,对作为第二准则样本的优秀业绩组和普通业绩组进行评价,考察两组是否在这些胜任力要素上有明显差别。

“大学生村官”胜任力培训的需求分析

“大学生村官”胜任力培训的需求分析,是全面了解“大学生村官”完成组织中各项工作所需知识技能、品质 and 价值观的系统过程。在明确组织与个人共同需求的基础上,对“大学生村官”队伍的绩效、胜任力水平和职业愿望等各方面进行系统的考察,找出实际胜任力水平与组织目标胜任力水平的差距,进而确定是否需要培训以及培训的主要内容。

一般来说,主要有两个关键因素决定着“大学生村官”是否需要参加胜任力培训:第一,“大学生村官”当前胜任力水平与目标胜任力水平是否有差距;第二,“大学生村官”当前胜任力水平是否能胜任新的职位。

“大学生村官”胜任力模型的构建为培训的需求分析提供了参照标准。具体如图所示:



图3:“大学生村官”胜任力培训的需求分析模型图

在该模型中,逻辑关系为横向和纵向的关系。横向逻辑为“大学生村官”实际工作情况和组织期待的理想状况之间的比较分析,两者之间的差距是准确制定培训需求的依据;纵向逻辑为胜任力和行为、绩效之间的关系,胜任力特质通过一定的行为方式表现出来并产生相应的绩效。

“大学生村官”胜任力培训需求的确定不仅要考虑到“大学生村官”胜任力水平与组织要求的差距,也要考虑到组织的内外环境比如组织结构、成本承受能力等。同时这种培训还要具备可实施的基础和条件,否则就没有办法制定和实施培训计划,也就失去了实践意义。

“大学生村官”胜任力培训的制定和实施

“大学生村官”胜任力培训的制定和实施,是在培训需求分析的前提下实现胜任力培训、完成培训任务的具体实践环节。具体包括以下几个方面:

第一,确定培训目标。培训目标是根据培训需求分析所期望达到的效果。切实可行的培训目标也是进行效果评估的重要依据。“大学生村官”胜任力培训的目标在于通过培训,提高“大学生村官”面对农村基层环境的复杂性取得高绩效的能力,为“大学生村官”计划的顺利实施和个人职业规划发展提供动力支持。

第二,确定培训内容。这一过程是培训目标的具体化和操作化。“大学生村官”胜任力培训的内容源自于

新农村建设的当前或今后的潜在需要,依据胜任力模型,对比“大学生村官”在知识技能、态度和价值观等方面的差距,最终确定培训的内容。其中,高绩效的胜任力特质是“大学生村官”培训的重点。

第三,设计培训方式。在培训中可以根据需要及允许的条件选择一系列培训的方法。当前常用的培训方法有讲授法、开会研讨法、案例研究法、行为示范法、工作轮换法、角色扮演法等。由于基于胜任力的“大学生村官”培训更多的强调胜任力冰山结构中水下深层的胜任力特质,比如价值观、行为方式和动机等,因此可以采取其中一两种方法为重点,多种方法变换组合的方式,使培训效果达到最理想的状态。

第四,培训成本分析。要根据培训目标的需要对培训经费进行严格的预算,可以按照组织外培训、组织内自行培训和聘请培训师组织内培训等几种培训方式与达成目标的匹配程度做出最适度的预算。

第五,培训计划的实施。在明确了培训的目标、内容和方式,衡量了培训成本的基础上,正式开展“大学生村官”胜任力的培训。在具体实施阶段,要严格按照培训计划落实培训内容,并采取多种形式的检查确保培训取得实效。

“大学生村官”胜任力培训的评估

对“大学生村官”胜任力培训的评估是培训的最后环节,它既是对整个培训活动实施效果的评价,检验培训活动是否达到了原定的培训目标和要求,也为以后的培训需求分析提供第一手的信息依据,增加培训的实用性和适用性,提高培训的效果。

目前最常用的培训评估模式是由威斯康星大学(Wisconsin University)的柯当纳(Donald L.Kirkpatrick)教授

提出的“柯氏模型”。“柯氏模型”分四个层次对培训效果进行评估:

第一,反映层评估。如果参与评估的“大学生村官”对培训内容不感兴趣,则培训对于组织的绩效和职业发展没有实际意义。这一层是培训效果测定的最低层次,主要利用问卷来进行测量整个培训项目的效果。

第二,学习层评估。评估“大学生村官”学到的知识可以以答卷的形式进行也可以是实地操作。首先要评估“大学生村官”与受训前相比是否掌握了较多的知识,是否提高了胜任力水平,是否改善了工作的态度等。这种评估可以采用书面测试、操作测试、等级情景模拟等方法来测定。其次要评估“大学生村官”对于知识的掌握应用程度,通过项目分析、案例研究等方式考察“大学生村官”的解决实际问题的能力。

第三,行为层评估。评估“大学生村官”工作行为的变化,主要是评估“大学生村官”在参加培训后行为是否有所改善,是否能把培训中学到的知识转移到实际工作中来,因而可以通过其工作行为的变化判断其胜任力水平的提高程度。在行为层的评估中,主要是对“大学生村官”受训前后的工作行为进行对比,以便发现参训的“大学生村官”是否真正的达到了培训的目的。

第四,结果层评估。结果层评估主要用来判断由于“大学生村官”行为改善所带来的个人绩效以及组织绩效的提高程度。这是培训效果测定的最高层次,也是效果评估中最为困难的部分。在实际的操作中,可以采用一些定量的评估指标,比如工作完成率、准确率、出错率、离职率等来测定个体或组织的工作绩效状况在受训后是否有改善。

(作者系中南财经政法大学公共管理学院硕士研究生,本文摘自作者发表在《福建党校学报》的学术论文《基于胜任力的“大学生村官”培训研究》)





江苏省干部教育培训基地揭牌仪式

我院与山西省晋城市签署“社会主义新农村建设工程人才培训项目”合作意向书



学院干部培训核心竞争力的研究

文/何兵

竞争的基础是市场，没有市场就无所谓竞争。核心竞争力一方面是拥有者在竞争中可以获胜，另一方面，核心竞争力的塑造建立起了竞争对手难以进入的“市场壁垒”或称之为“门槛”，但这并不能称之为垄断，因为核心竞争力的拥有是一个动态过程，需要不断开发，否则核心竞争力就会失去；但它又有其持续性，因为竞争对手短期内无法获得。学院作为财政全额拨款的事业单位，介于政府机关和企业之间，一方面是政府直属事业单位，另一方面其工作业务同样面临着竞争，这一竞争不仅来自于苏州市同样还包括临近的城市甚至竞争区域覆盖到全国范围。基于竞争的存在，可以把学院看成是一个类企业或准企业。在经济学家张维迎看来，所谓核心竞争力必须符合五个特点：偷不走、买不来、拆不走、带不走和溜不掉，他提出的核心竞争力的五个特点也是本文研究核心竞争力的基础。

本文试图从学院开展干部培训工作三个流程或环节“市场拓展”、“培训教学”、“现场教学”入手来探讨核心竞争力。

一、市场拓展

市场拓展首先取决于干部培训的市场容量，市场容量与国家干部培训政策密切相关。国家干部培训政策是市场开拓所处的宏观背景，政策变迁所带来的机遇和风险是系统性的，所有干部培训单位都无法预测和回避，并不构成竞争力的差异。市场开拓还与开拓的方式方法、学院的吸引力等有关，这里仅从苏州市农村干部学院所具有的区域优势、主体身份、办学特色等三方面来探讨。

1. 学院的区域优势

来学院参加培训的学员，区域性特征十分明显，大多来自经济发展水平与苏州相对落差较大的地区。学院干部培训的竞争力很大程度上来自学院所处地区的区域竞争力。区域竞争力并不为学

院所掌控，也不为学院所独享，“搭便车”的还有苏州及其它长三角地区的干部培训院校，因而只能称之为学院的竞争力而非核心竞争力。

2. 学院的主体身份

干部培训市场是一个相对市场化领域，民办组织或机构进入这个市场存在一定的门槛或壁垒。学院市属事业单位身份在一定程度上给学院带来了溢价，随着更多的组织或机构不断进入市场，市场竞争主体不断增多，这一溢价会呈下降趋势，但由于干部培训的特殊性，学院主体身份带来的溢价会长期存在，这一溢价在一定程度上可做学院追求社会效益的补偿。

3. 学院的办学特色

学院采用差异化竞争策略，将办学定位明确为“基层干部培训”，并在“江苏省干部教育培训基地”、“苏州市基层党员干部培训基地”两大基地平台上开展各项培训工作，学院与苏州及长三角地区的同类机构相

比就拥有了差异化竞争优势。通过培训研究，将明确的办学定位转化为办学特色，扩大差异化竞争优势，这符合核心竞争力的要素，是学院核心竞争力的体现。

二、培训教学

培训教学的质量取决于两点：专题课程的设置和培训师资的授课能力。二者缺一不可，前者依赖于我们的研究，后者依赖于我们对优秀师资的深耕和挖掘。

1. 专题课程设置

干部培训内容政策导向性强、变化性大，课程项目的菜单需要不断调整和更新。不断研究国家干部培训即时动态和变化趋势，不断加强对各地区经济发展、行政管理工作中碰到的新问题新情况的分析，构建针对不同对象的培训体系，精选从理论到实务操作的课程设置，满足各地领导干部的培训需求。能够实现上述工作目标，完成这些工作要求的是学院优秀的人才队伍，这支人才队伍只有在学院的平台上才能很好地开展工作，所以围绕干部培训扎实开展工作的科研人才和管理型人才也是学院核心竞争力的重要组成。

2. 培训师资

培训师资要兼具学者和演讲家所具备的两种能力，属于稀缺资源，学院自己培养的成本可能会远大于从市场上获得。目前学院的培训师资属于学院的非独占性资源，要让“培训师资”成为核心竞争力的基础是竞争对手无法从市场获取学院的培训师资或者以低成本培养学院自己的培训师资，目前难度较大。部分有着深厚理论基础和实践经验的领导干部来学院讲学是无法通过市场获得，这得益于学院事业单位的主体身份和依附在上

面的社会资源。

尽管培训师资可能无法成为学院核心竞争力，但通过干部培训相关政策、理论和问题的研究，提出前瞻性的培训专题和满足培训学员需求的课程设置，以及培训师资的获得、组织和管理，将是学院的核心竞争力的重要组成，它体现在学院从事相关工作的科研人才和管理型人才上。

三、现场教学

1. 现场教学点

干部培训要求课堂教学与现场教学有机结合，现场教学点包括企业、基层单位组织及一些行政事业单位等。能够从市场获得的现场教学点并不构成学院的竞争力，市属事业单位主体身份给学院带来了他人不能获取的部分现场教学点，才是学院竞争力的体现，如果竞争对手也具有和学院类似的主体身份，竞争力优势将会消失。

2. 现场教学基地

学院与部分现场教学点达成合作协议，建立紧密合作关系，让它们成为学院挂牌的现场教学基地，这样可形成独占性的优势，占据了现场教学点的制高点。当然并不能排除其它竞争对手也用类似的形式和现场教学点合作，但学院抢先占有，“先发优势”不容忽视。此外，现场教学点的管理和维护也是学院竞争力的一部分。

3. 现场教学点的深耕

学院在把苏州改革开放的一线变为干部培训的课堂积累了很多宝贵的经验，形成了现场教学和课堂教学相辅相成的培训模式。学院通过建立一支综合素质高、讲解能力强的班主任队伍，给参训学员总结现场教学点的发展经验、工作思路、举措抓手，提

高干部培训的实效，实现现场教学基地向案例教学基地的转化。这支队伍是学院宝贵的人力资源财富，是学院核心竞争力的一部分。

小结

综上所述，就学院核心竞争力可以得出以下简单结论。

1. 干部培训政策调整是所有干部培训学院面临的系统性风险，不构成竞争力差异。

2. 学院所处苏州的区域优势是学院与长三角以外地区培训院校相比重要的竞争力体现，学院在“江苏省干部教育培训基地”、“苏州市基层党员干部培训基地”两大基地平台上，强化培训特色，扩大差异化竞争优势，这是学院的核心竞争力。

3. 干部培训相关政策、理论和问题的研究，提出满足培训学员需求的课程设置，以及授课专家学者的获得、组织和管理，是学院核心竞争力的重要组成，它体现在学院从事相关工作的科研人才和管理型人才上。

4. 通过和现场教学点合作，挂牌成为现场教学基地，形成“先发优势”，是学院竞争力的一部分；将现场教学基地转化为案例教学基地起重要作用的班主任队伍是学院核心竞争力的组成。

5. 培训师资虽属稀缺性资源，由于学院及竞争对手大部分都可以从市场获得，因而不构成学院核心竞争力。

(作者系学院科研开发处教师)



区域公共管理制度创新： 背景、困境与实现路径

文/徐汝华

当前，在全球化、区域化和信息化的复杂生态条件下，面对繁重的区域性公共事务和日益“区域化”的公共问题，政府现行的“行政区划”模式已难以做出有效回应和治理。因此，政府治理体制变革势在必行，即要打破传统“行政区划”的治理模式，进行“区域公共管理”的制度创新。

一、区域公共管理制度创新的背景

(一) 全球化和区域化的发展催生了大量宏观和中观的区域公共问题。

二战结束后，公共管理所面对的世界景象和社会生态发生了亘古未有的转变。当前，人类更是全面过渡到一个全球化和区域化齐头并进又交相辉映的时代。在全球化和区域化浪潮突飞猛进的时代，诸多的因素和复杂的背景交织在一起，诱发甚至引爆了大量“宏观区域性公共问题”和“中观区域性公共问题”。一方面，伴随经济全球化进程和世界新区域主义运动的兴起，民族国家间的区域化已由传统的“我求一体化”向“深度一体化”、封闭式区域化向更具开放性的区域化模式转变，加之作为政治目的的区域化进程的加快，使得国际间跨国家的宏观区域性公共问题明显增加。另一方面，全球化和区域化的发展，使得由若干毗邻国家或地区组成的“次区域”变得更加相互依赖，由此催生了更多难以回避的中观区域公共问题。

(二) 工业化和城市化的推进产生了棘手区域公共问题。

近20年来，中国的工业化进程和城市化速度在迅速提升，由此引发了社会公共问题的空间重组和空间集聚，其结果也萌发了复杂的区域公共问题。主要表现在城乡二元结构问题、行政区划变革问题、流域治理问题。从自然区域的角度看，流域是一种整体性很强的区域，流域内各自然要素的相互关联极为密切，特别是上下游间的相互关系密不可分。但是，从行政区域的角度看，流域又不完整的，它往往被不同的行政区域所分割。

(三) 现代化进程中的区域公共问题日益加剧。

中国是一个严重非均衡发展的国家，其内部的现代化程度和发展水平在空间区域上表现出巨大的落差，由此产生一系列事关国家或地区发展前途的区域公共问题。这些问题主要有：(1) 国内的东、中、西部之间，在经济发展水平、制度文明、社会发展、竞争优势等方面差距明显，形成发达区域、次发达区域和欠发达区域的发展鸿沟。(2) 东北老工业基地与中部一些工业基础较好的省份出现萎缩和结构性萧条的发展困境，已经凸显出“问题区域”的态势。(3) 老、少、边、穷的地区现代化水平不容乐观，与沿海先发区域间有差距扩大的“马太效应”趋势。(4) 沿海一些发达省份的内部区域发展差距问题日益突出。

二、区域公共管理制度创新困境分析

区域公共管理作为地方政府的政策创新或者说政策产品，能取得怎样的实施效果，并不是完全由制度创新本身所决定的，而是相当程度上取决于这一制度创新所依赖的路径，即制度创新过程是否科学和理性，是否涉入了不确定性因素和创新主体的自利因素。每一种政府运行组织、运行方式和习惯都是与政府原有体制深深契合在一起，密切相关、共生共存的。

这种相互协调的制度效应会使人们强化对现有制度的依赖，而不愿意主动去变革原有制度安排。同时由于与政府现行体制相配套的组织机构及其成员是既得利益者，维护现有制度对他们来说可以减少不确定性，对未来也可以有明晰且相对较好的收益预期。在制度创新初期，相当多的地方政府会持如下的想法：现有政府体制安排具有相当大的合理性，还有较强生命力，而且随着这一制度模式的逐步推行，单位运行成本和追加成本都会下降，相应的政府产出将会增加。

区域公共管理制度创新中的“路径依赖”是指地方政府现行的治理机制对行政区划模式存在较强的依赖关系，以行政区划模式为基础的契约广泛盛行，政府的决策和执行流程将大大减少不确定性，从而降低了交易成本并得以自我强化，最终整个政府治理锁定在行政区划的无效治理状态下，一旦进入锁定状态，往往要导入外生变量或依靠中央政府政治

权威，强行推行才能解除锁定，从而付出更多的变迁成本。

由此可看出我国地方政府的区域公共管理创新能否最终成功相当程度上取决于我国原有行政区划的制度安排。而笔者在对当前地方政府创新路径研究时发现制度方面存在僵化机制，而正是这些不合理的僵化机制导致了区域公共管理的制度创新陷入路径依赖的困境之中，最终结果必然是——地方政府的治理锁定在行政区划的无效状态下，区域公共事务无人问津，区域公共问题日益滋生。

三、区域公共管理制度创新的实现路径

在我国推进市场化的进程中，衍生出诸多具有普遍性的区域公共问题。政府对公共问题的管理缺乏有效合理的机制，社会公共问题往往是区域内的事，但事实上却成为行政区划内部的事，内向型的行政方式成为公共问题解决的主要手段。加之法治的不健全，相关配套改革进展缓慢，导致地方保护主义盛行。这些新的公共问题对传统的政府治理方式和政府能力均提出了挑战。不同行政区域之间面临着制度协调、制度创新和制度重构的新课题。在这种背景下，一种新的治理机制——区域公共管理呼之欲出。

(一) 治理理念的转变。政府治理的理念应该转向公平、均衡、和谐的目标发展。应该把相互协调、均衡发展、和谐共融的指导思想融入治理理念中去。另外，区域公共管理制度创新首先要突破行政区划的刚性约束，以公共管理的崭新理念统筹区域的协调发展，要以“区域性行政”和共同治理的理念去冲破行政区划的桎梏，把提供公共服务、解决公共问题、管理公共事务的职能作为政府治理的价值导向，把超越行政区划的公共事务的管理和公共

问题的解决纳入自己的管理视野，要致力拓宽地方政府、中央政府等官方政府以外的非官方组织的发展空间，促成区域公共管理主体的多元化。在公共权利的运行向上，区域公共管理传递的是多元的、分散的、上下互动的权威。彼此间是合作网络和交叉重叠的关系。它主要通过合作、协调、谈判、伙伴关系、确立集体行动的目标等方式实现对区域公共事务的联合治理。

(二) 良好制度环境的建构。政府是各种资源的权威配置者，承担着制度安排的主要职能。区域公共管理制度创新的关键取决于政府尤其是中央政府的制度创新能力。必须建立起科学的政府官员绩效考核评价体系，设计一套科学合理、可操作性强、激励作用明显的干部绩效考核指标体系，其中不仅要有关经济数量、增长速度指标，更要关注经济增长的质量指标、社会效益指标和环保指标，统筹经济和社会可持续发展能力的指标，统筹区域间协同发展、共同发展的指标，引导地方政府行为走上健康发展的轨道，使得政府利益关系走向正常与和谐。

(三) 多层次网络组织机构的建立。蒂布克认为：社会已经成为一个组织的社会。在这个社会里，不是全部也是大多数社会任务是在一个组织里由一个组织完成的。蒂斯认为：有效的组织是制度变迁的关键。在现阶段，由于传统科层制已经难以应对日益复杂的区域公共问题，区域公共管理的组织机构必须顺应区域化、一体化的潮流，朝着多层次、网络制的方向发展。组织是区域合作的载体，多层次网络组织机构的建立则是制度安排创新的产物。制度安排是“支配经济单位之间可能合作与竞争方式的规则”，它可能是正式的或非正式的，可能只包括个人，也可能是包括自愿合作者，或政府性安排，多

层面网络制区域合作组织可以在求同存异、协商共赢的基础上谋求共同利益，使利益主体的获利空间得以拓展。借鉴欧盟等国外区域合作的经验，结合我国现实国情，若要建立这一组织机构，必须在中央政府、地方政府和市场中介组织三个层面上形成制度性的组织机构，实现多层面的协调互动。

(四) 区域公共管理规则的制定和完善。在我国，一致性规则的缺失在各个区域内均普遍存在，各地区在招商引资、外贸出口、人才流动、技术开发、信息共享等方面的政策存在很大差异，尽快建立起区域内各组织共同遵守的激励和约束机制迫在眉睫。完善的区域公共管理规则内容应该包括：在经济领域，从区域协调发展的角度去调整生产力布局原则和区域产业发展准则，统筹区域内和协调发展，冲破壁垒，开放市场，促进资源的合理配置和流动。在招商引资、土地批租、外贸出口、人才流动、技术开发、信息共享等方面，形成统一的区域公共政策，在社会领域，建立健全协调与管理机制，使区域内公共管理问题的解决有章可循。区域内自然资源统一开发利用，环境共同保护、统一整治，基础设施建设统一规划、合理布局，形成利益共同分享、责任共同承担的区域制度架构，在户籍制度、住房制度、就业制度、医疗制度、教育制度、社会保障制度等改革方面更要加强合作，形成协调机制，以统一的制度架构和实施细则统筹不同程度地区效应的政策行为，推进政治、经济和社会的协调发展，实现区域公共管理制度层面的创新。

(作者系学院干部培训处教师，本文摘自作者发表在《管理论》2010.16的学术论文《区域公共管理制度创新：背景、困境与实现路径》)



江苏省相城现代农业产业园 助推城乡一体化建设

文/向煜



江苏省相城现代农业产业园东接昆山巴城镇、南靠阳澄湖和苏州工业园区、北通常熟沙家浜镇、西至苏嘉杭高速公路，区域范围覆盖6个行政村，涉及农户3950多户，人口12700多人，总体规划建设面积约6万亩，计划总投资约40亿元，是相城区推进城乡一体化发展重点建设项目之一，也是苏州市“百万亩现代农业规模化示范区”的重要组成部分，先后被批准为“江苏省现代农业产业园区”、“苏州市十佳现代农业示范园区”。

阳澄湖镇作为苏州市23个城乡一体化发展综合配套改革试点工作先导区之一的重要板块，江苏省相城现代农业产业园区是苏州“百万亩现代农业规模化示范区”的重要组成部分。在探索城乡一体化发展综合配套改革的道路上，产业园以“农业用地向规模经营集中、农民居住向新型社区集

中”为目标，由传统农业向科技、生态、高效、休闲农业推进，继而形成“科研+生产、生活+生态、一产+三产”联动发展的区域。

不断规模化的农业产业园

苏州市阳澄湖现代农业发展有限公司总经理沈建明向记者介绍，从2009年启动建设，到目前为止产业园总投资资金近3亿元，完成了15000亩地开发建设，建成了高效生态区、农耕体验区、休闲垂钓区和农业科技研发区“四大功能区”，形成了名特优水产品种繁育基地、工厂化养殖基地、阳澄湖大闸蟹良种繁育与生产基地和F1代青虾良种培育基地“四大基地”。2011年，产业园计划启动三期23000亩建设，将建成高效生态蟹类养殖基地、高效优质水稻种植基地、水产品交易综合市场、阳澄湖长乐主

题公园、农产品精深加工区、大水面养殖区和休闲观光体验区“七大板块”，从而打造和完善阳澄湖群现代渔业产业链。

产业园采用“一次规划、分步推进”的方式，聘请江苏省工程咨询中心进行总体规划，并且形成了以建设“科技农业、旅游农业”为主要目标，以“特种水产养殖”为主要特色，以“规模化、集约化”为经营理念，以“高科技、高投入、高产”为运作模式的多元化整体规划。产业园采用“政府搭台、企业运作、技术参与、农民受益”的运作模式，一方面注册2.5亿元成立“苏州市阳澄湖现代农业发展有限公司”，全面负责产业园的基建和管理，并全资成立7家子公司，分别负责各个功能区的管理；另一方面，组织区域内三个行政村成立农民专业合作社，分区域负责经营改造后的标准化池塘，并由产业园提供统一的技术模式、统一的包装销售。

产业园还不断提升现代农业的产业化水平，培植龙头、创立品牌、创新模式，全面提升农业产业化经营水平，促进现代农业发展。农业产业化企业集群迅速崛起，农村“三大合作”改革全面推进，主导产业、特色产业基地日益壮大、初具规模，农产品加工能力日益增强。农业产业化拉动了都市现代农业发展，促进了农产品质量的提升，带动了新农村建设，促进了农民增收。产业园现代

农业发展格局基本形成，涌现出优质水稻、蔬菜瓜果、花木林果、特种水产、休闲观光等一批特色产业发展板块，形成了较强的农业竞争优势。

注重科技水平逐步提升

科技是第一生产力，产业园坚持以特色水产养殖为主导产业，以科技引领特色产业，先后与美国孟菲斯大学、江苏省淡水水产研究所、中国科学院南京土壤研究所、中国海洋大学、苏州大学等科研机构或大专院校合作建立“产、学、研”合作基地，先后引进新品种5个，推广新品种5个，引进新技术4项，推广新技术4项，制定标准规程1个，培训人员1000多人次，并建立了院士工作站，引进了姑苏创业领军人才，先后被评为江苏省渔业科技成果转化基地，苏州市工程技术研究中心等荣誉称号。

另外产业园还成功引进了美国金斑鱼、鲟鱼、花鲈、太阳鱼、澳洲宝石鲈等名特优水产新品种，并通过运用循环水养殖、水质在线实时监测、微管增氧、实时防盗监控等技术，先后被评为农业部水产健康养殖示范场、江苏省农业标准化示范区等荣誉称号。沈建明还向我们介绍，产业园是国内唯一的美国金斑鱼工厂化养殖育种基地，养大的金斑鱼80%出口。

在探索现代农业的建设和发展的道路上，产业园充分利用已形成的以阳澄湖大闸蟹为特色的水产养殖基础，打造一个规划设计科学、产业特色鲜明、科技含量较高、物质装备先进、运行机制灵活、综合效益显著的现代农业园区，重视科技水平地不断发展，力争在更高水平、更大规模、

更广领域推进现代农业发展。

完善园区农民保障体系

按照产业园建设要求，原来的村民居住土地逐步流转，每亩地一次性赔偿3000~5000元不等。土地流转后，相城区帮助农民缴纳养老保险，符合条件年龄段的农民还能享受2年的失业保险金，每年1920元，到目前已经完成了38000亩土地的流转。对于失地农民，不断提高社会保障水平，首先实现城乡低保全面接轨，城乡低保标准统一提高到420元/月。全面推进城乡一体化医疗和养老保障，农村合作医疗保险人均筹资标准今年提高到415元，到2012年逐步提高到550元，与城镇居民医疗保险接轨。用3年左右的时间，将享有土地承包经营权的农民分步纳入被征地农民基本生活保障范围，劳动年龄段人员置换城镇养老保险，农保逐步退出向城保转换。预计今年新增保障人员超3.2万人，全区90%的农村人口纳入基本生活保障。老年农民养老金从2010年1月1日起提高到350元/月，形成被征地农民转城

保后退休养老金待遇逐年增长机制，调整提高过渡期养老待遇。

产业园还积极响应阳澄湖镇号召，将增收富民作为推进城乡一体化改革发展的出发点和落脚点，成立“三大合作社”让失地农民入股，为土地流转农民“保驾护航”。富民合作社，农民以理赔金入股，享受年终最低8%的保底分红；农产品专业合作社，农民以资金或者劳动力的方式参与合作社，解决再就业的难题；劳务合作社，农民通过专业技术培训，可以从事绿化、物业和保洁等工作。

产业园管理团队持续不断探索城乡一体化推进富民强村新途径，在高效渔业区内通过所属社区股份合作社现金扩股，已吸引农民现金入股300万元，由阳澄湖现代农业发展有限公司统一运作，农民保底分红8%；积极筹备组建标准厂房合作社和置业合作社，首期规划20万平方米标准厂房及5.9万平方米商业物业用房，由所辖10个村集体经济组织及农民投资入股，总投资3.4亿元，建设期内农民保底分红8%。

(作者系《现代苏州》记者)



强村富民 统筹发展 和谐共融

——访太仓市城厢镇东林村党委书记苏齐芳

文/向煜



“基层干部压力大啊！”从2004年东林村合并到如今已经走过了7个年头，作为东林村的带头人，苏齐芳一心就扑在了增强东林村综合实力、提高村民收入的工作中。面对发展中的各种艰难，苏齐芳的压力很大，但面对这么多村民，动力也一样很大。这么多年来，他始终想方设法把村级经济发展起来，让农民富裕起来作为最终目标。

拆迁：走群众化路线

2003年，苏昆高速公路建设在东林村集中取土，在金仓湖区域形成了一个1000亩的废水塘，即无法养鱼，脏乱差现象还十分严重，存在了很大的隐患。苏齐芳紧抓苏州市领导到东林村调研这一机遇，向市委市政府提

议将金仓湖区域开发成一个生态园。但是要建设生态园就会牵扯到510户农户的拆迁问题。当时市领导就表态：如果能处理好拆迁问题，市里就支持金仓湖生态园建设工程。

苏齐芳开始做群众的工作。他向村民提出了一个理念——相对富的村一定是城中村、区中村、园中村。如果金仓湖生态园建成，东林村就变成了园中村，就会变得富裕。村民接受了这个理念，拆迁工作得到了大家支持。2007年，市委市政府决定利用这1000亩的废水塘开发建设金仓湖生态园，根据项目规划，年底前一定要完成全部村民的拆迁工程。

只有短短几个月的时间，就要让那些习惯了独家独院散居的村民，接受日后要集中居住的生活方式，困难着实不小。但是如果不在短时间内完成拆迁任务，金仓湖建设的进程就会受到影响。“这时候我们就提出了联系群众、依靠群众、走群众路线的拆迁方法。”在苏齐芳的带领下，东林村在太仓市范围内率先成立了党员议事组，议事小组分三个——富民强村议事组、民主管理议事组、村容整洁议事组。村党委赋予其在村级事务中的沟通、协调、参谋、督导职能，明确要求党员议事小组每月至少一次议事例会，议事组成员立足于村民服务，以“知民情、解民困、暖民心、顺民意”为主线，及时了解村民所思、所盼、所急、所怨，畅通了村情民意反映渠道，党员议事组成为了推

动拆迁工作的“润滑剂”。

为了更好的满足村民需要，让大家支持拆迁工作，东林村开展了二次调查，了解了村民对多层公寓、小高层公寓和复式房的需求意向，并依照调查结果确定了安置小区中这些房型比例，最大程度满足了不同层次村民的需求，获得了他们对拆迁工作的支持。2007年9月，东林村的拆迁正式启动，年底，500多农户的拆迁全部完成，金仓湖建设顺利启动。

富民：企业化路子增加村民收入

拆迁工作完成后，居住、生态环境转好，但是村民的就业就成了大问题。苏齐芳介绍，虽然被征地农民能够享受“土地换保障”政策，基本生活有了保障，但一些年龄稍大、学历偏低、缺少技能的中老年人还是希望有一份工作，却找不到合适的，他们中很多人也经常向苏齐芳反映这一问题，于是村里决定成立帮助他们实现再就业的“劳务合作社”——东林劳务合作社。

东林劳务合作社是太仓市第一家劳务合作社，成立初衷就是希望解决部分拆迁农民的就业问题。第一年成立了7个下属公司，各公司以用工量为第一考核指标，同时兼顾经济效益。发展过程中，在苏齐芳的带领下，合作社不断启用创新机制，落实责任制，实行目标管理，优胜劣汰，充分利用劳动力资源，调动各方积极性，

不仅用工量大大提高，经济效益也稳步提升。“到目前为止，下属的物业公司用工量已经达到了160人，营业额也达到了600万元，参与大大小小的项目达到了10多项。还成立了一个金仓湖物业有限公司，希望利用品牌效应，将业务做大做强。”对于这样的成效，看得出苏齐芳在向我们介绍时也很是满足。

除此之外，苏齐芳还通过“借鸡生蛋”方式，与太仓市“城房物业公司”合作，利用对方成熟的业务经验，以及良好的信誉等优势，不断拓展物业管理发展空间，承接了金仓湖公园、东林佳苑、车检中心、航道管理处等企事业单位的物业管理服务。还与有一定资质的两家外地绿化公司联营，由对方负责技术指导和管理，东林劳务合作社组织实施，承揽了金仓湖生态园的绿化工程，此外，还积极参加市、镇绿化建设的招投标，承接了东林联发的绿化种植养护工程、新老老城区改建工程以及苏昆太高速公路绿化养护工程，在实践中渐渐培养出了一支拉得出打得响的东林绿化队伍。

苏齐芳不断探索和创新，采用类似于企业管理的方式多管齐下发展村级经济，取得了很大的成绩。截止到2010年底，510户农户全部住进了安置小区“东林佳苑”，村民的人均收入得到大幅增加；东林劳务合作社也在市场竞争中不断壮大，不再只是解决村民就业的平台，还拥有了自己的品牌效应，取得良好的经济效益；村标准厂房达4万平方米，门面房和物业用房达1万平方米，成为太仓市又一个集体可支配收入超千万元的经济强村。

和谐：“六有”工程促团结

“围绕着‘强村、富民、和谐’的原则，我们还定了一个‘六有’工

程，即经济有发展、党员有事做、干部有创新、村民有话讲、月月有活动和困难有人帮。而这‘六个有’都是为和谐做保障的。”苏齐芳说自己相当重视和谐家园的建设，家和才能万事兴。没有经济做基础、做支撑，别的事情很难做好；让全村党员每个季度开开会，发挥大家的智慧，建设自己的家园；创新是灵魂，墨守成规就没有办法前进……苏齐芳的很多理念都在为东林村的和谐发展服务，他一直在寻思如何让每一个村民都过上好日子。

东林佳苑的会所内，每个周六都会有律师来坐堂，解决村民在法律方面的困惑，引导村民往“依法行政”这条路上走，切实保障村民的合法权益。苏齐芳和其他村干部也会在同时到会所，为村民排忧解难。社区内也会定期组织不同的活动，丰富村民的空闲时间……这些细节方面，很好地体现了苏齐芳贴近群众的理念。

东林村针对劳务合作社的员工很多都是年纪比较大，面对参加工伤保险和遇到突发事件处理难的情况，在苏齐芳的提议下，与太平洋寿险公司合作协商，总计投入了30多万元为合作社内的从业人员购买人身意外险，个人最高可获得30万元的理赔，解除了双方的后顾之忧。2008年成立的“爱心服务社”，每年募捐一次，筹集到的资金投入富民合作社，让“死钱”变成“活钱”，截止目前本金已经达到了80万，去年的利息有9万余元，全部给予了扶贫帮困对象，为实现公平、正义、缩小贫富差距迈出了坚实的步伐。

结束采访时，我们问苏齐芳，是什么支撑了他这么多年始终如一地付出。苏齐芳说：“责任心，我没有很伟大的抱负，也没有轰烈的宣言，只是觉得自己是农民的儿子，该为村民尽好自己的的一份力。”

（作者系《现代苏州》记者）



政府为企业服务，企业助地方发展

——湖北省孝感市知名企业家苏州培训班座谈会侧记

文/王江君



阳春三月，一杯清茶，两方新老朋友，学院会议室高朋满座，“湖北省孝感市知名企业家苏州培训班”座谈会正在此召开。孝感市委统战部副部长、工商联党组书记涂少维、学院副院长薛臻以及培训班学员代表和科研开发处相关工作人员进行了互动交流、友好座谈。

有朋自远方来 不亦说乎

“孝感是我们的老朋友，孝感市每年都选派基层干部赴我院交流学习，2009年和2010年我们分别承接了孝感市农业干部培训班、孝感市中青年干部培训班”，薛院长的开场白一下拉近了大家的距离，“今天我们迎来了孝感工商联的朋友。”

“老朋友自然常来常往，上次我们曾选派企业家赴北京参加培训，这次我们选择了苏州，选择了贵院”，孝感市委统战部副部长、工商联党组书记涂少维语言诙谐幽默，“此次选派了77名孝感市知名企业家赴苏州参加为期6天的学习培训，我们对企业家培训的决心很大，力度也很大”。

“我院承接的培训班大多受组织

部委托，工商联系统相对较少，自去年贵州黔南州工商联来我院办班起，陆续有一些相关部门采用政府买单的形式组织企业家参加学习培训，整个社会对政府主导下的企业家培训似乎有了全新的认识……”科研处有工作人员打开了一个新的话匣。

服务就是投资环境

“企业家承担了很多的社会责任和国家责任，政府要为企业家做好服务”，谈到政府职能时，涂部长神情严肃，言语铿锵有力，“服务就是投资环境。”言简意赅，一语中的，与苏州“三大法宝”中的“园区理念”有异曲同工之处。“园区理念”包含亲商、安商、富商等在内的丰富内

涵，归结到一点，就是政府如何通过服务优化投资环境建设，在涂部长看来，政府不仅仅是管理部门，还是服务部门，政府应该积极地为企业和企业家创造更宽的发展平台和更好的发展条件。

谈到此次大规模举办异地学习培训班的意图，涂部长还是“服务”二字。“我们是这样理解‘企业家’这个概念的：企业的财富是社会的、国家的，并不仅是企业家的”，企业家为社会做出了贡献，缴纳了税收、提供了就业机会，帮助企业成长是工商联的重要服务职能，“我们的企业家缺少的不是贷款，而是知识和先进理念”、“现在很多企业家对学习都抓得非常紧，都非常想学习、爱学习。作为政府，我们一定要积极地满足他们的学习需求”、“我们主要是学习沿海的先进理念、经营观念和创新精神。在培训方案设置和课程选择上，我们更为关注实地参观考察”，视觉冲击力带来的顿悟让学员更为受益。

涂部长一席话引来了学员代表的赞同和认可，大家一改座谈开始的拘谨，畅所欲言。

学习不断创造价值

“我是温州人，来孝感创业已很多年”，孝感市银泰担保投资公司总经理高建乐谈到，“我们是做担保投资的，股东主要是在孝感投资的温州企业……”栽得梧桐树，引得凤凰来，孝感长期不断优化投资环境建设，开始进入回报期，在参训学员所在企业中，像孝感市银泰担保投资公司这样的外来投资企业并不是少数。

坐在高建乐旁的是一位年轻的小

伙，已经是拥有3家连锁店的孝昌乡村人家大酒店总经理何耀军，“我是孝感本地人，参加这样的由政府买单的培训已不只一次，我们很珍惜这样的学习机会，学习才能不断创造价值”，“每次学习感触都很深，我们很感谢孝感市政府以及工商联的领导，这次参观学习沙钢集团，对企业文化助推企业发展有了些感悟，回去后将结合我们自身企业的发展，把企业文化变化为企业成长的助推器……”沙钢是中国民营企业发展的一面旗帜，是中国民营企业的骄傲，沙钢的文化理念——“我们的决心，就是我们的资源，我们的信念，就是我们的未来”——成就了沙钢今天的地位。有了决心，才能能干事、干成事；有了信念，在未来的道路上才能一往无前。

你一言、他一语，座谈会渐入高潮。

“‘工业旅游’的概念和做法在孝感还很少见，很受启发……”“红豆集团的多元化发展值得我们重新审视企业发展的方向……”“隆力奇在品牌推广、产品营销方面的举措和做法值得我们回去继续研究……”……

室内，讨论热烈，激情洋溢；窗外，晚霞印红天空，云彩绚丽。

我们衷心祝愿“孝感市知名企业家苏州培训班”圆满举办；衷心祝愿培训班学员不断成长、企业兴旺发达；更祝愿孝感和苏州的明天更美好！

（作者系学院继续教育处教师）



5大类型 10个批次 吴忠市设立专项资金大规模 开展基层干部异地培训

——访吴忠市委组织部常务副部长 周兆陟



3月25日，宁夏吴忠市第一期（城市近郊型）村党组织书记培训班在我院开班，65名培训学员继党校集中学习后在我院开展了为期五天的学习培训，这是吴忠市首次在我院举办基层干部学习培训班。培训班开班期间，我们就吴忠市基层干部培训的工作思路、本次培训班的工作设想等采访了培训班带队领导吴忠市委组织部常务副部长周兆陟。

本刊编辑：周部长您好，吴忠市

高度重视农村基层干部的培训工作，不远数千里，到苏州来办班，请您谈谈吴忠市在干部教育培训方面取得的主要成绩和2011年在基层干部教育培训方面的主要工作思路。

周部长：吴忠市位于宁夏回族自治区中部，黄河东岸，全市总面积2.02万平方公里，辖一市二县一区，总人口123万，其中回族58万人，占总人口的47.2%，是中国回族主要聚居区之一。素有“塞上江南”、“塞上明珠”之美称。

2010年全市共举办各类干部培训班65期，共培训学员6493人；其中在市委党校举办培训班36期，培训学员3053人，指导各业务部门举办培训班29期，培训学员3440人。在市委党校进行集中培训的同时，有目的、有计划地组织325名学员赴银川、石嘴山、中卫等地进行异地学习交流。

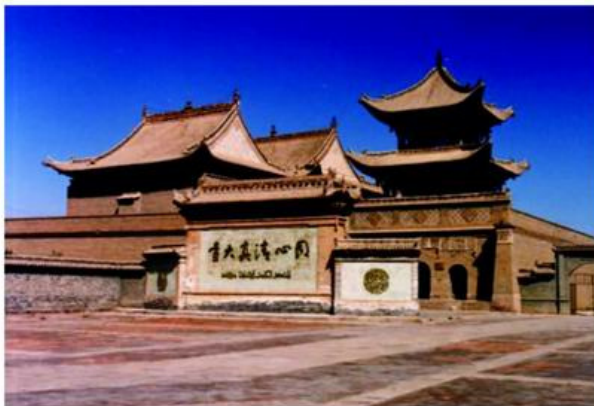
2011年将着力推进优质教育培训资源向基层延伸，从“树信念”、“重品行”、“有本领”3个角度研究培训需求，在抓好主体班次教育培训的同时，结合换届工作，对全市新进班子的县乡领导干部进行集中培训，重点对全市村“两委”换届后的501名村党组织书记和160名社区党支部书记进行集中轮训。在发挥党校干部教育

培训主阵地的基础上，坚持采取“请进来，走出去”的培训思路，借助外部培训资源开展培训。2011年将组织10个批次、5个类型班次学员分别赴上海长宁、山东寿光、陕西杨凌、江苏苏州等地学习考察，开阔眼界，增长见识。

本刊编辑：周部长您好，您刚才谈到3个角度研究培训需求，10个批次、5个类型班次学员赴不同地方开展异地培训，能否结合这两点谈谈此次到我院办班的设想。

周部长：“树信念”、“重品行”、“有本领”是我们对基层干部的综合能力素质的要求，也是我们研究基层干部培训需求的3个角度，为此我们设立专项资金开展大规模的基层干部培训，培训是阶段式的，首先是党校集中学习，其次是异地学习培训，党校学习针对“树信念”、“重品行”，以理论讲授、政策解读、传达精神为主要内容，异地学习培训围绕“有本领”，以解放思想、开拓思路、学习先进做法为主。

我们2011年基层干部培训的一个主要工作就是对501名村党组织书记和60名社区党支部书记进行集中轮训，分成10个批次，每个批次在60人左



吴忠素有“塞上江南”、“塞上明珠”之美称。



右。5个类型主要是指4个不同类型的村和1种类型的社区。4个不同类型的村主要为：“城市近郊型”、“特色产业型”、“经济提升型”和“生态移民型”，这4个不同类型是我们对整个吴忠市501个村进行研究分析的基础上，加强管理、分类指导，进而总结出来的。每个村都有不同的情况，所处区位、发展基础，差异很大，这给提高教育培训的针对性和实效性提出了挑战，将发展条件类似的村的党组织书记集中在一起，研究培训需求，设置培训方案，让参训学员“学有所悟”、“学有所用”。

第一期（城市近郊型）村党组织书记培训班经过深思熟虑、多方调研，我们确定了苏州，在苏州市委组织部的协调和推荐下，由贵院具体落实整个培训工作。选择苏州，我们有足够充分的理由。苏州是沿海发达城市，社会经济各项事业发展均处于全国领先，苏州作为

江苏省唯一的城乡一体化发展综合配套改革试点区，在农村发展、城乡统筹等方面为全国做出了积极的探索，并取得了喜人的成绩，2011年苏州还提出了率先基本实现现代化的奋斗目标。我们认为，城市近郊型农村建设和发展，首学苏州。

本刊编辑：周部长，整个培训已近尾声，您作为基层干部教育培训工作的领导者和本期培训班的组织者，能否从异地培训的角度，从方案设置、培训实施、培训服务等各个方面谈谈如何做好基层干部的教育培训工作。

周部长：贵院是江苏省干部教育培训基地、苏州市基层党员干部培训基地，在基层干部教育培训方面积累了很多经验，在全国享有盛誉，尤其是在承接异地培训方面。我们首次来贵院办班，有三点感受，一是培训方案科学合理，行程安排井然有序；二

是班主任全程跟班，培训服务周到；三是后勤保障有序，住宿餐饮贴心。

异地培训无论从方案设置、课程安排上和本地党校学习培训有着很大的差异，是本地党校学习培训的有机组合和重要补充，就我们来看，重在解放思想、开阔眼界，学习做法是其次，这由吴忠和苏州发展的差异决定，本次培训班安排的课堂教学较少，更多的是参观考察，意图也在于此。

吴忠市作为中国回族主要聚居区之一，尊重我们的饮食习惯和文化遗产，是我们选择办班必须考虑的重要内容。贵院拥有能容纳50人同时用餐清真餐厅，紧邻着学院就有规模较大的穆斯林饭店，这样的条件在其他培训机构中并不多见，也许这也是江苏省委组织部将对口支援伊犁的干部培训委托给贵院的原因之一。

（本文由学院科研开发处教师何兵整理）

转变观念 加快制度建设 推进农业产业化进程

——访陇南市红川镇党委书记李元



来苏州参加学习培训，是进一步落实党中央关于加强西部地区人才队伍建设的重要举措，您认为目前西部基层干部培训中最需要的是哪些方面？

李书记：这次苏州举办的对口支援培训班，响应了国家西部大开发的号召。人才开发培训工作是成功推进西部大开发的关键举措，目前，对于西部地区基层干部来说，最重要的还是尽快提高理论水平和研究能力。基层领导干部实践能力比较强，群众基础较好，但领导和管理能力较欠缺。随着社会经济的快速发展，基层的工作增添了许多新的内容，像新农村建设、社会建设以及国家最近强调的民生建设等，都对基层干部提出了新的更高的要求，新出台的制度和政策，也要求基层干部能够准确领会各项政策的涵义，更好地开展工作。面对一些突发的矛盾和问题，基层干部还应具备足够的应急能力，对不断变化的事物，要不断转变工作的方式、方法。

本刊编辑：您介绍一下本次学习培训的情况，有哪些收获和启发，对您回去开展工作有哪些帮助？

李书记：我们这次是第三期，这几天，我们听取了苏州村镇的规划、新农村实践与探索、城乡统筹发展等讲座，受益颇深，还去参观考察了新农村建设的典型蒋巷村、灵峰村等地，这些典型地区都具有很强的代表性，发展的模式各不相同，都给我们很大的启示。首先，对于我们以农业

发展为主的地区，就像贵院副院长孙坚峰上课讲到的那样，要走农业产业化发展道路才是出路。这次学习中参观了一些土地流转、农业合作社的组建等搞的比较好的地区，对我们一个以农业发展为主的乡镇，非常有帮助。各地的情况、发展阶段不同，这些东西也不能照搬照套，要结合我们红川镇的实际，究竟农用地是先流转再招商，还是先招商再流转，流转的方式采用哪一种，才能更好地保障农民的利益。

本刊编辑：基层干部培训工作受到各级政府的重视，陇南市对于基层干部的培训有哪些做法，在这次的培训中，您认为还有哪些没能满足培训的需求？

李书记：这次的培训拓宽了基层干部的思路，开阔了眼界，提高了认识问题、分析问题和解决问题的能力。基层干部的培训也受到我们市委市政府领导的高度重视。每年，市委党校都会定期举办科级干部培训班1—2次，村干部轮训1次，这些培训既有专业技能，也有理论政策研究。这次我们来苏州学习考察，深受启发。回去后，我们准备召开党委会研讨，准备组织各个村的书记也过来学习培训，开阔他们的眼界，提升他们开展工作的能力。这次培训中，各项课程的安排都非常贴近我们的需求，只是在研讨方面稍微欠缺，我们这批学员都是来自西部地区，难得有机会聚在一起，希望学院能安排更多的时间相互交流、探讨，消化培训中学到的东西。

本刊编辑：苏州作为东部发达的地区，是苏南发展模式的典型代表，通过这次培训学习，你对苏州基层乡镇的发展有了一些初步的了解和认识，您认为红川镇与苏州基层乡镇的发展，主要的差别在哪里？

李书记：这次到苏州来，参观了很多地方，很有感触。除了地理位置差异外，我们村干部的思想、机制体制等方面也有很大的差距。一方面村干部主动开展工作的积极性不高，主要是被动工作，以完成上级的任务为主，没有带领农民致富的观念，也就是说缺乏好的带头人。另一方面在机制体制上，也应当有所创新。我们现在也在搞一些试点区，取得了好的效果以后，再推广出去。现在看到苏州的发展模式，我们可以搞更多的点进行尝试，找到适合自己的发展方式。

本刊编辑：当前，发展作为第一要务，乡镇党委书记的首要任务是带领群众加快经济的发展，作为党委书记，您认为该如何深入开展调研，制定符合乡镇发展的实际思路，走出一条有特色的发展之路？

李书记：确实，目前发展是第一

要务，红川镇是西部盆地，以农业发展为主。对于如何发展，历届镇党委书记领导了很多探索，我们这届也在不断地尝试，农业是我们的主业，必须抓住不放松，我们必须以发展农业为基础，抓特色产业发展，走农业产业化之路。近些年，我们党委立足实际，按照“内抓特色产业，外抓劳务输出”的发展思路，积极鼓励群众外出务工，引导群众调整产业结构，大力发展特色产业。目前，全镇形成核桃、桑蚕、烤烟、草畜四大特色产业，建成了以东槐丁家沟为中心辐射周边村社的核桃生产基地、以韩庄为中心辐射周边村社的优质桑蚕生产基地、以韩庄为中心辐射周边村社的生猪养殖基地、以杨河为中心辐射周边村社的优质烟叶生产基地。

本刊编辑：民生建设是国家未来“十二五规划”的重点工作，苏州市也正在大力开展社会建设，作为镇党委书记，您认为在红川镇的民生工作中有哪些新思路、新方法？

李书记：民生、民情、民心工作受到各级政府的高度重视，红川镇党委在民生工作中大力开展“四问、四帮”活



动，以关注民生为切入点，从群众最关心、矛盾最集中的问题入手，广泛征求意见。一问重建户，主要问重建户建房中遇到的困难和问题；二问产业大户，主要问发展和经营中的困难；三问困难户，主要问求学、问求医、问就业、问保障、问需求；四问矛盾户，主要问纠纷、问调解、问隐患、问安全。在“四问”过程中，红川镇完善了领导干部包片、驻村干部包村、村干部包户的工作制度，采用召开座谈会、发放调查问卷表、设置意见箱和开通热线电话等多种方式，深入走访调研，面对面谈心交流。“四帮”是以改善民生为着力点，大力为民办实事、办好事，重点是帮重建户、帮产业大户、帮民生事落实、帮矛盾纠纷调处。目前，镇上帮助183户建房困难户协调银行贷款263.9万元，已有647户受灾户入住新房，全镇农村居民重建竣工率达95%。组织核桃产业大户40多人赴雅安县参观学习，争取资金和项目。同时，实施产业帮扶行动，帮助红川酒厂解决了项目建设征地、用工等方面的困难，帮助康正肉牛厂、养猪大户解决了原料、销售、防疫等方面的困难。红川镇党委结合“平安红川”创建工作，建立干部下访工作制度，以灾后重建、民事纠纷、积案要案作为调处的重点，深入开展矛盾纠纷大排查活动。

（本文由学院科研开发处教师何蓓蓓整理）





党员之声

编者按：2010年11月8日，“陕西省汉中市干部苏州培训基地”在我院揭牌，依托于基地举办了首期培训班——汉中市县委处级以上干部“统筹城乡发展，构建和谐社会”专题培训班。这是陕西汉中首个建于外省、也是建于发达地区的干部培训基地。基地的建立对汉中借鉴发达地区特别是苏州的先进经验，推进汉中经济社会发展和干部队伍建设必将起到积极作用。现将培训班学员的学习心得体会摘录如下：

“苏州之路”解放思想的智慧

文/王翠红

苏州是长江三角洲的重要腹地，改革开放以来，苏州率先解放思想，敢闯敢试，创造了体制机制先发优势，经济社会发展取得了瞩目的成就。“苏州之路”也成为改革开放典型经验示范之路，世人关注。最近，有机会到苏州农村干部学院进行为期七天的学习，更进一步认识和理解了“解放思想是取胜的法宝”，也更进一步体会到苏州人在“解放思想”中的勇气和智慧。

一、在转变观念中解放思想

观念是文化的一种体现，苏州的文化是吴文化的传承，吴文化的显著特点倍长保守。吴文化实质上又是水文化，具备水的特性。苏州在加速经济发展过程中，在苏州精神的熏陶和形成过程中，对吴文化进行了传承和创新，他

们解放思想，摒弃了吴文化中保守的观念，而将水文化的特点——勤劳、精细、包容、灵活的优势继承发挥。

昆山是苏州市的一个县级市，在中国百强县中位于前5位。但当年是一个工业基础薄弱、名不见经传的农业县。在改革开放的浪潮中，昆山人率先解放思想，从创办全省第一家中外合资企业，到批准第一家外商独资企业，到有偿转让第一家国有土地使用权，从创办全国第一家自费开发区，到第一个出口加工区，从“农转工”、“内转外”，到“散转聚”、“低转高”的四次转型，昆山人创造了许多全国、全省的“第一”。特别值得一提的是，他们经过仔细核算，在明确合资既不合算，又无财力支撑等情况下，转变观念没有恪守“不许独资”的成规，打破引进外资

的瓶颈，创办了全国第一家外商独资企业，为发展外向型经济开拓出一片广阔的空间。所以，每一个“第一”，都是对传统观念和体制的突破，都伴随着种种指责和非议。但昆山人不畏所惧，始终坚持以解放思想为第一推动力，敢于摆脱“误区”，勇探“盲区”，突破“禁区”，敢于“摸着石头过河”，不断转变观念，提出新思路，拿出新办法，开创新局面，这才铸就了今日的辉煌，一举成为江苏率先发展的典型，全国全面小康的样板。昆山的实践证明，只有转变观念，进行思想大解放，才有经济社会的大发展。

二、在准确定位中解放思想

解放思想必须把准时代的脉搏，立足于时代的客观实际，高瞻远瞩，运筹

帷幄。解放思想无止境，但是解放思想离不开现实基础，脱离实际的解放思想只能是无源之水，空中楼阁。

作为长三角经济发展区中的苏州，紧邻上海，是可以“背靠大树好乘凉”，但苏州人认为“大树底下不长草”。他们根据自己的区位实际，提出“大树底下种好葡萄藤”，坚持走适合自己的发展之路。

张家港，苏州的一个县级市，当年也是长江之畔的偏远而贫瘠的县。20世纪90年代初，中国以更加开放的形象出现在国际舞台上，张家港人敏感地发现中国新一轮高速发展的浪潮已被掀起，立即积极准确定位，解放思想，利用自己身处长三角沿江、沿海两大经济交汇处的区位优势，主动承接上海、南京、苏州、无锡等大中城市的经济辐射，奋力建设深水良港、保税区、保税物流园与现代城市，诞生了“张家港速度”，形成了“张家港效应”。

在苏州经济发展的历程中，20世纪80年代的亮点是乡镇工业，在这个阶段苏州从客观实际出发，定具有自己特色的工业发展道路。如昆山利用外资，在全国名列前茅；张家港发展乡镇经济，成效显著；常熟和吴江等地的民营经济突飞猛进。20世纪90年代，党中央国务院的决定及小平同志南方谈话进一步把长三角推到改革开放最前沿。苏州各地解放思想准确定位，学习借鉴昆山发展外向型经济，兴办经济技术开发区的经验，掀起了以国家级和省级开发区为主要载体，利用外资为重点的发展外向型经济的新高潮，相继建设起5个国家级开发区，10个省级开发区以及星罗棋布的众多的乡镇工业区。“苏州之路”步入加速发展快车道。

三、在突破难题中解放思想

发展之路绝不是一帆风顺的，前进的道路上有各种各样的难题。面对难题，苏州人以创新的精神引领思想与行动的解放，从而破解难题。

苏南模式中有两个重要阶段。第一阶段是苏州乡镇工业大发展阶段，在急于摆脱贫穷的难题面前，80年代初，苏州充分调动集体和个人的积极性，采取“离土不离乡，进厂不进城”的方式，自筹资金自我市场，以“走千山万水，说千言万语，用千军万马，历千辛万苦”的精神，发展乡镇企业，积累了资金、经验、技术和人才。第二个阶段，90年代，当乡镇企业面临效益、环境、土地等“山穷水尽疑无路”的发展难题时，苏州又大力发展开放型经济。他们抓住国家扩大开放和国际经济技术转移的历史机遇，大力吸收国外直接投资，发展开放型经济，走向“柳暗花明又一村”的新的更加广阔天地。21世纪初，苏州引进的外资总额几乎占江苏的1/2和全国的1/10，2005年，苏州引进的外资超过上海而位居全国首位。

无论是内向发展和外向开拓，在每一个阶段发展的过程中，都会遇到诸如融资难、用地难、审批难等难题。面对融资难，苏州人充分集聚民资，积极吸引外资，昆山人突破禁区第一个搞独资企业，就是解决财力困难的难题，除此大力发展园区经济，苏州各级各类开发区已成为资本聚集的黄金宝地；对公益事业的建设，采用国际上通用的BT、BOT模式，用地难，已成为发达地区再发展和发展中地区进行发展的难题。目前苏州除积极争取指标，盘活存量外，借助城乡一体化的发展，大量进行土地置换，将基本农田置换到偏远地区，将

建设用地适度集中。面对审批难，他们未雨绸缪，开拓创新，抓住机遇，坚持不懈。昆山为争取国家审批第一个“出口加工区”，历时两载，先后多次进京，常驻北京、南京，由于准备充分，条件成熟，获国家批准，苏州多个国家级开发区和省级开发区的审批通过都是很好抓住机遇，坚持不懈的结果。

进入新世纪以来，苏州根据自身发展的实际状况和江苏省的要求，提出了“率先全国建设小康社会，率先基本实现现代化”（即“两个率先”）奋斗目标。在“两个率先”中要遭遇诸如农民工问题、环境保护问题、社会保障问题、科技创新问题、政府职能转换问题、节能减排问题等等难题，为解决这些问题，苏州首先在思想解放上打了一场硬仗，将思想解放做为一项重要的观念革命，发动各级领导和人民群众排查思想上的“骄气”、“傲气”、“暮气”，确立参与“两个率先”实践的责任意识、忧患意识、合作意识、进取意识、创新意识。思想的革命推动了实践的跨越，时至今日，“两个率先”在苏州已取得显著成就。

随着新一轮西部大开发机遇的到来，作为资源优势、区位优势明显的汉中来说，必将迎来前所未有的大发展机遇。“苏州之路”解放思想的智慧：在转变观念中解放思想、在准确定位中解放思想、在突破难题中解放思想，必将给我们以启迪和借鉴。

（作者系汉中市委组织部副部长、老干部局副局长）

认真学习苏州精神 加快汉台率先发展

——在苏州市农村干部学院培训的心得体会

文/张宝林

11月5日，在市委的安排下，我来到江苏省苏州市农村干部学院参加了为期10天的学习培训。短短10天的学习过程，给我震动很大，感觉新鲜：一是新感受，一进入苏州市就被基础设施建设高标准、城市风格高品位、经济发展高速度所深深吸引；二是新知识，上课所讲的内容站在当今国内外经济社会发展的最前沿，接触到大量新知识、新观念，比较前卫，让人听后耳目一新；三是新思路，苏州以思想的大解放促进了经济的大发展，从实干中凝结出了致力于率先发展具有先锋气质的“苏州精神”，给我就如何培育城市精神，提升城市综合竞争力有了新的看法和新的理念。

城市精神是城市的灵魂和名片，是展示城市形象、展现城市文明的一个重要标尺，是与经济发展良性互动的重要元素，是凝聚和团结全体市民实现城市奋斗目标共同信念和追求。作为一名从事宣传思想工作、精神文明建设工作的一名党员干部，我重点在培育城市精神，增强城市的核心竞争力方面有如下几点心得：

一、苏州精神给我的启迪

第一，要树立思想解放、敢为人先、敢闯敢冒的创新精神。

30年的改革开放，苏州一直引领时代潮流，就在于苏州从各级领导干部到老百姓思想解放。他们善于把党的路线



方针政策和本地的实际紧密而巧妙地结合起来。比如昆山在全国率先自费办特区建工业园，经过几年的奋斗，终于得到省里和中央的认可，结果是大量的外资、外商进驻昆山。昆山以占全国万分之一的土地，万分之五的人口，吸引了占全国千分之二十三的到帐外资，实现了占全国千分之二十的进出口总额，创造了占全国千分之四的GDP。

苏州精神之一的张家港精神就是典型的敢于创新精神，张家港敢于用创新的意识超越自我，用创新的实践破解难题，用创新的心胸宽容失败，用创新的机制争创优势。

苏州人还有很多思想解放、敢为人先的创新事例。如：鼓励干部办企业，领导当老板。实施双带工程，即：领导干部和共产党员“带头富”和“带领富”。整个苏州人都在思富、致富，走共同富裕的道

路，苏州的地方财政收入、城乡居民收入在全省、全国都属首富。

第二，要提倡脚踏实地、奋力拼搏、争先创优的实干精神。

苏州人那种埋头拉车、不议论、不争论、只干不说、多干少说、干了再说；干事业，干一行、爱一行、钻一行、精一行，总是想把、要把工作、事情、事业做到极致的精神值得我们学习。

苏州人有思想、善谋划、能钻研，善于研究中央的各项政策法规，不唯书，不唯上，不照搬政策法规，把有利于自己的政策法规利用到极致，敢于突破不合本地实际的条条框框的束缚。苏州人办事按照三个有利于标准办事：有利于地方经济发展，有利于社会稳定和谐，有利于人民群众富裕，创造了苏州的辉煌，值得我们学习。

苏州各级党政干部，各行政机关、

事业服务单位的工作人员，对待工作高标准、严要求，不讨价、不还价、不拖拉、不应付、不马虎。在为经济发展中，在企业服务中，不断提高“一站式”服务水平，切实为投资者排忧解难，真正“以情感人、以行动留人”。尤其值得发达地区党员干部认真学习。

二、培育汉中城市精神是加快汉台区率先发展，建设陕西强区的必要条件

它山之玉，可以点石成金。作为汉中市唯一的区，汉台近年来先后荣获中国国家级历史文化名城，CCTV2006最佳历史文化魅力城市，2007世界特色魅力城市，中国优秀旅游城市，全国双拥模范城，省级卫生城市，省级园林城市等荣誉。“十一五”期间，经济社会实现了又好又快发展，预计到年底，经济总量将达到107亿元，地方财政收入达到4.43亿元，即将提前一年超额完成本届区委确定的发展目标。

发展的步伐如何再快些？汉台就必须以更博大的胸怀向外界、向发达地区学习。借鉴苏州经验，学习苏州精神，加快汉台发展，就要大力培育塑造“睿智和谐开放图强”的汉中城市精神，解放思想，抢抓机遇，围绕率先发展，建设陕西强区目标，做好以下工作：

第一，汉中城市精神的培育离不开“三个文明”的支撑。

物质文明为精神文明、政治文明提供物质基础；政治文明决定精神文明的性质和物质文明发展的方向；精神文明可以为物质文明、政治文明提供思想引导、精神动力和智力支持。“三个文明”是前提，城市精神是核心，二者相辅相成，互相促进。因此必须进一步加强汉台的“三个文明”建设。

第二，汉中城市精神的培育要重视三个对象。

城市精神重在建设，具体到对象上重点是三种：一是市民素质的提升。城

市精神是在人民群众中间生长的，是生活在城市中的人的精神，人民群众是塑造城市精神的主体。人民群众是城市精神长盛不衰的动力。因此，培育城市精神的过程要成为市民实践的过程，成为市民提高素质的过程。要以创建“省级文明城市”为契机，以人为本，坚持不懈地抓好市民的道德诚信、文化素质、文明行为等方面的提高，通过人们的具体行为展示汉中的城市精神。二是企业精神和企业文化的发展。企业是城市的细胞，企业精神和文化应是城市精神在企业的反映。三是政府形象的改善和干部队伍的建设。城市精神，是在人民群众对社会进步的信心中生长的，而党政干部为人民服务的奉献精神和实际行动，就是使人民群众对社会增强信心的重要原因。城市精神的动力在群众中间，如何使这种动力喷涌而出，政府部门和干部队伍就是决定因素。因此，领导干部必须密切联系群众，率先垂范，带头倡导和弘扬时代新风，尽力避免由于主观上的失误和不作为而损害到人民群众对城市精神的热情和信心。

在培育塑造汉中城市精神具体实践中，要做到“四个必须”：

第一，培育塑造汉中城市精神，必须立足基层面向群众。

基层是培育城市精神的主阵地，汉中城市精神必须得到全市人民的高度认同和积极实践。只有立足基层，广泛发动，城市精神才能真正落到实处，只有当汉中市人民都普遍认同并自觉践行城市精神时，它才真正成为汉中市城市的“灵魂”，才能真正显示其强大的能量。

第二，培育塑造汉中城市精神，必须在实践上下功夫。

实践是弘扬的关键，城市精神属于思想观念形态范畴，实践性是本质特征。它来自于实践，又回到实践中去。因此，弘扬城市精神，必须身体力行。把心思凝聚到干事业上，把精力集中到办实事上，把功夫下到抓落实上，

把本本领用在促发展上，在敢为人先中开拓前进，做汉中城市精神的模范实践者和带头人。通过思想道德教育引导，在共同实践中感召群众，从而把城市精神的塑造，转化成人人热爱汉中、建设汉中、奉献汉中的具体行动。

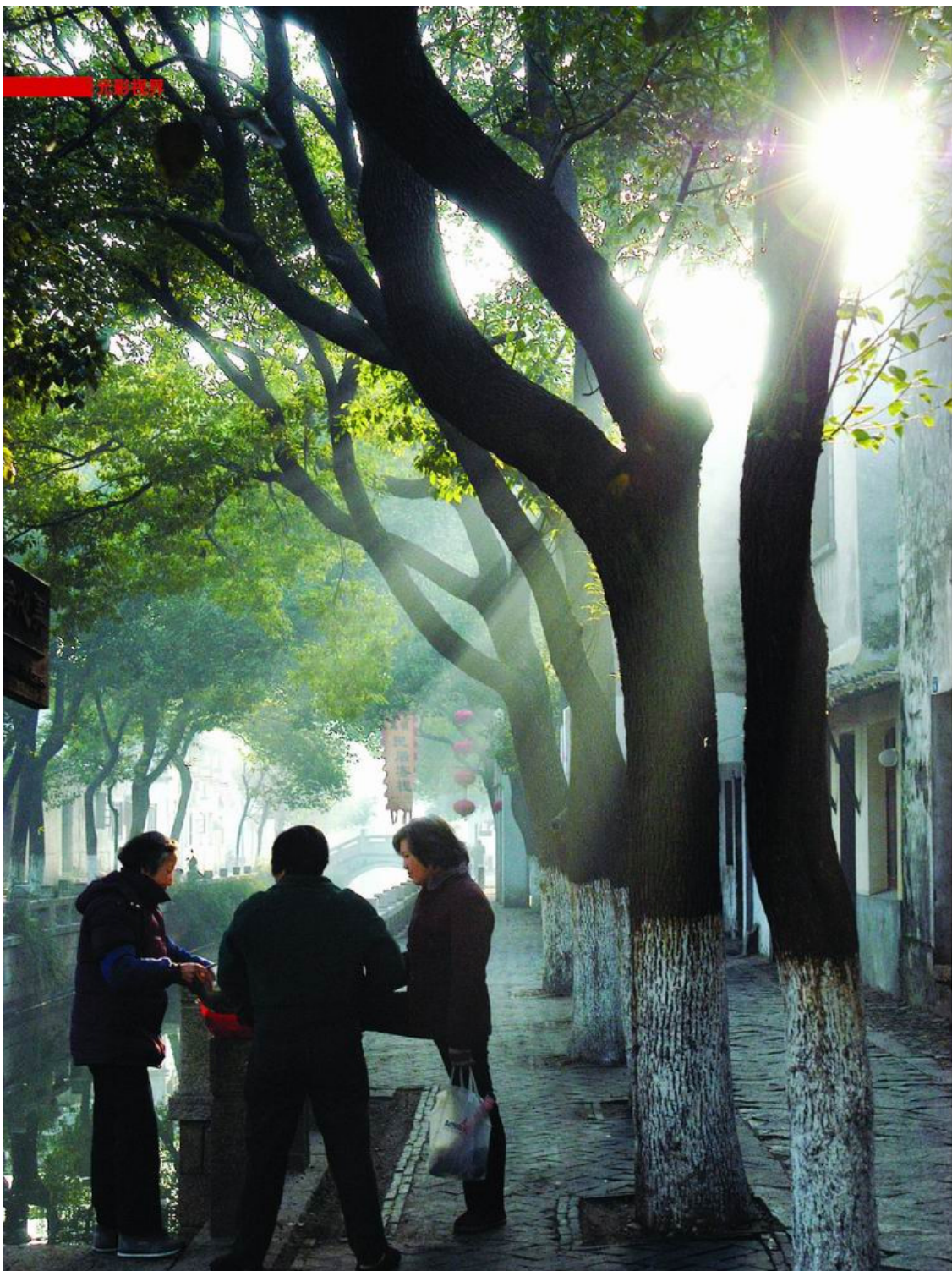
第三，培育塑造汉中城市精神，必须体现工作的实效性。

城市发展既要加强城市的“硬件”建设，进一步展示魅力汉中城市形象，又要花大力气加强“软件”建设，促进两者有机结合。宣传弘扬汉中城市精神是一项长期的任务，要常抓不懈，切实把城市精神工作列入社会发展的总体规划，做到协调发展。要根据城市精神在不同阶段、不同层次的要求，不断拓展工作领域，更新工作方法，突出工作实效，使培育城市精神实现新的飞跃。要在深入人心和开拓创新上下功夫。要把弘扬城市精神与提高城市文明紧密结合起来，认真策划、组织开展城市精神的践行活动，集中力量办几件作用大、影响广受群众欢迎的好事、实事，吸引更多的市民参与到这一活动中来，使人民群众在自觉参与中，思想感情得到熏陶，精神生活得到充实，道德境界得到升华。

第四，培育塑造汉中城市精神，必须重点拓展健全三个层次的机制。

一是功能齐全的小区服务网络；二是各单位、行业的争先创优活动；三是各部门各单位的相关“联动”活动。它们是一个能容纳和激发人民群众中各种能量、不同参与程度的机制，同时也是汉中城市精神的生长、动员、传播和教育的机制。因此，我们要十分重视和发挥上述三种机制的功能和作用，积极组织和实施各类志愿服务、重大活动和重大工程，通过自下而上地开展评优争先等奖励和激励性活动，来确保汉中城市精神的持续健康发展。

（作者系中共汉中市委汉台区常委、宣传部部长）

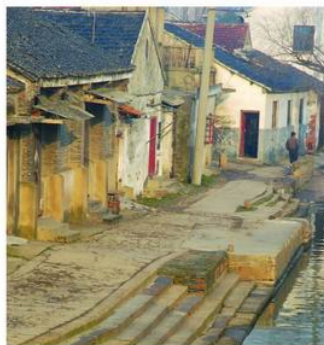
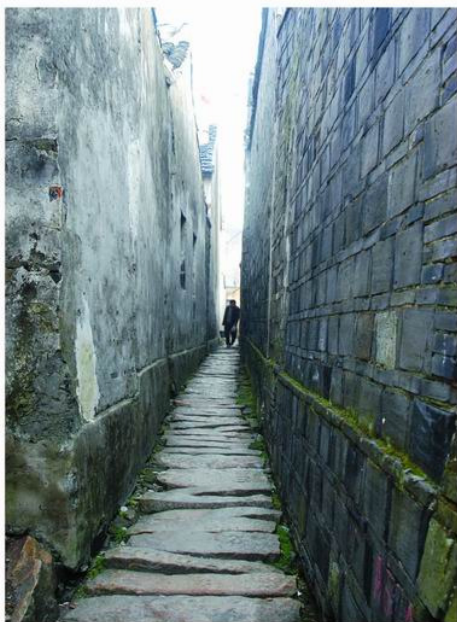


同里古镇 恬静安逸

恬静安逸的古镇，温暖和煦的阳光，纯良质朴的原住民，不妨趁着假期去小住几日，随意走走逛逛，没有世事纷扰，闲来无事便发呆，兴致浓时观人文，生活真的可以如此淡然从容。

同里就在太湖边、运河旁，最为出名的是“一园、两堂、三桥”，都是古色古香的造型。一园是江南名园退思园，两堂指的是崇本堂、嘉荫堂。三桥指的是太平桥、吉利桥和长庆桥。而“走三桥”是同里古老的民间风俗。





古镇上的明清建筑淡雅而又精致，即使新建的酒肆和茶馆，也一律仿造明清的风格。人字形高高低低的屋顶，或铜或铁但已锈蚀的门环，被雨水洗刷过的灰色砖墙，树阴掩映的墙头上淡绿色的苔藓和偶尔长出的小草，让人感到在这里进出的，就应该是一些读书人，两耳不闻窗外事，图的也不是功名，而仅仅是迷恋书里明月清风般的文字。

从招牌林立的商业街上，不时传来零零落落的交谈声，绵软的话语，如同静水里的波浪刚刚涌上去，又弧线优美地滑下来，听起来不怎么真实，就像黑白电影在几十年后配上去的画外音。

三曲九折的河流里，一只只小船来回穿梭，慢慢地荡着，坐在船上的游客仰望两岸的树阴，在心里数着过了太平桥，又过了吉利桥，马上又要过长庆桥，脸上不时露出沉醉或惊叹的样子。





数风流人物，还看今朝

——大学生村官与创业同成长

文/王彬

2010年10月，我有幸参加了苏州市大学生村干部创新创业培训班。市委组织部、市人社局对此次培训高度重视，经过一系列的专题培训，激发起我们创业的渴望和心中的热情。培训班指导了已经踏上创业之路的村官，同时也在更多的村官心中种下了创业的种子。

创业不仅仅是一个成功创办企业的过程，也是一个锻炼自我，提升个人素质和人生价值的过程，我们村官只有坚定信心，明确目标，勇于探索，才能加快创业的步伐。

一、工欲善其事，必先利其器

所谓“凡事预则立，不预则废”，要想创业并且取得成功，前期的准备一定要充分。

第一步，认识自己，评估自我。“认识你自己。”苏格拉底的这句话，是对创业者的箴言。作为年轻人，我们缺少的不是创业热情，而是理性。所以在创业之前必须结合自身的优势、劣势、拥有的资源等作出理性判断。把相关的东西都想透了，成功的几率就会大大增加。我们必须思考自己的专业知识

背景和各方面的能力，看自己适合经营什么样的项目，是农业还是工业或是其他，这个是最基本的前提。做什么事情都要先认识自己，只有先认识自己，才能更好地认识其他事情，才能准确地把握创业的脉搏。

第二步，选准方向，充分调研。我们需要结合自身优势，客观对自己的能力进行评价，分析创业意识、心理品质、能力和创业所储备的知识。选择好创业方向和目标后，就需要对市场展开充分调研。调研工作就好比战斗开始前

的侦查工作，只有对创业的形势、政策、环境、行业状况、市场状况、产品状况、客户状况、盈利模式有充分而周密的调查，做到知己知彼，创业才能马到成功。

第三步，做好规划，扎实前进。管理一个企业和做一份工作是完全不同的概念，大学生村官创业可能会因为缺乏经验而陷入光有远大目标而缺乏详尽规划的尴尬中，忽略了现实因素，盲目创业，导致在创业之路上举步维艰。所以一旦确定创业的方向，就一定要仔细谋划，认真选定创业项目，整合各方面资源和力量，制定过硬措施，扎实推进。只有这样，在发展的道路上，才能少走弯路，才能看的更高、走得更远。

二、路漫漫其修远，上下而求索

一是不断挖掘自身优势。创业需要因地制宜，也需因人制宜。大学生村官往往对未来充满希望，有着年轻的血液、蓬勃的朝气，和“初生牛犊不怕虎”的精神，这些都是一个创业者应该具备的素质。大学生知识多、思路活、信息广，所学专业特色、自身兴趣爱好以及广泛的社会交际圈都是很大的优势。特别是大学生具有创新精神，有对传统观念和传统行业挑战的信心和勇气，而这种创新精神也往往造就了大学生村官创业的动力源泉，成为成功创业的精神基础。

二是充分整合外在资源。大学生村官对于创业，毕竟多数还是门外汉，投资、技术、销售、风险等都要由个人独立承担，对综合素质要求相对较高。所以，要想取得成功，需要借助外力，整合资源。一方面大学生村官可以与周围拥有资金资源优势，同时又有创业意向者合作，与村官的知识信息优势、创业

大学生村官必须要增强带头致富的能力，结合地方产业发展规划，根据区域经济社会发展现状，在创业项目选择上宜工则工，宜农则农，宜商则商，统筹考虑，科学论证。

激情相融合；或者与公司企业合作，在学习中成长，在合作中成熟，为今后的发展打下扎实基础。另一方面，志同道合的大学生村官可以抱团创业，合理利用各类资源，根据各自不同的专业、经历、资源等在合作中发挥最大效率。

三是积极争取上级支持。大学生村官创业初期，领导和政策的支持能有事半功倍的效果。很多大学生“村官”创业者不清楚如何获得优惠政策，不知道扶持政策的申请程序、办理部门。如果有政府的支持，就可以在工商、税务、银行、劳动保障以及街道等环节简化审批手续，获得有针对性的政策支持，降低创业的门槛，还能争取税收减免或全额退税，以减轻创业初期的负担。同时相关部门还能安排专业导师、技术人员对大学生村官提供产业引导、项目帮扶、技术指导、市场开拓等服务，帮助大学生村官规避创业风险，增强创业实效。

三、达则兼济天下

大学生村官创业，一定要有为民致富、为民谋利的志向和胸怀。这也是党和国家积极支持大学生村官各项工作的原因之一。大学生村官在创业富民的平台之上，既要施展才华、实现价值，

更要带领群众致富，为推动社会主义新农村建设工作做贡献。

大学生村官必须要增强带头致富的能力，结合地方产业发展规划，根据区域经济社会发展现状，在创业项目选择上宜工则工，宜农则农，宜商则商，统筹考虑，科学论证。我们必须追求创业富民的实效，要发挥示范效应，做给群众看、带着群众干、帮着群众赚，在成功创业、带头致富的基础上，把自己的知识、技术传授给大家，热心牵线搭桥，引导和带领身边的老百姓走上富裕之路。

作为相城人，今日的相城，正面临着产业的发展壮大和转型升级。改造提升蠡口家具城，精心运作中翔商贸城，做大做强珍珠宝石城，倾力打造中心商贸城，相城正形成苏州的新商圈。这座新兴的城市正展开腾飞的翅膀。发展即是机遇，“天高任鸟飞、海阔凭鱼跃”，时代赋予我们这些处在基层的大学生村官们历史的使命，我们将用我们的青春去共同谱写更加美好的未来。

（作者系2008年江苏省选聘大学生村官，现任相城区元和街道泰境社区党总支书记、居委会副主任，元和街道大学生村官团支部书记）

张家港市锦丰镇 大学生村官调查报告

为适应新形势下农村工作对大学生村官的要求,我们锦丰大学生村官沙龙利用网络对锦丰地区的大学生村官进行了问卷调查,此次调查共收回大学生填写的问卷34份,其中有效问卷34份;村干部填写问卷62份,其中有效问卷62份。调查结果显示,在经济较发达地区担任“村官”,我们是幸运的,无论从体制机制、工资待遇、教育培训方面,大学生村官都得到了较好的资源,同事的关心、村民的关注都给大学生村官带来了很大的动力,96%的大学生都表示对目前的工作和生活状态感到满意或很满意。他们的到村,也给农村注入了一股新的力量,村干部的满意率达到了100%。总体状况是令人满意的,但同时也存在一些问题,因为无论对于大学生村官或是上级部门,很多内容依然还处在探索的阶段,现将调查内容汇总如下:

一、调查内容

1、融入情况。

大学生村官应该在农村工作中锻炼成长,在深入农村一线的实践锻炼中成长。在形式上应该表现为保证工作时间、明确工作范围、深入群众一线。据调查显示,17名大学生村官在本村居住,另外17名不在本村居住,各占总人数的50%;他们的每周在村工作平均时间达到了6天以上;35%的大学生村官

表示经常到村民家中开展工作,59%表示只是偶尔到村民家中开展工作,还有6%表示很少或几乎没有去过村民家中;从任职情况上看,有1名大学生村官在本村担任主要干部,24名担任了农村党务、村务各条线、社区医生等工作;还有9名担任了诸如文书、档案、勤务等工作。

2、认识农村、建设农村情况。

大学生到村工作,只有对农村有一个正确的认识,才能更好地建设农村。在调查中,有6%的大学生村官表示对自己所在的农村非常了解,62%表示比较了解,26%表示一般,还有6%

表示不了解。大学生参与农村建设,首先要获得村干部的支持,调查显示,71%的大学生村官表示村干部对自己的工作很支持并给予指导帮助,12%表示比较支持,15%表示一般。村干部对大学生的满意率(包括很满意和还可以)达到了100%,对大学生村官的评价都以“积极进取”、“知识丰富”、“敢于创新”等正面评价为主。另外,村干部认为村民对大学生村官的接纳程度(即受欢迎)达到了85%。在大学生发挥作用方面,我们也能欣喜地看到,有12%的大学生村官认为自己发挥了非常重要的作用,同时有88%认为发挥作用

一般。在问到农村工作中遇到的困难上时,80%认为自己个人能力、经验不够导致工作中存在困难,其余困难依次为:不了解农村实际、不懂地方语言沟通有问题、群众不认可、遇到发展瓶颈。其它村干部也认为,大学生村官缺少工作经验,组织协调能力不高是主要问题,达到了87%。在工作中,大学生村官最主要的顾虑是在工作期间能否发挥应有作用,达到89%,其余依次为:优惠政策能否落到实处、合同期满去向问题、发展瓶颈问题。其中,发展瓶颈主要是有较长任期的大学生村官提出的,合同期满去向问题主要是由合同制的新任大学生村官提出的。

3、受教育、培训、培养情况。

对大学生村官的培训和培养,在调查中,有65%的行政村(社区)都为大学生村官安排了专人指导工作,85%的村是让大学生村官从小事做起,慢慢适应农村工作环境,也有40%的村表示对大学生村官放心大胆地交予重要工作。同时,大学生村官接受岗前培训和在岗培训的比例分别为56%和68%,还有32%没有接受过在岗培训,在岗培训平均为1次。所有大学生村官表示接受培训有必要,并愿意接受培训,急需培训的内容依次为:处理矛盾纠纷的能力(33%)、文秘知识及写作能力(33%)、当前新农村建设的形势和任务(18%)、所在农村的实际情

况与特点(15%)、与农民沟通的能力(9%)。

4、去向问题。

谈到合同制大学生村官合同期满后的去向问题,有50%的大学生村官选择了续签合同,30%选择了报考公务员,10%选择了自主创业,还有5%选择了考研深造,5%选择了离开农村另谋职业。其中,选择报考公务员、离开农村另谋职业的多数为新任大学生村官。在问到若合同期满后继续留在农村工作,最愿意选择的出路比例最高的为继续任原职(44%),其次为到乡镇机关工作(26%)、通过一定程序担任村领导职务(20%)、在农村创业(9%)。

二、存在问题

综合分析以上数据,我们欣喜地看到,锦丰地区的大学生村官已经较好地融入了农村,在农村各条战线上发挥着作用,村干部很满意,村民很欢迎,但同时也显示出一些问题:

1、对自身做好农村工作信心不足。

调查显示,88%的大学生村官顾虑能否在工作期间发挥应有作用,80%的大学生村官认为自己能力、经验不够。从这些数据可以看出,大学生村官对自己做好农村工作信心不足。分析其原因,我们认为虽然有一大部分大学生村官生在农村、长在农村,但是由于缺乏农村工作经验,缺乏对农村、农业、农

民的深入了解,对农村工作信心不足;另一方面,在工作中大学生村官缺少重担子、大压力的考验,有65%的大学生村官在本村工作中所提的意见偶尔被采纳,甚至有18%的大学生村官没有提出过建议和意见。这种少担子、少压力的工作氛围使得大学生村官能否对工作独挡一面的信心不足。

2、联系群众不够紧密。

大学生村官到村理应深入一线,深入群众,到村、到户开展工作,掌握群众工作的本领。在调查中,经常到村民家开展工作,解决村民难题的大学生村官只占35%,对所在农村非常了解的只占6%,大学生村官紧密联系群众的程度还有待提高。分析其原因,我们认为,一是由于部分村交予的资料、文书工作较多,到户开展工作机会也变少;二是部分大学生村官不是本村甚至本镇、本市户籍人员,不利于到组、到户开展工作,深入了解农村的机会变少;三是部分大学生村官对到村目的不明确,主动了解农村,掌握群众工作方法的积极性不高。

3、新任村官融入农村还不够到位。

综合分析调查数据,新任大学生村官,这里是指任职不到一年的大学生村官与任职多年的大学生村官相比,呈现出以下几个特点:不居住在本村的多(89%);地方语言不熟悉使得存在沟通障碍多(45%);没有对村委会工作提出建





议的多(30%);对农村了解较少(了解与比较了解的占22%);对合同期满后的去向问题忧虑较多(78%);合同期满后希望离开原来岗位的也较多(55%)。从以上数据可以看出,新任大学生村官融入农村还不够到位。分析其原因,我们认为,一方面新任大学生村官还需要更多的时间熟悉农村工作,掌握农村工作方法,既而提出工作建议等。另一方面,新任大学生村官均属于合同制,对优惠政策能否落实、合同期满后去向问题存在担忧,工作上有所分心。

4、发挥作用情况还需加强。

从调查数据可以看出,无论是其他村干部还是村民对大学生村官都比较满意,但是大学生村官不应满足于现状,还应发挥更大的作用。厚积薄发方能游刃有余,大学生村官应有更大的使命感和责任感,在基层不断积累,在今后的工作中发挥更大的作用。

三、若干建议

从调查数据可以看出,锦丰地区无论从镇级还是村级都给大学生村官提供

了良好的成才成长的环境,得到的满意率很高。综合分析以上数据,提出以下若干建议:

1、关注新任大学生村官,指明发展方向。

新任大学生村官由于深入农村时间不长、担忧出路问题等原因,与长期任职的大学生村官相比存在较为明显的特点,在这个时期也更加需要关心和关注。其中指明发展方向是关键,如果解决不好,将直接影响现任大学生村官的思想稳定。

2、完善奖惩制度,搭建各种平台,不断激励大学生村官干事创业。

建立合理的奖惩制度,对提高大学生村官的工作积极性具有重要的作用。搭建大学生村官交流、沟通、上通下达的平台,通过合理的管理和开展各类活动,活跃大学生村官工作气氛,营造大学生村官的归属感,不断激励大学生村官干事创业。

3、发挥主要村干部作用,共同培养大学生村官成长成才。

大学生村官的成长环境在农村,主

要村干部是否重视大学生村官是他们成长成才的关键所在,只有发挥主要村干部的作用,鼓励他们大学生村官放手使用,使他们真正经风雨、见世面,才能真正培养出熟悉基层、了解基层、掌握基层工作方法的合格人才。

4、有计划安排大学生村官培养计划。

在调查中,其他村干部也反映,大学生所学专业与农村工作不相适应是主要问题之一,他们本身的专业知识与实际工作和农村经济发展不匹配,又缺乏工作经验,如果主管部门能够有意识、有目的、有侧重地组织他们进行专题学习,必将大学生村官有很大的帮助。

5、加强上级部门与大学生村官的沟通交流。

超过半数的大学生认为上级部门的重视和支持力度是影响他们发挥作用的重要外部条件之一,上级部门与大学生村官多沟通、多交流是对他们的鼓励与支持,是鼓励大学生村官干事创业的无形资产。

(本文摘自《苏州市大学生村官家园》网站)

明确方向启动开局 科学部署谋划发展

——学院隆重召开六届四次教职工大会

会议要求,以创建全国著名教育培训基地为目标,提升学院教育培训自主创新能力、核心竞争力和品牌影响力,提高全体教职工的幸福指数,为苏州加快城乡一体化发展、率先基本实现现代化,为全国基层干部队伍建设作出更大贡献!

3月8日—10日,学院隆重举行第六届四次教职工大会。3月8日,全体教

职工认真听取了学院院长、党委书记张伟关于学院2011—2015年发展规划(草案)的说明和《团结拼搏 锐意创新 努力推动学院特色持续发展》的工作报告,听取了工会主席费春元关于《围绕中心 团结拼搏 为学院实现持续和谐发展而奋斗》的工会工作报告。3月9日,全体教职工认真审议学院新五年发展规划以及学院2011年工作报告和工会工作报告。3月10日全体教职工对院新五年发展规划、工作报告和工会报告进行了表决,表决通过了《苏州市农村干部学院2011—2015年发展规划》、学院2011年工作报告、2011年工会工作报告和有关规章制度修正案,并审议通过了对学院工会委员的调整。会上,各处室负责人向学院院长、党委书记张伟递交了2011年处室目标任务责任书。

张伟院长在学院2011—2015年发展规划(草案)说明中,介绍了学院新五年发展规划的编制背景和过程,全面客观地总结了学院在上一个五年中取得的主要成绩和发展经验,前瞻而理性地分析了学院面临的战略机遇,提出了2011—2015年工作的指导思想、基本原则和总体目标,提出了完成目标任务的

各项措施。

在2011年学院工作报告中,张伟院长强调,2011年是苏州加快转型升级、创新发展的关键之年,如何围绕苏州“十二五”规划和转型升级的战略部署,扩大对于苏州“三区三城”建设和全国基层干部队伍建设贡献份额是学院最为紧迫和重要的任务。学院将2011年确定为“团结拼搏年”,张院长号召全体教职工要牢牢把握科学发展主题,坚持内涵发展与规模效益并举的发展思路,进一步振奋精神,坚定信心,开拓创新,团结拼搏,着力在强干部培训品牌,促进继续教育升

级,抓教研能力提升等方面取得新突破,努力打造更具自主创新能力、核心竞争力和品牌影响力的特色教育培训基地。就顺利完成2011年学院的各项目标任务,张伟院长作出了明确部署:一是要在“稳增长”上谋更多思路;二是要在“强品牌”上更有突破;三是要在“增活力”上创更新举措;四是要在“聚合力”上出更大成效;五是要在“固根基”上下更大功夫。

六届四次教职工大会是一个立足当下、谋划未来的大会,一个团结民主、求实奋进的大会。通过这次会议,我们进一步认清了发展形势,明确了发展目标,理清了发展思路。全体教职工要进一步解放思想、开拓创新、坚定信心、团结拼搏,以“创建全国著名教育培训基地”为目标,加速提升学院的自主创新能力、核心竞争力和品牌影响力,为苏州加快城乡一体化发展,率先基本实现现代化,为全国基层干部队伍建设作出新的贡献!(办公室 供稿)



到苏州农干院培训 踏寻党诞辰的足迹

——论“2011年干部培训专题集”的特色与创新



二月的下旬，春寒虽料峭，万木皆已春。在干部培训处处长金伟栋博士的眼中，“2011年干部培训专题集”的印制、寄发才是2011年干部培训工作的一支迎春花。翻开“2011年干部培训专题集”，书香袭人，耳目一新，专题集体现了学院品牌影响力、自主创新力、核心竞争力。

关键词：社会效益 品牌影响力

学院作为全国知名的干部教育培训基地，在干部培训中始终坚持两个“结合”，即：干部培训和地方对干部能力的要求相结合；干部培训与苏州经济社会发展相结合。三十多年来，学院为传播苏州经验、培养基层干部，协调区域发展、繁荣地方经济，为祖国的富强昌盛作出了贡献。2011年以党诞辰70周年为契机，宣传、推动和加强领导干部的党性宗旨教育是学院当仁不让的义务，是学院办学社会效益的体现。苏州距上海一大会址、嘉兴南湖仅1.5小时车程，具有一定的地缘优势，为此“2011年干部培训专题集”鲜明地提出了今年的培训口号“没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有新苏州”、“到苏州农干院培训 踏寻党诞辰的足迹”，并将“推进基层党建工作创新发展”作为今年重点推荐的培训专题。始终将社会效益放在首位，力求社会效益与经济效益的有机结合，塑造学院品牌影响力。

关键词：专题开发 自主创新力

结合国家宏观政策的调整以及对干部培训工作的要求，围绕苏州经济社会发展热点亮点，与时俱进确定干部培训专题的方向，构建针对不同培训对象的培训体系，包括从理论到实操操作的课程设置、寻找有影响力的授课师资、配套看得见学得会的现场案例教学基地等。构思、编印“2011年干部培训专题集”的一个重要指导思想就是：加强专题的系统研发，用专题的创新来带动课题库的更新，形成学院的自主创新力。“2011年干部培训专题集”中新开发的“推进基层党建工作创新发展”专题，涵盖了农村、社区、非公经济组织三个培训方向，就体现了这种思想。

关键词：培训体系 核心竞争力

学院目前拥有“江苏省干部教育培训基地”和“苏州市基层党员干部培训基地”两大基地平台，如何把苏州发展的经验转变为干部教育培训的课程，把科学发展的实践者转变为干部培训的师资，把改革开放的一线转变为干部培训的课堂等方面，学院作了很好的探索、总结了很好的经验。“2011年干部培训专题集”在专题选择、课程设置上都兼顾到了现场参观考察的选取、讲授课程专家的选择等，而不是将几个课程题目的简单拼凑。用系统的观念来审视整个干部培训流程，用培训项目的整合力来打造干部培训的竞争力。

(干部培训处 供稿)

南京理工大学工程硕士苏州班学位授予仪式暨2010级开学典礼在我院隆重举行

3月5日下午，南京理工大学工程硕士苏州班学位授予仪式暨2010级开学典礼在我院隆重举行。南京理工大学研究生院副院长张建宇、经济管理学院副院长刘明梁、苏州市农村干部学院副院长孙坚峰、南京理工大学经管院工程硕士教育中心主任潘文、经济管理学院博士生导师冯俊文教授以及南京理工大学工程硕士苏州班2010届毕业生和2010级新学员40余人出席当天的仪式和典礼。学院院长、党委书记张伟参加了随后的师生联谊活动，他与师生共话发展大计，祝愿两校的合作更加枝繁叶茂，友谊之树常青。

苏州市农村干部学院与南京理工大学于2007年合作建立了南京理工大学专业学位研究生苏州教育中心，面向苏州大市招收在职研究生，苏州班的任课教师和教学管理全部由南京理工大学负

责，课程学习在我院完成，学生在苏州即可享受到南京理工大学的优质教学资源。目前苏州教育中心项目管理、物流工程、计算机技术、软件工程四个工程硕士领域已连续四年成功开班，工商管

理硕士(MBA)苏州班也连续多年顺利开班，苏州中心在校生规模接近200名。2011年苏州教育中心在职研究生招生情况良好，学员报名踊跃。

(继续教育处 供稿)



我院继续教育处提前谋划精心组织，确保各项开学工作顺利进行

开学伊始，我院继续教育处教务部和招生部协调一致，积极准备2011级南京农业大学成人高等教育、浙江大学网络远程教育和西南科技大学网络远程教育苏州班2011级新生以及2009、2010级在校生的报到注册手续。继续教育处针对三校学生都是在职学习的特点，强化与学生的联系沟

通，细化准备工作，明确报到注册流程，精心组织面授教学，并在学院财务处和总务处的协助下，顺利完成了3月5日的报到注册工作和3月6日的新学期第一次面授教学等开学工作。

我院与三所高校保持着长期的紧密合作，在苏州大市范围内开展成人高等教育和网络远程教育专科、本科的招生

和教学管理工作，开设有行政管理、公共事业管理、教育学(学前教育)、物流管理、会计学、工商管理、人力资源管理等多个专业，目前三校已毕业学生5000多人，在校学生超过1000人，为苏州的社会经济发展培养了大批合格人才。

(继续教育处 供稿)

加大教育培训力度 打造和谐社区带头人

3月11日,苏州市社区党组织书记争当和谐社区带头人专题培训班在我院正式开班。市委非公经济工委书记戴军,学院副院长费春元,市委组织部组织处副处长、非公办主任赵勤等出席开班典礼。开班仪式由费春元副院长主持。

苏州市委组织部举办“社区党组织书记争当和谐社区带头人专题培训班”主要为认真贯彻落实市委十届十三次全会精神,紧紧围绕我市“十二五”发展的总目标和总定位,着眼新形势下

建设文明和谐社区的现实需要和社区党建工作的新要求,按照《2011—2015年苏州市党的基层组织建设规划》的具体部署,以提升社区带头人队伍整体素质为目标,着力加大教育培训力度,切实增强社区党组织书记的大局意识、责任意识和服务意识,不断提高做好群众工作、处理疑难复杂问题、统筹推进科学发展的能力,为加快经济社会转型升级、不断开创“三区三城”建设新局面打牢基础。

“社区党组织书记争当和谐社区带

头人专题培训班”采用周末集中学习培训的方式,从2011年3月11日开始,至6月3日结束,历时三个月。

(干部培训处 供稿)



外出培训更新观念 研讨交流谋求发展

——西部地区统筹城乡发展与新农村建设系列培训班在我院学习



根据《国家发展改革委办公厅关于印发2011年东部城市对口支持西部地区人才培训计划的通知》(发改办西部

[2011]300号)精神,经国家发改委和苏州市有关部门协商,决定由我院承担西部地区“统筹城乡发展与新农村建设”培训任务。自3月初起,来自西部地区的150名学员分3批次先后赴我院参加学习培训,至3月22日,圆满完成了各项培训任务。

西部地区统筹城乡发展与新农村建设系列培训班受到我院的高度重视。从制定培训实施方案到课程安排,从参观考察到后勤保障,都进行了精心准备。为确保培训的针对性和实效性,我院从中西部地区农村经济社会发展的实际出

发,安排培训内容,围绕农村改革发展、西部地区农民增收、苏州城乡统筹发展等热点问题,邀请资深的领导、专家为学员授课,并参观考察了蒋巷村、永联村等苏州农村发展和城乡一体化的典型。

通过这次培训,学员们坚定了发展的信心,提升了发展的能力。他们表示,回到工作岗位后,要把苏州的成功经验、发展理念和本地实际结合起来,为促进经济社会又好又快发展做出应有的贡献。

(干部培训处 供稿)

一、二、三月份干部培训动态

1月8日	重庆市宣传文化系统理论骨干研修班开班
1月14日	陕西省宝鸡市陇县统筹城乡发展专题培训班开班
2月21日	南通市通州区招商引资培训班开班
2月28日	西部地区统筹城乡发展与新农村建设(苏州)研修班(第一期)开班
3月2日	苏州市工会贯彻落实“两个普遍”推进会培训班开班
3月6日	山东省汶上县招商引资专题培训班开班
3月7日	西部地区统筹城乡发展与新农村建设(苏州)研修班(第二期)开班
3月7日	牡丹江市委组织部考察团培训班开班
3月9日	吉林省柳河县农村干部培训班开班
3月9日	山东省滨州市滨州区农业干部赴苏州培训班开班
3月11日	苏州市社区党组织书记争当和谐社区带头人专题培训班开班
3月14日	西部地区统筹城乡发展与新农村建设(苏州)研修班(第三期)开班
3月15日	山东省滨州市滨城区农业干部赴苏州培训班
3月18日	苏州市人社局会议
3月21日	湖北孝感市知名企业家培训班开班
3月23日	2011年度全市工会劳动争议调解员培训班开班
3月25日	宁夏吴忠市村党组织书记培训班开班
3月26日	太平洋保险公司会议培训班开班
3月27日	巢湖市“三区”建设专题培训班开班
3月27日	安徽省天长市招商引资专题培训班开班
3月29日	镇江市润州区基层妇女干部培训班开班
3月30日	江苏省海安县新任村干部培训班开班

▼ 东林村联发科技产业园完成招租工作



2011年3月，东林联发科技产业园完成招租工作。东林联发科技产业园是东林联合永丰、群星在社会各界的大力支持下组建的标准厂房集中建设区，建设总投资达到5000万元，其中东林占比达51%，总占地面积达到115亩，第一期工程现已完成14栋标准厂房36000平方米，道路建设以及配套设施的建设亦已完成，在2010年正式投入招租。在2011年这一春意盎然的时节，联发厂房完成了14栋厂房的招租工作，这也就意味着东林联发科技产业园每年的租金收入可达到432万元，其中东林村可实现物业收入220万元。

▼ 湖桥村多管齐下加强“勤廉乡村”建设



湖桥村多管齐下加强“勤廉乡村”建设。一是率先垂范、廉洁自律。领导班子成员自觉做到立党为公、勤廉为民，在村民群众中的满意度达99.8%。二是加大投入、设施配套。三是内容新颖、形式多样。通过各种文化活动形式将廉洁从政、廉洁从业的道理广为传播。四是创设载体、大胆创新。将廉洁格言、制度、故事制作成电脑保护屏、短信等，让干部群众耳濡目染、共同营造清廉风气。五是办事公开、接受监督。坚持党务、村务、财务公开，自觉接受群众监督。六是长效管理、常抓不懈。做到教育在先、警示在先、预防在先。

▼ 张家界国家森林公园聘请常德盛书记为“荣誉园民”



3月25日上午，张家界国家森林公园管理处及张家界电视台等媒体记者一行20多人来到支塘镇蒋巷村，向蒋巷村党委书记常德盛颁发了张家界国家森林公园“荣誉园民证”。

常德盛书记对张家界国家森林公园给予自己的荣誉表示感谢，他表示蒋巷村将不断学习张家界的旅游发展经验，做强蒋巷乡村旅游特色，并希望能加强双方之间的合作交流，进一步提升旅游品牌。

活动结束后，常德盛同志还接受了张家界电视台的采访。

▼ 张家港市永联长江鲜美食节正式开幕



4月2日下午，2011'张家港市永联长江鲜美食节暨“永联杯”第三届全国江鲜烹饪技能大赛在张家港市永联村拉开帷幕。

近年来，永联大力发展第三产业，凭借自身有利资源，发展旅游服务业，将农耕文化、长江美食文化与江南水乡文化有机结合形成了独具特色的乡村旅游产品。这次的美食节将一直持续到5月5日，永联村精心筹备各项活动，其中有全国江鲜烹饪技能大赛、江鲜美食文化馆开馆、永联戏楼天天演、中华名小吃展等。同时，苏州江南农耕文化园内也将推出婚俗表演、摊位游戏、动物玩偶走秀等活动。

▼ 灵峰村承办“姑苏晚报·乡村印象”大型文艺汇演

2011年3月31日下午1点，由姑苏晚报、相城区委宣传部、北桥街道办事处联合主办，灵峰村承办的“姑苏晚报·乡村印象”大型文艺汇演在灵峰公园广场隆重举行，吸引了大量村民前来观看。

本次文艺汇演以“民间大舞台·欢乐颂和谐”为主题，整场演出以相声、戏曲、小品为主要表现形式，荷花艺术团、荷缘戏曲社、北桥中心小学少儿戏曲班等表演团体纷纷到场献艺；越剧《盘夫》、少儿戏曲《春草闯堂》、戏曲联唱《为民服务展风采》等，精彩纷呈的演出一幕接着一幕，引得场下观众掌声、喝彩声不断，精彩的演出给百姓带来了留下了深刻的印象，灵峰村党委通过经常性开展群众性文艺演出，进一步丰富了群众的业余文化生活，为社会主义新农村和城乡一体化建设作出积极贡献。



《基层干部教育研究》 征稿启事

《基层干部教育研究》为苏州市农村干部学院院刊，属内部刊物，是全国各级组织部门、党校和各类干部培训机构学术研究、工作探讨的平台。苏州市农村干部学院为“江苏省干部教育培训基地”、“苏州市基层党员干部培训基地”，全国知名的基层干部专业培训机构。

苏州市农村干部学院在教学中坚持把苏州发展的经验转变为干部教育培训的课程，把科学发展的实践者转变为干部培训的师资，把改革开放的一线转变为干部培训的课堂，在基层干部培训的理论研究和实践探索等方面开拓进取、不断创新，为全国基层干部的素质提升、队伍建设做出了贡献。

为扩大学术交流、工作探讨的广度和深度，推动我国基层干部队伍建设，宣传各地在基层干部教育培训方面的举措经验，现长期向全社会征稿。稿件一经选用，即付稿酬。

征稿范围：

干部教育培训研究（包括理论研究、教学创新等）；干部培训工 作探讨（包括工作思路、举措创新、取得的成绩等）。字数要求：2000—5000字左右。

稿件请发至编辑部邮箱：jcg@ngy.js.cn



美丽、富饶、现代化的新农村 太仓市城厢镇东林村

江苏省太仓市城厢镇东林村位于太仓城区以北，水陆交通便捷，区位优势明显。村域面积5500亩、40个村民小组、850户农户、人口3200人、党员145人。东林村充分利用全仓湖区域开发建设的机遇，加快推进城乡一体化发展，目前全村农户通过“三集中、三转换”实现了集中居住。农民动迁安置小区东林佳苑是高起点规划、高标准建设的新农村集中居住小区，被评为优秀农民集中居住区。东林村紧紧围绕富民强村，创新发展模式，加快经济发展步伐，先后组建了东林富民合作社、东林社区股份合作社、徐姚蔬菜合作社、金仓湖物业股份有限公司、东林劳务合作社、东林合作农场专业合作社、东林农机专业合作社等富民载体，不断拓展农民增收渠道。东林村先后获得省级文明村、省级卫生村、省级生态村、市先锋村等荣誉称号。

