

让家门口的太湖成为现实 苏州西部生态城

苏州西部生态城位于230省道以西，规划总面积约42平方公里，拥有太湖岸线约24.5公里，包括东渚镇、通安镇的部分区域及镇湖街道，是苏州市城乡一体化综合配套改革先导区及重点工程。2010年2月21日，苏州西部生态城建设指挥部正式揭牌，拉开了全面建设低碳山水新城的序幕。

建设苏州西部生态城，是贯彻落实苏州市委、市政府“三区三城”发展目标、提升城市品位的重要战略，也是加快苏州高新区城乡一体化综合配套改革进程、努力实现“四大转型、四大创新”目标任务的根本举措。

按照“生态保护优先、绿色交通优先、公益设施优先”，以及“创新社区组织、创新能源利用、创造活力空间”的“三优、三创”原则，苏州西部生态城将以太湖湿地公园为“绿心”、生态廊道为“绿链”、滨湖景观带为“绿环”，早日建设成为集旅游休闲、健康健身、文化创意、民间工艺及高品质居住、办公于一体的低碳生态型山水新城。



苏州市农村干部学院



SUZHOU COUNTRY CADRE INSTITUTE NEWSLETTER

2010.6
总第39期

通讯

汉中市干部苏州培训基地

揭牌仪式

2010.11



江苏省委组织部郭广银副部长来我院亲切看望新疆伊犁州直干部赴江苏培训班学员

11月7日下午,江苏省委组织部副部长郭广银、省委组织部干部教育处副处长孙森专程从南京赶至苏州,在苏州市委组织部副部长金洁的陪同下,亲切看望了正在我院学习的新疆伊犁哈萨克自治州直各县市干部培训班的学员,并进行了座谈交流。

郭部长在详细询问了学员们的学习、生活和参观考察情况,认真征求了学员们对学习内容和课程设置和生活饮食等方面的意见和建议后,对学院的工作给予了充分肯定,并就干部培训工作的树立以人为本理念,做到按需培训、统筹培训优势资源、强化教学内容等方面提出了新要求,期望学员学有所获,学有所得。

江苏和新疆伊犁是友好省州,我院作为江苏省干部教育培训基地,每年受江苏省委组织部委托,要为伊犁州培训1~2期领导干部。新疆伊犁学员们在院进行培训,加强了两地之间的联系,深化和拓展了两地之间的友谊,将为两地的共同发展做出贡献。



浦荣皋副市长来我院视察调研



作为我院的校友,苏州市副市长浦荣皋对我院的建设发展一直十分关心。12月10日上午,浦荣皋副市长来我院视察调研。在听取张济康书记、院长对学院近年来建设发展情况汇报后,浦副市长充分肯定了学院的做法和取得的成绩,并对学院今后加强培训品牌建设,提升干部教育研究水平,拓宽培训合作渠道,提高学院软实力等方面提出了建议。

目录 Contents

01 江苏省委组织部郭广银副部长来我院亲切看望新疆伊犁州直干部赴江苏培训班学员

01 浦荣皋副市长来我院视察调研

【苏州城乡】

02 加快机制体制建设 推进苏州城乡一体化进程

06 苏州新型农村合作医疗制度研究

【学院工作】

10 陕西省汉中市干部苏州培训基地在学院隆重揭牌

11 我院中层以上干部赴福建考察调研

【学习和思考】

12 台湾农会的考察和思考

16 寻找差距 完善服务 打造精品

【干训前沿】

18 增知识 开眼界 助推大学生村官成长

20 青春在田间绽放

【基层之窗】

22 探索上林强村富民背后的财富路径

【简讯集锦】

25 苏州市非公经济党组织书记素质提升示范培训班在我院举办

25 同在蓝天下 共建互助情——学院组织全体教职工开展慈善募捐活动

25 学院全体教职工赴天平山观枫品茗

26 学院党委书记、院长张济康率团赴京与国务院扶贫办、中央统战部等部门洽谈工作

26 学院连续多年被南京农业大学继续教育学院授予“优秀函授站(点)”称号

27 院科协邀请专家来院讲学

27 学院科协组织全体会员参加海峡两岸低碳农业论坛

27 学院进行年终总结评议

【培训动态】

28 十一、十二月份干部培训动态



内部资料 免费交流
2010.6 总第39期

主 办:
苏州市农村干部学院

编辑小组成员:
孙坚峰 薛 臻 汤艳红
叶 剑 吉永峰 董 通
何 兵

责任编辑:
杨勤 何蓓蓓

摄 影:
陈 述

美术编辑:
文军 小飞 小七

地 址:
苏州市高新区狮山路108号

邮 编:
215011

电 话:
0512-69001100(总 机)
0512-69085345(编辑部)

电子信箱:
ykbj@ngy.js.cn
网 址:
www.ngy.js.cn



加快机制体制建设 推进苏州城乡一体化进程

——苏州市城乡一体化建设调研报告

文/薛峰

自城乡一体化配套改革实施以来，我市各级政府坚持树立城乡一体的发展理念，在城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业等方面进行城乡一体化探索，成效明显，涌现了千灯镇、蒋巷村、永联村等一批城乡一体化示范点。为进一步了解我市城乡一体化取得的进展和成效，今年以来，我们选取了渭塘镇、平望镇、盛泽镇、古里镇等地进行深入调研，探寻苏州城乡一体化机制体制创新的新思路、新做法。

一、我市城乡一体化发展现状

近年来，苏州市委、市政府围绕城乡一体化配套改革出台了一系列意见和政策，加大对农村的财政补贴和支持力度，不断加快农村各项改革的步伐。在土地使用制度、现代农业发展、农村三大合作、农村金融体制、公共服务、生态补偿等方面进行改革创新，取得了明显的成效，逐步形成了以城带乡、以工促农、城乡联动的新格局。

1、以试点为契机，构建城乡一

体化工作体系

为确保试点的顺利推进，苏州市委、市政府将城乡一体化配套改革作为全市农村工作的统领，建立专门机构，出台相关政策，确定先导区，构建了完善的城乡一体化工作网络。一是加强领导，组建相关工作机构。市委、市政府成立了由主要领导牵头，分管领导具体负责的试点工作领导小组，负责统筹协调改革试点工作中的重大问题；建立市委改革试点工作领导小组办公室，由市委

市、区围绕土地规模经营、农民专业合作社建设等方面也纷纷出台有关财政补贴政策，不断推进城乡一体化进程。

2、以“三集中”为抓手，构建城乡一体化的空间格局

为解决土地供需矛盾，早在20世纪90年代，昆山等地就开始尝试工业用地集约化。进入新世纪以来，我市全面推行了“三集中”工作（居住向社区集中、工业向开发区集中、土地向集约经营集中），取得了一定的成效。为城乡一体化的发展创造了良好的基础条件，并以“三集中”为抓手，初步构建了城乡一体的空间格局。目前，通过“三集中”工作的大力推行，全市2.1万个自然村规划调整为2517个农村居民点，82%的农村工业企业进入工业园，70%的承包耕地实现规模经营，超过35%的农户迁入集中居住区，城乡一体化的格局初现。“三集中”工作的推行有效地缓解了苏州面临的资源瓶颈，拓展了苏州发展的空间，也优化了形态。昆山市千灯镇通过5年大力推进“三集中”工作，全镇11835户农户中已有7500多户迁入集中居住用房，置换出7000多亩建设用地，工业企业集中在尚书铺以东和机场路以南的六大工业园区内，现代农业主要集中在机场路以南、尚书铺以西国家农业示范区范围内。目前，全镇29972亩土地，全部加入土地股份合作社，然后再租赁给96名本地种田大户发展现代农业，土地流转率达99.68%，居全市前列。张家港永联村投资10亿元，为村民建现代新村，8000多村民住进了公寓式楼房，节约土地800多亩。

3、以改革为动力，推进城乡一体化的制度创新

一是积极推进城乡公共服务制度的一体化，构建农民持续增收的长效机制。目前，苏州农村基本实现供水、供电、数字电视城乡一体化，村村通公路。城乡社保并轨力度不断加大，农村基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达99%和97%以上，累计推动养老保险“农转城”56万人，88%的村建有“八大功能”一体的农村社区服务中心的目标，为全市推进城乡一体化发展提供经验，充分发挥示范引导作用。各

市、区围绕土地规模经营、农民专业合作社建设等方面也纷纷出台有关财政补贴政策，不断推进城乡一体化进程。

二是创新集体经济发展模式，增强发展现代农业和农村新型集体经济的动力。全市农村“三大合作”组织累计达3043家，农村集体总资产突破900亿元，农民人均纯收入达14300元。建成各级各类现代农业园区175个，其中万亩以上18个、千亩以上70多个；三是注重优化配置，健全农村土地保护制度。据估算，通过居民点的调整就可增加建设用地50万亩左右，农地的集中整理也可增加10%—20%的耕地，散布在工业规划区外的村办工业通过集中还可以增加10多万亩的耕地；四是标本兼治，健全生态环境补偿机制。苏州对治理农村生活污水、建造生态湿地、稳定水稻种植面积、发展保护林业等均实行奖励、优惠等补偿机制。城相镇东林村充分利用苏昆太高速公路修建的契机，挖掘低洼地，修建了总规划6平方公里的金仓湖生态湿地公园，优化了居住和生态环境，提高了土地使用价值。

4、以缩小城乡差距为方向，构建城乡一体化目标体系

根据率先、科学和谐发展的要求，苏州市市委、市政府确定了城乡一体化发展综合配套改革的总体目标。通过3年时间的努力，使苏州农村既保持鱼米之乡优美的田园风光，又呈现先进和和谐的现代文明，逐步建设成为基础设施配套、功能区域分明、产业特色鲜明、生态环境优美、经济持续发展、农民生活富裕、农村社会文明、组织坚强有力、镇村管理民主的苏州特色社会主义新农村，加快形成农民持续增收长效机制、农村新型集体经济发展动力机制、城乡公共服务均等化运行体系、城乡一体行政管理体制，率先实现城乡发展规划、资源配置、产业布局、基础设施、公共服务、就业社保和社会管理一体化的新格局。2009年为“重点突破年”，围绕城乡一体化发展目标，在完善农村劳动和社会保障制度、推进宅基地换商品房、承包地换社保工作、加快城乡户籍管理一体化等方面，制定专项政策意见，着力推进23个先导区的先行先试工作。2010年为“整体推进年”，整体推进“三形态”、“三集中”、“三置换”工作。2011年确定为“全面提升



年”。建立较为完善的城乡一体化发展推进机制,全面提升“三形态”、“三集中”、“三置换”工作水平。

二、城乡一体化机制体制建设存在问题

经过3年时间的努力和实践,我市城乡一体化配套改革所取得的成效获得了各级领导的赞同和认可,但在发展过程中还存在一些困难和问题,如基层干部思想还不够统一、群众参与度不够高、公共服务和管理还不到位等,对我市城乡一体化配套改革工作更是提出了新的挑战。

一是群众参与度有待提高,基层主观能动性要加强。我市城乡一体化的发展进程主要采用政府主导的自上而下的行政推进模式,群众参与程度还不高,这主要是由于宣传还不够充分,在城乡一体化概念、如何换取保障等方面,村民了解的不够深入,难以主动参与到城乡一体化快速发展的进程中。此外,拆迁补偿费用庞大,仅依靠基层政府远远不够,而村集体经济组织承担了大量的社会职能,但现行的政府财政补贴,除了直补给农民,就是扶持专业合作经济组织,在农村基层公共服务和社会管理方面的财政补贴则较少,难以发挥基层的主观能动性;二是农民整体素质还不够高,生存发展能力需进一步提升。根据抽样统计,我市75%农民的文化程度在初中以下,绝大部分农民文化程度较低,部分农民思想保守,缺乏创新精

神和敢闯、敢干的勇气,随着苏州产业转型升级的加快,新型企业对务工人员技能的要求越来越高,尽管各地政府正逐步加大对农民尤其是失地农民的技能培训力度,但随着苏州产业转型升级的加快,农民的整体素质将难以满足发展需求,相当一部分农民尚需进一步提高各项技能;三是集中居住后的社区服务和管理工作不到位。目前,苏州超过35%的农民迁入集中居住区,农村新型社区的规模日益扩大,万人以上的集中居住区越来越多,但是目前我们还沿用原来的市、镇(街道)、村(居委会)的管理体制,社区服务的人力、医疗、教育资源配备还不到位。与此同时,越来越多外来人口和流动人口的人住也给社区管理带来了更多的困难。如何改变和创新农村新型社区管理模式正成为城乡一体化进程中必须跨越的难题;四是基层干部思想认识还不够一致。在调研过程中发现,基层干部对于城乡一体化进程、目标等方面在思想上还存在差异。一些基层干部认为目前自己乡镇的经济实力总体上相对不强,难以对农业进行反哺,大力推动农民市民化的配备保障资金的投入缺口较大,推动城乡一体化的条件尚不成熟,一些干部则认为城乡一体化就是原来的新农村建设工作,思想认识、工作方法、决策制定上依然停留在以前农村工作的模式上,认为城乡一体化是上级领导干部的事情,主动创新能力较差;五是城乡制度差异短期内难以完全消除。土地制度、户籍管理

制度、社会保障制度等政策制度由于长期实行城乡二元制,根深蒂固,在短期内难以完全消除。苏州已经进行户籍制度改革,在全市范围内取消农业户口、非农业户口性质,统一登记为“居民户口”。但是,一些配套改革措施还跟不上,短期内城乡户籍制度还难以完全统一。在土地制度的改革上,集体和国有土地仍存在城乡二元差别,农村集体土地产权不清,尚未形成城乡统一的建设用地市场,这些从根本上制约了土地资源在城乡之间的合理流动和优化配置。

三、进一步创新城乡一体化发展机制体制

当前,我市城乡一体化的发展正处于深入推进、攻坚克难的关键时刻。在推进城乡一体化改革的过程中,应坚持保护农民利益、尊重农民意愿放在首位,真正树立发展为民的科学执政观。推进城乡一体化还应建立城乡统一的制度体系、公共服务体系和基础设施体系作为改革的重点,尽快消除城乡差异。

1、加快机制改革,统一各项政策制度

建立城乡统一的各项政策和制度体系是推进城乡一体化的难点和重点。一是继续深化土地管理制度改革,实现城乡土地要素市场化配置。切实明晰农村土地产权的主体,建立明晰的土地产权关系,进行确权登记,发放使用权证,为市场配置土地奠定基础,同时积极探索农村集体建设用地流转机制,逐步改革传统征地制度,建立城乡统一的土地市场,使农村集体建设用地与国有土地“同地、同权、同价”,建立起城乡建设用地统筹利用和土地收益统筹分配的土地管理体制;二是促进户籍制度的改革,加快农民市民化。把推进农民身份转换作为城乡改革联动的突破口,鼓励引导更多的农民换股、换保、换房进城进镇落户,加快农村,尤其是城中村、无地队集体资产管理体制改革,推进村变社区工作,并逐步消除依附在户籍制度上的公共福利和社会福利的差别、配套措施;三是实施社会保障制度改革,加快城乡社保制度接轨步

伐,建立城乡一体的社会养老保障制度,将劳动年龄段的被征地农民和在非农业就业的农村劳动力纳入社保体系。推进农村养老保险向城镇养老保险体系转移,对已享受农村老年居民社会养老补贴的,采用增加养老补贴金额等形式,提高保障待遇,实现城乡社会养老保障制度的一元化。全面实施城乡居民基本医疗保险制度,不断完善城乡最低生活保障政策,认真落实农村低保、五保供养待遇的自然增长机制。

2、创新资源配置机制,实现城乡基本公共服务均等化

实现基本公共服务均等化是消除城乡差距的重要标志。一是建立城乡基本公共服务均等化制度体系。建立适应农民生产生活方式转变要求的基本公共服务体系,首先要建立起保障有力、满足运转需要的公共财政投入保障机制,让财政投入向农村倾斜,要逐步将外来人口纳入公共服务范畴。其次,深化农村金融体制改革,建立多元化、竞争性的农村金融市场,加快村镇银行和农村小额贷款建设步伐,做大做强农业担保体系,扩大政策性农业保险,解决农村贷款的难题;二是合理配置基本公共服务资源。建立城乡义务教育均衡发展机制,优秀师资配备向农村倾斜。建立城乡居民方便共享的公共卫生和基本医疗服务体系,鼓励医务人员向农村流动。建立统筹城乡的文化事业发展机制,城市文化功能向农村延伸;三是推进城乡供水、供电、通信等重大基础设施建

设,加强财政、税收、规费减免和用地用电优惠、税费地方留成等财政支持以及“绿色通道”等方面的支持。继续加大农村电网规划、建设和投资力度,农村社区服务中心和新合作经济组织享受用电优惠政策。加大农村环境综合整治力度,将村庄整治与村庄绿化相结合。加强生态环境保护,健全农村环境保护政策体系和长效管理机制。

3、建立城乡规划统筹机制,实现城乡空间有序融合

规划是城乡一体化发展的龙头,要以科学规划为引领,对城乡进行统筹布局。一是树立全新的规划理念。重视规划的引领作用,树立开放式、全覆盖、片区发展和多规融合的规划理念,强化功能片区的规划理念。摒弃传统的“城市、农村”二分法,突破乡镇、村庄行政区划,合理划分主体功能区,打破诸多规划自成一体、相互分割的格局,实现产业规划、城镇规划、土地利用规划和环境保护规划“四规”有机融合,镇村布局规划、村庄规划、农业规划等专项规划有机衔接;二是形成城乡一体的规划体系。县(市)是统筹城乡发展的主体,以县(市)域为空间单元,以中心镇为支点编制城乡总体规划,在此基础上再编制片区规划、重点区域控制性详细规划、专业专项规划、乡镇总体规划、镇村布局规划等,完善城镇规划体系。优化城镇、工业、农业、居住、生态规划布局,扩展新的发展空间,使城市更像城市,农村更像农村;三是建立集中统一的规划管理体制,把分散的规划职能进行统一,

建立定位清晰、功能互补的新体制,并建立规划实施评估机制,强化规划实施的法律监督、舆论监督和群众监督。

4、健全社会管理体制,加强公共服务和社会管理职能

社会管理体制创新是城乡关系变化的必然要求。政府应积极探索由单向管理为主向多元、综合管理转变的有效方式,充分调动社会力量参与管理。一是统筹整合区域行政管理体制。目前,苏州许多镇的经济总量和人口规模已经达到小城市的标准,农村新型社区的规模较大,迫切需要改变以前的管理体制,重新统筹整合市、县、乡镇行政管理机构和职能设置,合理调整乡镇机构设置和人员配置,着力增强公共服务和社会管理职能。积极探索强权扩镇改革,建立“区镇合一”体制,促进资源整合,增强区域综合竞争优势。对有条件的县城镇、中心镇、农业示范区赋予必要的城市管理权限。完善政绩考核体系,根据区域主体功能定位,对不同区域实行不同的指标考核体系;二是建立健全新型社区管理体制。按照地域相近、规模适度、有利于整合公共资源的原则,稳步推进镇村体制向街道社区体制转变。依法推进“撤村建居”,逐步完善现代新型社区,加快建设社区服务中心。把社区服务延伸到自然村落,健全村级服务体系,建立与政务服务中心相对接的、统一的村级服务管理信息网络,社会公共安全网络,完善城乡统筹的基层便民服务体系机制。

(作者系院长助理,科研开发处处长)



苏州新型农村合作医疗制度研究

文/周萍

苏州是长三角经济区域中的核心城市，城市化进程日益加快，经济建设的成就有目共睹。作为经济发展赛程中的领跑者之一，苏州与其他城市一样既享用了经济发展、社会进步的甘果，又同样地尝着发展过程中不可避免的一系列问题，其中“看病贵、看病难”已经日益成为市民关注的课题。而历来在人口中占据多数的农村居民的生存与健康保障更是成为了焦点所在。如何使农村居民尤其是城市化浪潮中出现的新弱势群体能共享城市化、工业化的成果，保障农村居民的身心健康，以加快建设社会主义新农村步伐受到了众多专家、学者的关注。苏州作为经济发展进程中的先行者成员，也在积极探索，以期为国内其他城市提供经验和借鉴。

一、苏州新型农村合作医疗制度实践探索

苏州市自1994年实施新型农村合作医疗保障模式以来，至今已有十余年运作时间。纵观其发展历史，大体可以划分为以下五个时期：

1. 萌芽期

早在1955年农业合作化高潮时期，常熟县归市乡（现常熟市董浜镇白市村）新农民农业生产合作社，为提高社员福利，与乡诊所签订了医疗合同，规定社员在乡诊所看病，可在合作社公益金中报销40—60%的医药费，1958年该县



东张乡正式取名为农村合作医疗。

2. 发展期

1978年，全国人大将农村合作医疗写入国家宪法。苏州和全国一样，自此农村合作医疗得到迅猛发展。苏州地区和苏州市所辖的常熟县、无锡县、江阴县、沙洲县、吴县、太仓县、昆山市、吴江县，郊区的农村合作医疗行政村覆盖率当时就达到100%。

3. 波动期

进入二十世纪八十年代，由于受当

时农村经济结构调整、左的错误思潮及对减轻农民负担错误解读，以及合作医疗制度本身的痼疾，加上具体的改革措施未能及时跟进，农村合作医疗不能适应农村经济社会飞速发展需要，全国农村合作医疗行政村覆盖率一度下滑到5.6%。苏州在政府强烈干预下，农村合作医疗行政村覆盖率才稳定在70%左右，但也实属是一个极低水准的医疗保障，居民群众参与的积极性不高，发展进入了困境。

4. 改革期

1993年，苏州市农村合作医疗主管部门通过理论研讨和实际调查，提出了建立以县（市、区）为统筹单位的大病风险型合作医疗保障模式的构思与设想。其目的是：重点解决以乡、村为统筹单位而无法解决的部分因患大病、重病所带来的高额医药费用和可能由此而产生的因病致贫、因病返贫的社会问题。1994年，苏州市吴县县委、县政府在国内率先作出建立县级农村大病风险型合作医疗制度的决定。县政府专门下发了《关于建立县乡两级农村大病风险型合作医疗制度的意见》（吴政发[1994]33号）。其后，苏州郊区、太仓市、昆山市、常熟市、吴江市、张家港市等地均在全市（区）财政资助下，先后建立了以市（区）为统筹单位的农村大病风险型合作医疗制度。

5. 创新期

在全国实施新型农村合作医疗大规模试点探索的新形势下，苏州市政府在认真分析形势和研究本地实际情况的基础上，果断提出了实施农村合作医疗保障的新概念，并于2003年5月以地方行政规章的形式，出台了《苏州市农村合作医疗保障管理办法》，在指导思想、理念、思路、内涵、机制、运作模式等方面都有许多新的重大突破，为建立城乡统一的社会基本医疗保险模式，向前迈出了一大步。2004年苏州市12个市（区）、85个镇、35个街道、1403个行政村，全面实行了以大病医疗统筹为主的农村合作医疗保障制度，年人均基金标准平均105元，其中：财政资助占55.8%，集体补助占7.9%，个人筹资占36.3%。医药费补偿一般在1千—10万元之间，补偿比例在45—75%左右，最高

实际补偿在5万元左右，个别地区最大实际补偿金额达到15.2万元（苏州市工业园区），太仓市实行补偿上不封顶。今年全市农村合作医疗保障行政村覆盖率达100%、人口覆盖率在90%以上。

为保护农村弱势群体，体现健康公平，市政府又出台了《苏州市农村特困人群医疗救助管理办法》，文件规定对农村低保户、五保户每人每年医疗救助不得少于200—250元，并将医疗救助与合作医疗保障进行“捆绑”，实行“补救”结合，产生了双向倍增效应。

二、苏州新型农村合作医疗制度现状分析

（一）成绩与经验

1. 模式统一，保障有力

苏州市合作医疗将《苏州市农村合作医疗保障管理办法》的规定落到实处，进一步统一了保障模式，以大病医疗统筹为主的合作医疗保障模式已经在全市建立起来。在农村城市化和行政区划调整的背景下，又针对新出现的实际情况，在反复研究的基础上制订了《苏州城区农村合作医疗保障实施细则》，统一城区的农村合作医疗举办模式。

2. 科学管理，信息网络上取得新突破

在管理上，张家港市、昆山市、常熟市、太仓市、吴中区等地区已经开始向微机管理方向发展。以昆山为例：在城镇职工现有医保网络运作平台基础上，突破部门界限，实现资源共享，使网络向镇村延伸，编织具有农村居民基本医疗保险特色的信息化、网络化运作平台，使参保居民在昆山市也能“刷卡看病”，并实现了医疗费用电脑联网自动结算，确保基金运作安全、公平、公



正、高效。

3、引进了社会保险机制，缓解了因病致贫问题

传统的农村合作医疗，是一种带有人人享有的福利型制度。在目前市场经济条件下，有限的医疗保障资源，难以实现“全民福利”之目的。目前，就连实施高福利多年的美国、德国也在研究改革原有保障模式。新型农村合作医疗保险制度使参保居民打破了“人人享受”的传统福利型做法，首次将社会保险机制应用于农村合作医疗。目前苏州地区农村合作医疗保险普遍能够实际补偿到5万元左右。对于特困群体来讲，个人不需要缴纳一分钱，就可以直接参加农村合作医疗，而且可享受到95%左右的医药费补偿（救助），最高实际补偿金额能达到10万元左右。这是实际救助和社会捐助所无法比拟与替代

的制度性保障。

4、骨牌效应日益显现

1994年吴县县级财政在国内率先拿出0.5元/人/年，用于农村合作医疗建立县重大病风险医疗基金，以后的骨牌效应应在全市范围迅速得到显现、普及和提高。2001年底，国家计委等部门在常熟市、昆山市、张家港市调研，苏州地区的做法被中央决策时予以采纳。从骨牌效应顺序来看：吴县→苏州→江苏→全国。目前从中央到省、市、县（市、区）、镇（乡）五级财政都拿出资金，共同用于农村合作医疗。

5、统筹范围拓展，基金总量增大

与传统农村合作医疗相比，新型农村合作医疗明显扩大了基金统筹范围和参加对象，体现了医疗保险大数法则。过去传统农村合作医疗多数以乡或村为单位，即：“村办村管”，或“乡村联

办”等形式，其统筹范围小，参加人数少，一般村多在1千人、乡在3万人左右，难以抗击较大医疗风险，而现在实施新型农村合作医疗，一般多在30-60万人左右，统筹人数较过去乡镇统筹扩大10-20倍，真正体现了医疗保险大数法则，再加上农村合作医疗人均基金标准的提高，带来基金总量不断扩充和做大，使农村居民过去不敢想像的医疗需求成为现实，使参保者实际能够得到5-15万元的医疗保障空间。

（二）存在的问题

1、农民参与意愿不强

新型农村合作医疗是“借千家之力，解一家之难”，但是部分农民对这一制度存在怀疑和担心，积极性不高，参与意愿不强。在新型农村合作医疗制度实施的过程中还存在强制现象。如

《苏州市农村合作医疗保险管理办法》规定“参保者个人缴纳的保费，在本办法颁布后三年内达到当地农民上年人均纯收入的1%以上。农村居民为参加合作医疗保险，抵御疾病风险而履行缴费义务不能视为增加农民负担。”

2、政府投入不足，资金筹措难度大

新型合作医疗强调个人、集体和政府多方筹资，实行农民个人缴费、集体扶持和政府资助相结合的筹资机制。但在实践中，资金筹措难度加大。从国际上来看，政府的医疗卫生投入占国民收入的比重，发达国家一般在5%-7%，而中国只有2%不到。中央财政投入不足，加大了地方政府的财政压力。即使是在经济较发达的苏州地区，地方政府也存在着力上的日益加大的压力。

3、医疗保障水平偏低，报销手续

不够简便

普遍存在农民医疗费用报销起点高、封顶低以及报销比例不合理等问题，造成农民实际收益面偏小，享受的医疗水平偏低。另外由于接受服务的选择余地小，造成由于医院的垄断地位而使农民享受不到优质的医疗服务。这些都影响到农民参保的积极性，阻碍着新型农村合作医疗制度的进一步发展。

4、参保人群覆盖面拓展不够

根据有关资料提示，目前昆山常住人口已经超过100万，而参加城乡两种医疗保险的总人数仅为86.6万人。在解决本地农村居民基本医疗保障的同时，积极稳妥地解决外来务工人员的基本医疗保障问题，是体现健康公平，维护社会稳定不可忽略的问题。

5、社区卫生服务尚需进一步加强

城乡社区卫生服务体系的完善与否，对农村居民基本医疗保障制度巩固具有重要作用，应当在社区卫生服务率先实行“城乡联动 整体推进”的基础上，加强农村社区卫生服务体系的建设。

三、相关政策建议

1、加大政策扶持和财政投入

党的十六届五中全会指出，社会主义新农村建设应该坚持“多予少取放活”的方针，加大各级政府农业和农村投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围。这是我国农村建设的指导原则，也是推进新型农村合作医疗制度建设的根本方针。

2、加快医疗卫生立法

目前，我们的新型农村合作医疗制度的实施，主要依据的是党中央和国务院的相关文件精神，缺乏明确的法律规定。这给新型农村合作医疗工作的开展

带来了一系列的问题，当务之急就是要加快农村合作医疗方面的立法，使新型农村合作医疗制度建设有法可依，以更好地推动工作的开展。

3、加强宣传引导，促进农民观念转变

目前，农民参与新型农村合作医疗的主观意愿不强、积极性不高。究其原因，重要的一点就在于不少农民对新型农村合作医疗知之不详，缺乏信任。因此要加强新型农村合作医疗的宣传力度，利用宣传媒体，在报纸、电台、电视台广泛宣传农村合作医疗保险工作的重要性，使农民真正了解政策，消除疑虑和担心，调动起农民的积极性。同时要通过宣传引导使农民转变单纯的“受益”观念，培养风险共担意识，使农民真正认识到新型合作医疗的有益性。

4、统一城乡医疗保险制度，提高基金标准，加强基金监管

建立一个覆盖城乡全体居民的基本医疗保障制度，将两种医疗保险制度完全并轨，充分体现健康公平性，实现人人享有基本卫生保健服务。在医疗保险基金标准上，应参考上年农村居民医疗保健消费平均水平，逐年调整，同时严格控制个人筹资比例。医疗保险基金要实行封闭透明运行，公开接收参保者、社会、财务、审计等各方监督检查。

5、加强社区卫生服务

要充分发挥社区卫生服务平台的作用，为居民提供便捷、廉价、有效的基本医疗服务。

（作者系学院干部培训处教师，本文摘自作者发表在《江苏农村经济》2009.3的学术论文《苏州新型农村合作医疗制度透视》）



陕西省汉中市干部苏州培训基地 在学院隆重揭牌

11月8日上午，陕西省汉中市干部苏州培训基地揭牌仪式在学院隆重举行。汉中市委副书记、党校校长邢可利，汉中市委常委、组织部部长鲁锋，学院党委书记、院长张济康等领导出席揭牌仪式。“汉中县级干部赴苏州统筹城乡发展构建和谐社会”专题培训班的学员以及学院教职工参加了揭牌仪式。在仪式上，邢可利副书记与学院张书记共同为基地揭牌。

学院张书记指出，学院与陕西各地的干部培训合作渊源已久，最早可以追溯到20多年前的苏陕干部交流。近年来，学院多次为安康市、榆林市等地提供干部培训服务，尤其是2005年学院受江苏省委组织部、陕西省委组织部委托举办的两期陕西省区县党政领导干部培训班，2008年陕西省商务厅在学院举办的招商引资与开发区建设专题培训班，均取得了良好的效果，渭南等市也将干部培训基地设在学院，密切而良好的培训交流，在很大程度上增进了学院对陕西经济社会发展实际的了解，也为进一步增强培训工作针对性奠定了基础。今年5月，学院顺利完成了“汉中乡镇科级干部”和“汉中市统筹城乡发展优秀村组干部两期培训班”的培训任务，11月5日，“汉中县级干部赴苏州统筹城乡发展构建和谐社会专题培训班”在学院举办，这充分体现了汉中市委和组织部对学院的高度信任与充分认可。

在简要介绍学院近年来的发展情况后，张书记就如何以基地成立为契机，



更好地服务于陕西经济社会发展和干部队伍建设作了三点明确部署：一是要不辱使命，做到“两个结合”，即干部培训要与汉中地方经济社会发展相结合，干部培训与汉中干部队伍建设的要求相结合，确保培训实效；二是要深耕细作，做到“三个一流”，即选聘一流的培训师资、开展一流的培训教学、提供一流的后勤保障，确保优质服务；三是要开拓创新，做到“四个加强”，即加强培训计划工作、培训办班工作、培训反馈工作和干部培训交流工作，不断延伸培训链条。

汉中市委副书记、党校校长邢可利在讲话中对学院在陕西省县、乡、村三级干部培训方面作出的长期努力表达了

由衷的感谢。邢可利副书记指出，汉中作为我国西北地区，要积极借鉴苏州先进的经验做法。面对较大的发展压力，领导干部通过学习借鉴开阔眼界思路至关重要。近两年，汉中市委、市政府组织基层干部多次来学院参加培训，尤其是今年上半年，乡、村两级干部培训班举办得非常成功，受到了参训学员的一致好评。今天，汉中干部苏州培训基地的成功建立，必将成为加强双方干部教育培训合作的有效平台，成为促进汉中乃至陕西经济社会发展的有力支撑。

“汉中干部苏州培训基地”在我院的正式建立，为我院与汉中市干部教育培训搭建了一座桥梁，为加强两地的交流合作提供了一个平台。（办公室 供稿）



我院中层以上干部赴福建考察研讨

今年以来，福建省共组织了24期培训班到我院培训，取得了良好效果。12月24日—28日，作为对福建省参训干部的回访，学院中层以上干部赴福建开展了为期4天的考察研讨，主要考察了福建省委党校、福州市委党校，召开了学院“2011—2015五年规划”专题研讨会，参观了爱国主义教育基地——林则徐纪念馆，圆满完成了预期的考察研讨任务。

一、同行相互学习，取长补短

此次中层以上干部赴福建考察了两家干部培训机构：福建省委党校和福州市委党校，主要考察了两家党校的硬件设施、培训特色，在福州市委党校还召开了座谈会，听取了福州市委党校教育培训、后勤服务等管理经验以及福州市委党校组织培训赴我院学习培训的反馈意见。通过学习考察，大家得出两点体会和共识，一是坚持持续投入，不断提高硬件设施水平。二是不断提升干部培训全链条服务水平，这两点对我院干部教育培训事业的发展十分重要。

二、坚定发展信心，爱岗敬业

此次中层以上干部赴福建还开展了系列爱国主义和革命传统教育活动。通过学习参观，大家进一步清晰认识到落后就要挨打，有作为才会有地位。只有全院上下教职工爱岗敬业，为学院发展竭尽全力，做大做强学院干部教育培训事业，才能不断提升学院的社会地位和影响力，才能真正实现学院“富民强校”的发展目标。

三、着眼前瞻思考，信心满怀

此次中层以上干部赴福建召开了学院“2011—2015五年规划”专题研讨会，大家总结了各自部门工作前五年取得的工作成绩，分析了学院教育事业发展的宏观、微观背景与环境，研究了学院发展存在的问题和面临的挑战，提出了学院未来5年发展的规划与建议。大家一致认为，有院党委的正确领导，在学院上下的共同努力下，坚持科学发展，必将在前一个五年规划取得的优异成绩基础上，创造下一个五年的新的辉煌。（办公室 供稿）



台湾农会的考察和思考

文/孙星梅

2010年9月12日至17日，我随苏州市委组织部主办、我院承办的苏州市村党组织书记赴台湾培训班在台湾进行了6天的学习考察。培训班在台湾学习考察期间，拜访了台湾农民生活关怀协会、台湾假日农事发展协会、台湾精致农业发展协会、太平市农会等单位，了解了台湾农业的发展情况和台湾农会在台湾农业发展中的作用。培训班还参观了台湾

台一生态休闲农场，了解了台湾传统农业向精致农业、休闲农业转变的过程和成果。培训班还参观考察了成立于上世纪八十年代的台湾新竹科学园区，了解了台湾现代工业园区发展的现状和历程。培训班在台湾学习考察时间虽短，但大家感觉很有收获。特别是台湾农会在台湾农业发展中起的作用给我们留下了深刻的印象。

业务主要包括：协助执行农业政策措施，推广优质品种、肥料和先进农业技术，办理农民教育培训，办理文化福利事业；（2）供销经营。办理农产品运销及批发业务、办理农业生产资料及生活用品经营、受委托的相关业务经营；设立加工企业，主要利用农会的团体优势，投资兴办会员个人能力所不及的项目，如仓库、碾米厂、榨油厂、加工厂、农机具厂等，有偿提供农民使用。（3）金融业务。在农会几项业务中，金融业务算是一个最大的盈利项目，近10年来都占农会总盈利的绝大多数。台湾基层农会设有信用部，信用部下又设多个分支机构，农会信用机构遍及台湾农村的各个角落。信用部主要业务包括存款、放款、农贷，以及一些附属的代理业务，采取“广存专贷”的办法来满足农会会员资金需求，存款可来自农会会员、赞助会员和其他团体、机关，放款则仅仅限于农会会员，而且都是小额放款。（4）保险业务。保险业务属福利事业，包括：家畜保险、农民健康保险和全民健康保险。家禽保险承保的种类有猪、牛、羊。农民健康保险，投保对象除农会会员外，非会员农民也包括在内。全民健康保险，保险范围不仅包括农民，还包括其眷属。

台湾农会的经费主要来源是会费、农会信用部通过提供存放款业务以及农业政策性贷款得到收入、项目经营收入、募集的资金等，其中最主要的来源是信用部通过提供存放款业务以及农业政策性贷款得到的收入。农会总盈余，除弥补亏损外，依下列比例进行分配：（1）公积金15%；（2）公益金5%；（3）农业推广、训练及文化、福利事业费不得少于62%；（4）各农会间有关推广、互助及训练经费8%；（5）理、监事及工作人员酬劳金，不得超过10%。从以上的经济收入和支出情况来看，台湾农会是把主要来自农业信贷上的盈利，主要用于农业推广事业，为农村发展和农民服务。台湾农会在台湾农业的发展中起了重要的作用。

二、相关思考和启示

1. 要努力提高农业生产的组织化程度

当今世界许多国家都进入了工业化和后工业化社会。在人类进入工业化社会和后工业化社会后，

一、台湾农会发展概况

台湾的农会已经有100多年的历史，是台湾分布最广、影响最大、最为完善、功能最为齐全的农民组织。农会分为乡镇农会、县（市）农会、省农会三级，分别接受同级相应农业部门的指导。各级农会既是独立的法人，可以独立地开展各项业务，又与上级及其他农会之间互相配合，下级农会接受上级农会的指导，各级农会共同组成一个系统的组织网络。在台湾，农会作为社团组织，本地农民只要交一点会费，就成为农会会员。外地人或企业也可参加农会，但只能算赞助会员，无选举权。农会对外招聘管理人员，其基本要求是大学以上学历。能为农民提供金融、科技方面的服务。

台湾农会的主要功能：（1）农业推广。推广

传统农业相比之下已成为弱质产业，其自身发展能力弱、比较利益低、需求弹性小、生产周期长、受自然条件和外界环境影响大，其传统的分散的生产组织方式不仅不能适应经济社会发展的要求，而且无法参与现代社会市场经济的竞争。面对这样的情况，各地行政部门都采取了相关措施支持农业的发展，采取的措施主要是给农民补贴和提高农业生产的组织化程度。

提高农业生产的组织化程度，不仅可以实现专业化分工，开展农业规模经营，大大提高了农业的生产效率，而且可以组成经济联合体，对外交易谈判，维护农民自身的权益，还能克服传统农业生产方式的小农经济的组织方式，在现代社会的市场经济条件下生存和发展。台湾的农会作为台湾农业和农民的政治经济组织，在台湾农业发展和农民的组织中起到了重要的作用。苏州作为我国经济社会发展较快的地区，随着工业化和城市化的快速推进，农业在GDP中的占比已不到2%。在这样的情况下，我们通过“五大合作”，提高农业的组织化程度，

发展农村经济。一是农村社区股份合作，让农民成为农村社区股份合作中的股民，村级集体经济收入可部分向农民分红；二是土地股份合作，让农民的承包地入股，通过土地流转，实行统一规模经营，经营收益按股向农民分红；三是富民合作社，把农民手里的剩余资金进行集中，统一投资建设项目，年终将收益按股向农民分红；四是劳务合作社，把因土地流转后离开土地的农民组织起来进行培训，然后劳务输出，让农民获得工资性收入；五是组建各种专业合作组织，即建立“龙头企业+农户”的合作组织，开展合作经营。通过上述“五大合作”，大大提高了苏州农民的组织化程度，促进了农业的发展。

2. 要建立和完善农业社会化服务体系

农业社会化服务是指专业经济部门、乡村合作经济组织和社会其他方面为农业发展提供的服务。农业生产具有地域的分散性、组织的松散性和业务的综合性等特点，这就要求社会有关部门对农业生产给予全面的、综合的服务，建立和完善农业社会



化服务体系就成一项十分重要的工作。建立完善农业社会化服务体系，可以解决农业小生产与社会大市场之间的矛盾，积极推广农业新科技，减少农民承担的市场风险，在农业生产的全过程中，产前给农民提供种子、化肥、农药、农机具等服务，产中提供农技培训、技术推广、信息咨询等服务，产后提供农产品运输、加工、销售等服务，还提供生活、法律、社会保障等方面的服务，做到农民组织化、产业规模化、管理规范、产品安全化。在台湾，台湾的农会承担起了为农业生产全面服务的职能。

苏州在农业发展的过程中，已经建立了以政府公共服务体系、农民合作服务体系和公司经营性服务体系组成的农业社会化服务体系，面对现代农业发展的新要求，要在原来的基础上，积极构建新型农业社会化服务体系。新型农业社会化服务体系是以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的，为农业生产提供产前、产中、产后全过程综合配套服务的体系。它包括（1）农业技术推广体系（2）动植物疫病防控体系（3）农产品质量监

管体系（4）农产品市场体系（5）农业信息收集和发布体系（6）农业金融和保险服务体系。新型农业社会化服务体系的主体是供销合作社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等。

构建新型农业社会化服务体系，建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系，是发展现代农业的必然要求。服务社会化不仅是农业现代化的重要标志，同时，农业社会化服务体系也是实现农业现代化的重要支撑。通过提供农业社会化服务，可以有效地把各种现代生产要素注入农村家庭经营之中，不断提高农业的物质技术装备水平；可以在农村家庭经营的基础上发展规模经营、集约经营，不断推进农业生产专业化、商品化和社会化；可以大大提高农业生产的组织化程度，推进现代农业的发展。苏州作为我国经济较发达地区，在未来的农业发展进程中，要努力建立和完善新型农业社会化服务体系，加强对农业农民的服务，促进现代农业向更高层次、更高水平发展。

（作者系学院副院长）

寻找差距 完善服务 打造精品

——考察台湾农业有感

文/潘伟明



9月12日至17日，在苏州市委组织部和苏州农村干部学院的组织下，我们前往台湾对当地农业的发展进行参观考察。台湾农业高度现代化和市场化，让我感触颇深。现将我的所见所闻以及所思所想，做个总结。

一、台湾农业的主要特点

(一) 农业服务体系完善

台湾农业之所以发展的成功，一个重要的原因就是其完善的农业服务体系。其中，一个重要的组成部分就是农会。农会是台湾分布最广、影响最大、最为完善、功能最为齐全、运行十分规范的农民组织。农会能为农民在农业生产

的产前、产中、产后提供一条龙的服务。产前服务主要是农业的推广，包括协助政府执行农业政策，推广优质品种、生产资料和先进适用技术，组织开展农民教育培训等。产中服务则是对农民在农业生产中提供技术服务以及劳务服务。在耕地、插秧、植保、收获等各个农忙季节，农户有什么需求，只要打个电话，就会有农会的技术劳务人员提供上门服务。甚至连种苗、肥料、农药、灌溉用水都包干弄好。产后服务侧重的是办理农产品运销及批发市场业务，办理农业生产设备经营、政府委托的业务经营，设立农产品加工企业。他们主要利用农会的功能优势，投资兴办会员和农民个人力所不及的设施设备和生产项目，包括各类农产品加工企业、

仓储设施、包装物流、实用农机具以及农产品电子商务服务等。然后利用这些硬件设施，帮助农户个体进行加工、贮藏、运输、销售。此外，近几年，农会在产后服务这一块，还增加了农业金融业务。涉及农业存贷款、农业和农民保险等，更加丰富了他们的服务范围。

(二) “精致农业”蓬勃发展

1969年，台湾当局提出了打造“精致农业”的口号，由“量”的发展，转向“质”的提高，从此进入了台湾农业发展的黄金期。

精致农业，也就是发展以经营方式的精细化、生产技术的科学化以及产品品质的优质化为特征的农业生产。发展高经济价值作物并与休闲、生态、美化等功能相结合，提高农产品的附加值是精致农业的精髓所在。主要由以下几个方面的特点：1、先进、实用、高效的农业科技的推广普及应用，农业发展重点转向发展新的优良农产品，提高产品品质。如开发与推广优质米、开发多产期与高价值水果等，真正实现了政府支持、农会推动，农民自觉运用之效能作用。2、推动农业生产企业化、自动化和科技化，以提高农业生产率，促进农业产业的升级。3、从业人员的高素质，目前台湾农业生产者、经营者的素质都比较高，农会的工作人员都须是大专以上学历，并经考核合格后方有资格从业。4、优化调整了农业生产结构。台湾降低了粮食作物的生产面积，很少再有成片大面积的水稻、麦子等大宗农作物。取而代之的是具有台湾当地特色的蔬菜、水果。5、发达的农业资讯信

息服务体系。其中有为农民提供切实可行农业信息服务的农业产销资讯服务网，有为农民提供市场行情的农产品市场产销资讯系统。台湾农业管理部门就成立了农产品电子商务服务团，配合推动运用电子交易与发展网络电子商务，以建立电子化运销体系。辅导及促销各地农会的农产品，农民也可直接主动参与上网推销自己的产品。

(三) 休闲农业方兴未艾

台湾的休闲农业是为了解决传统农业经营困境与转型而发展起来的，能提供休闲服务、满足人们的休闲需求、兼之有农产品生产经营和三产服务业于一体的新兴产业。目前，台湾休闲农业正处于发展阶段，我们去参观的台一休闲生态农场就是其中一个典型代表。“从一粒种子观察生命的美妙，用花香装扮多彩的人生。”从台一农场的广告语中，就能体会到她与我们之前所接触过农场的不同。在农场中，各式各样的植物，盎然生意的人工造景，梦幻的热带森林，童话般的浪漫聚会，艳丽缤纷的花卉，是让你置身于室外桃源的幻觉。

“制造融合生产、生活、生态于一体的三级产业，创造生命价值与尊严的农村社会，以此再造农村希望，促进农业产业高效化、国际化。”这是台湾对休闲农业的发展目标。为了实现这一目标，台湾农委会专门颁布了休闲农业的管理办法，并配套相应的政策，鼓励农民举办各种类型的休闲观光农业，从技术、经费、宣传等方面给予大力支持。经过十余年的发展，台湾的休闲农业已初具规模特色，已逐步为社会广泛认知与认同。

二、台湾农业成功经验对我们农业发展的启示

参观过后，我深深感到我们社区农业与台湾的农业相比，不管是在服务体系、科技水平、市场化程度还是经营理念，都有着不小的差距。因此，我认为我们应该做好以下三个方面。

(一) 完善农业产业链，着重发展产后服务

多年来，台湾一直不断完善集产



地、批发、零售为一条龙的农产品三级运销系统，实现产、加、销一元化。这与我们提出的农业产业化经营具有异曲同工之妙。但与台湾不同的是，我们近年来掀起的农业产业化经营的热潮，实际上收效甚微。究其原因主要是农业产业化经营中，产前、产中、产后没有很好的链接，尤其是产后农业这一块比较薄弱，难以真正起到对农业发展的龙头带动作用。对此，一要重点培植和扶持发展具有带动辐射能力、有使农产品加工增值、有品牌市场需求的农产品加工和贸易龙头企业，即是要做好农业产后的这篇文章。二是大力发展农业经济合作组织，上对龙头，下接农户，真正发挥其在农业产业化经营中的中介和纽带作用。

二是大力发展农业经济合作组织，上对龙头，下接农户，真正发挥其在农业产业化经营中的中介和纽带作用。

(二) 发展农民合作组织，完善农业服务体系

台湾的农会组织对其农业产业化经营的支撑和服务作用非常明显。相比之下，我们的农民合作组织存在着网络不健全、服务不完善、运行不规范等等一系列的问题，尤其缺少能真正为农业生产提供全方位服务的组织机构。对此，我们应当借鉴台湾的成功经验，大力发展农民专业合作组织，尤其完善产后服务功能，实现农民合作组织的持续发展和制度创新，从而使成为名副其实的

农业生产经营中介和支撑的管理服务组织机构，有效地推动农业产业化经营的良好发展，逐渐转变为政府搭台、合作社唱戏的新局面。

(三) 调整经营思路，打造精品农业

对照台湾的成功经验，我们发展农业不能仅仅关注农产品本身，更要挖掘农产品的附加值，打造精品农业。一要积极发展农产品加工业。加快引进新设备，采用新工艺、新技术，推进农产品加工技术改造，提高精加工水平和产品附加值，加快发展农产品贮藏保鲜和冷藏运输，降低农产品保鲜、运输消耗，实现错峰销售。二要加强科技创新。从农业品种的改良，到加工技术的创新，都是我们努力的方向。针对农民合作组织，我们要开展农民科技培训，着力培养一批有文化、善经营、会管理的新型农民。三要发展休闲农业。休闲农业是现代农业发展的新方向。我们应该加大对休闲观光农业资源、田园生态景观资源、农村人文资源的开发力度，建设一批集生活、生产、生态于一体的，让游客体验农趣、休憩健身、回归自然的休闲旅游场所，促进农业多样化功能的有机融合。

(作者系张家港港现代农艺示范园园区党工委书记)



增知识 开眼界 助推大学生村官成长

——安徽省组织部大学生村官示范培训班赴苏州培训侧记

文/杨勤

2010年11月21日至11月25日，安徽省在我院举办了安徽省第一批大学生村官示范培训班。这是安徽省委组织部首次在异地举办大学生村官培训班。为此，安徽省委组织部和我院都高度重视。安徽省委组织部农村组织处处长唐汝平作培训班作动员讲话，安徽省委组织部农村组织处处长俞国庆全程跟班管理。我院设置了以费春元副院长为组长的接待团队安排培训班的整个学习生活，并安排了集辅导员、联络员、服务员、宣传员和导游员于一身的专职班主任老师全程服务。

在为期6天的培训中，来自安徽全省各地的

40名大学生村官通过课堂学习和参观考察相结合的方式，了解到近年来苏州农村经济社会发展的成就以及苏州农村改革发展的理念、经验和做法。此外，培训班学员结合当天的学习参观内容，各小组每天晚上分别进行研讨，交流学习收获，畅谈见闻心得，进一步深化了培训效果。培训班还见缝插针，利用上课前、下课后和外出考察路途空闲时间，进行自我介绍、村情介绍和工作交流，观看《青春在田野闪光》的安徽大学生村官典型人物宣传片，加深了彼此的了解。

培训结束后，学员普遍反映，此次苏州异

地培训，启发深刻，收获巨大：

一是在课堂上听取专家讲座，收获了知识。这些来自基层的大学生村官，已经有了几年的工作经历，掌握了一定基层工作的理论和经验，但是还需要提升和丰富。课堂老师讲解的“学习十七届五中全会精神破解三农问题”“农村土地流转与专业合作组织建设”“农村基层干部工作策略与工作方法”“抓好基层党建、推动经济发展”等内容，从各个方面对江苏农村的基层工作与发展做了深刻的介绍和精彩的剖析，让学员的思路豁然开朗，加深了理论，理清了思路。苏州农村改革发展的成功实践，对安徽的未来发展具有一定的借鉴意义。学员纷纷表示，在以后的工作中，要把此次培训的所得所思，与当地农村具体实践相结合，力争工作有新思路、新方法、新举措，为安徽“三农”工作的跨越发展做出更大的贡献。

二是到多个新农村典型参观学习，开阔了眼界。培训班参观了天下第一村——华西村、华夏第一钢村——永联村、中国十佳小康村——罗兰村和罗兰企业、全国文明村——蒋巷村等。一个个社会主义新农村的典型，使学员们加深了对社会主义新农村的认识。同时，学员们更认识到这些新农村典型取得的成果，是当地的干部群众付出了多少辛苦的努力才得到的。尤其是听了华西村吴仁宝书记报告后，学员们深受启发。吴仁宝书记是这样描述社会主义新农村的，他说社会主义新农村的标准是人民幸福，人民幸福就是要生活富裕、

生活愉快、身体健康，道理很通俗易懂。学员们表示“虽然我们所在地区与之相比还有很大的差距，但是我们可以学习华西的这种精神，学习他们的先进理念，‘有福民先享，有难官先当’”

通过参观，学员们认为“经济的发展要勇于改革、勇于创新，要有一个一心为民的带头人，这对我们年轻的共产党员都是一个激励。要想在农村干出一番成绩，必须要自我加压、自我创新，做到‘权为民所用，情为民所系，利为民所谋’。”

三是与优秀基层干部座谈，寻找自身的差距。培训的最后一天，学院安排学员们和一些优秀的村书记、江苏省大学生村官进行了一次面对面的交流，共同探讨如何做好一名农村的基层干部，如何把所需的理论知识运用到实际工作中去，如何处理工作中遇到的棘手问题等。苏州市相城区占上村党委书记张祥元奉献给学员们“三捧水”：第一捧水冲冲头，冷静自己的头脑；第二捧水冲冲手，不拿群众一根线；第三捧水冲冲脚，不该去的地方不去。扬州市十佳大学生村官方达和其他三位苏州优秀大学生村官沈和平、陈雨和唐璐让学员们感受到了十足的干劲、激情与活力。其中苏州大学生村官代表唐璐的“三牛”精神让学员们印象深刻——“孺子牛、老黄牛、拓荒牛”，这就是大学生村官需要具备的精神。通过交流，学员们不仅积极寻找自身存在的差距，同时也看到了未来的前进方向，对自己的工作多做了进一步的思考，很多学员都表示了继续留任的愿望。

短短几天的培训时间，无论是课堂学习、参观考察还是交流讨论，让学员们收获颇多。学员都表示，作为年轻的基层干部，不仅要打破思维定势，更新思想观念，解放思想、大胆创新、锐意进取，更要摆正位置、放平心态、积极融入、主动参与，把培训学到的新知识好观念运用到工作中去，运用到农村具体的实践中去，力争工作有新思路、新方法、新举措，为推进安徽省的新农村建设，推进城乡一体化发展步伐贡献自己的力量。

（作者系科研开发处教师）





【编者按】1995年，为解决“三农”问题，江苏省率先开始招聘大学生村官担任农村基层干部，到2006年7月，中央组织部、人事部、教育部等八部委下发通知，联合组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作。此后，大学生“村官”工作在全国开始大范围推广。如今，大学生村官已经在我国农村发展中发挥重要的作用。今年10月25日，我院开展了大学生村官的创业培训活动。利用这个机会，我们有幸邀请苏州市下属各市、区的几位具有创业项目的大学生村官就如何创业进行访谈，内容如下。

青春在田间绽放

——访大学生村官许春芳、诸健、钱莉莉

代表人物一：

许春芳 张家港市杨舍镇仓基村村委会主任助理，受到过张家港电视台、张家港日报多次采访，有创业项目。

2003年，刚从大学毕业的许春芳，选择了回到自己的家乡工作。一个偶然的机会，她妹妹在报纸上看到杨舍镇招考村官的信息，第一时间回来告诉了她。许春芳觉得自己能胜任这份工作，便毫不犹豫地报了名，一路过关斩将，顺利成为杨舍镇仓基村的一名大学生村官。提起许春芳，她不仅是仓基村的主任助理，还是张家港市两个乙级园林企业负责人之一。问她为什么会选择想要当一名村官？她告诉我们，这要从她和她丈夫开始创业说起，2006年，他们二人辞职选择创业的初期，除了技术，她的丈夫作为外乡人，在产品的推广和营销上，没有任何社会人脉，为了帮助自己的企业更好的发展，许春芳选

择当一名村官，就是看重村官所具有的人脉关系。事实证明，她的选择是正确的，在她的帮助下，他们的企业已开始做大做强，年承接工程量达到1千万元。在他们发展自己企业的同时也带动了村级经济的发展，并以自己的企业为引导，积极寻求村发展新模式，进行了村企共建，充分利用资源，实现“双赢”。他们承包了村里几百亩土地作为林木建设基地，吸收了部分的闲散村民。而他们成功创业的案例，也给村里的年轻人起到良好的示范作用，引导他们多渠道、多途径或就业或创业。在如何处理好在本职工作与创业之间的关系的问题上，许春芳回答到她目前主要的精力还是放在工作上，主要负责村里的党



建、团建、精神文明文化站，她建立起企业和老百姓之间的桥梁，将村里的贫困生和企业进行挂钩，每年开学前给贫困生送上学费，让贫困生感受到企业给他们的温暖，也为企业提供服务，为企业提供免费的人才交流信息，推荐本村优秀人才，关心优秀青年的成长，鼓励优秀青年入党。勤勤恳恳的工作受到领导和群众的肯定，也使她成为了村官中的典型。



代表人物二：

诸健 吴中区金庭镇衙前里村党总支副书记，2008年江苏省选调大学生村官，正在创业中。

从测控技术与仪器专业毕业的诸健一开始担任村委会主任助理职务，主要协助村领导做好日常村党务、行政工作。重点抓好村内农民宅基地建房审批等工作。刚开始参加工作时，由于缺乏农村工作经验，对很多工作很了解，经常深入基层，向老同志学习，了解农民的需求，很快，他就和当地的百姓

打成一片。2009年，创造性组建金庭镇衙前里村工会，做好村内落户企业的服务工作。说到最初萌生创业的想法时，诸健向我们介绍，2008年，由于江西的橘虫病较为严重，直接影响了衙前里村橘子销售情况。橘子作为村里面的主要种植品种，是该地农户的主要收入来源，如何增加农民收入，摆在了村委会的面前。诸健提出了一个大胆的想法，提议调整现有的产业结构，在200亩流转的水稻田试种植翠冠梨，以增加农民和村里收入，得到村领导的大力支持。由村里投资20万元，镇政府投资20万元，在流转的水稻田上种植翠冠梨，并受命成立衙前里梨园生态园，由诸健负责主要

工作。该生态园每亩土地补偿给农民土地流转费750元，并聘请一些的农业人员到生态园中工作，付给工资。经过一年的经营，生态园已经有所收获，预期今后每年的收益可达12—15万元，成立了衙前里梨园生态园土地专业合作社。进一步加大农村产业结构调整。2年的农村工作，使诸健锻炼的非常成熟，处事干练稳健。问到今后的打算，诸健认为农业是靠天吃饭，光靠农业是不能带领大家致富的，他正在运筹另一个投资128万元的项目，将生态园打造正为一个垂钓、烧烤、采摘集一体的休闲旅游的生态园，目前，垂钓、烧烤等休闲项目前期已经开始运营。

代表人物三：

钱莉莉 吴江市桃源镇新河村党总支委员、村委会主任助理，创业准备期。

钱莉莉和诸健是同一年省招的大学生村官。2008年，文秘专业毕业的钱莉莉为了回到家乡，钱莉莉参加了省招大学生村官的考试，顺利通过成为一名大学生村官。由于没有农村工作的经验，刚开始开展工作时，她只能处理一些简单的文字资料，做些简单的统计工作，再就是利用自己的专业写点材料，做些台账。作为一名村官，钱莉莉不满足于做这些琐碎的事情，而是想尽快融入农村生活，更好地发挥自己的作用，为当地经济发展做出贡献。由此，她萌生了创业的想法。当时村里主要的种植作物樟树的市场由于饱和，销售成为很大的问题，影响了大多数农民的收入。

如何解决这一难题，在桃源镇政府的扶持下，2009年5月，钱莉莉与桃源镇其他10个大学生“村官”一起开始了创业历程。经过深思熟虑，他们最终的选定了适合当地种植条件，市场销售行情较好的水果玉米和紫薯的种植作为新的品种引进，改变现有的较为单一的种植结构。由于缺乏相关的农业专业知识，他们不得不奔波于吴江和苏州两地，多次请苏州市相关农业技术人员前来指导生产，为了节省资金，他们选择了自己给紫薯育苗。半年之后，迎来了紫薯的收获期，对此他们精心设计了产品包装，把紫薯包装成精美的礼盒进行销售，打响了桃源镇大学生村官的品牌。



在农业生产的过程中，由于自然灾害使他们的收成减少很多，使他们受到不小的损失。尽管没有取得多少经济效益，但却带来了良好的社会效益，因为他们的先期实验，农户们看到种植新品种以后的希望。如今，桃源本地已经有近30家农户种植了紫薯、水果玉米等，或自给自足，或自产自销，这使他们的受到了很大的鼓舞。（科研处何蓓蓓整理）

探索上林强村富民背后的财富路径

——访吴中区横泾街道上林村

改革与创新优势互补、生态与效益和谐发展，风光旖旎的横泾街道上林村正全力发展现代创意农业，走出了一条属于自己的财富路径。

记者/刘敏

清晨，在薄雾的笼罩中驱车前往上林村，从吴中大道下来进入横泾街道，映入眼帘的是一整排巨幅的农产品广告牌，桑林草鸡、亮南葡萄、特色富硒大米……广告牌间隙中大片的绿地上隐约可见太湖对面的吴江。吴中区西南靠近吴江区域原来都是纯农业地块，没有工业，空气清新，环境质量很好，但是由于单纯依靠纯农业发展，一直以来当地老百姓生活都不是很富裕。近几年，随着农村产业结构调整，以及农村经济发展方式

的转变，品牌农业、创意农业的异军突起，这里的经济发展越来越快，百姓的生活条件也越来越好了。而坐落在横泾街道的上林村，正是苏州农村经济发展中的佼佼者。在推进新农村建设中，上林村本着“富民、强村、发展现代农业”的原则，充分利用本村土地、沿太湖等资源优势，加强农业招商选资力度，全村规划绿色蔬菜区、生态瓜果区、水产养殖区、农业观光区、休闲居住区等五大功能区，使上林真正成为生态、和谐、平

安的“太湖恬园”。

路径一：锐意改革创新，多渠道增加农民收入

位于东太湖之滨、横泾街道东南部的上林村于2003年成立，由上泽、新安、新光三个村合并而成，拥有3500亩肥沃的农田，素有“鱼米之村”的美誉。近几年，随着农业商品生产的发展，上林村民逐渐认识到，现代农业要想发展壮大必须要走农业产业化的道路，只有联合起来，把农产品市场化、

规模化，组织专业合作经济组织，发展商品生产，才能真正的实现富民强村。上林村是苏州搞土地股份合作社最早的社区之一。上林村党委书记席月心正是土地合作社的发起人。

刚至上林村村委会的门口，党委书记席月心就迎了出来。从这个军转干出身的党委书记身上，我们依然能看到干练、缜密的军人风采。十年前，席月心从部队退伍，转业进入上林村，如今，他就上林村的党委书记已经是第8个年头了。在这8年里，席月心成立了苏州市吴中区上林土地股份合作社，将该村1131家农户已经全部以土地承包经营权入股的形式加入了合作社，由合作社进行管理，统一经营，将农民变身“股民”，并领取了全国第一张土地股份工商营业执照。上林村合作社董事长周建群告诉我们，过去上林村村民主要以种植水稻为生，一直以来收入都很低，一年耕种下来，农民们算上劳动力和化肥、种子、农药的支出，基本上没有多大收益。股份合作社成立之后，原来的零星散落、利用率不高的田块被整合起来，走上了专业种植、统一经营的道路。农民每年除了耕种之外还可以得到分成。“土地合作社成立当年分红就有180万元。”席月心说：“三年来，我们村整个农业的收益每年在10%以上的速度增长。如今全村1131户农户已全部入股，入股土地增至3094亩，注册资金达到1547万元。”

路径二：“太湖恬园”生态与效益的辩证法

上林土地股份合作社成立后，作为一家公司性质企业，他们面对的是如何让企业获得更多利益、从而让股东分

红得更多红利等现实问题。席月心考虑的下一个问题就是如何招商引资，综合发展，让村民分得的红利越来越多。

“现在有了规模化经营的基础条件之后，我们也希望引进社会资本，像工业一样进行选择性地招商。”席月心说，“搞土地股份合作社只是创造了一个平台，要持续提高社员们的收入，必须让土地实现可持续的、不断增长的收益。”

针对这个问题，上林村正在积极洽谈创意农业招商项目，力求在构筑多层次的全景产业链的基础上，将休闲观光、农业、旅游、生态三位一体，将农业的生产、生活、生态三个功能合而为一，通过创意把文化艺术活动、农业技术、农副产品和农耕活动，以及市场需求有机结合起来，形成彼此良性互动的产业价值体系，为农业和农村的发展开辟全新的空间，并实现产业价值的最大化。在上林村村委会一楼的展厅里，我们看到村里土地全部入股集中经营后的规划建设产品辐射大江南北的“太湖恬园”蓝图：1200亩四季常绿蔬菜生产区、900亩水果蔬菜瓜果生产区、1000亩禽畜田园的农业休闲观光区和3400亩生态中阳水产养殖区。席月心说，“‘太湖恬园’就是要以农村的生产、生活、生态为资源，将农产品文化、艺术创意相结合，以提升现代农业的价值与产值，创造出新的、优质的农产品和农村消费市场与旅游市场，这样才能创造出更多的农业附加值。”

目前，上林土地股份合作社已更名为“上林土地股份农业专业合作社”。在国家农民专业合作社法出台之后，这样可以让享受到更多的税收优惠和融资渠道，也为合作社以公司化运营提供了更广泛的途径。



社区五大功能区规划





路径三：塑造农业品牌“桑林” 打造财富高地

随着上林土地股份合作社规模的不断扩大，席月心意识到，要使农业产业做大做强，就一定要加强农业品牌建设，大力推进农业标准化。农业品牌化是现代农业的重要标志，既符合当今世界农业发展的客观规律，也顺应了上林农业经济发展的客观趋势，有利于加快传统农业向现代农业转变，促进农业结构调整和优化升级，又可以提升农产品质量安全水平和市场竞争力，促进农业稳定增效，农民持续增收，绿色经济发展。

如今，上林推出的“桑林”牌产品，如生态草鸡、大闸蟹、鸡头米、富硒大米、葡萄等一系列农副产品，已经全面问世，并取得了良好的社会

效应。

在一楼展厅，我们看到“桑林”品牌系列农产品。董事长则静萍介绍说，在苏州市场，“桑林”牌绿色农产品经过苏州市政、高校、餐饮、工厂食品配送中心的专业营销，走上了市民的餐桌，成为苏州人的“礼中上品、桌上珍肴”，在许多特色产品专卖店内，桑林牌礼品装的系列产品都成为佳节馈赠佳品，其深加工产品也蓄势待发，即将推向市场，成为又一主打的桑林系列特色产品。

“绿色生态”是桑林品牌的最大卖点。席月心介绍说，我们的所有产品都在围绕“绿色生态”特色做文章，拿桑林草鸡来说，全部采用绿色生态放养，让草鸡在原生态的树林下啄食青草、捕食昆虫，正因如此，草鸡与普通草鸡相

比，肉质更鲜美、营养更全面，其草鸡蛋口感更香嫩，与普通鸡蛋相比，维生素、微量元素等含量均高出数倍，这也使其成为绿色生态产品市场的“新宠”，被评为“省无公害农产品”。

上林村的土地股份合作制促进了现代创意农业及其农业规模经营的发展，也促进了上林村的村级经济建设和发展，进一步推动了城市化的进程。谈到上林村的未来，席月心说，目前村里正加强对农业合作社发展创意农业的工作指导、协调和推进；实施创意农业人才培养工程，选聘创意农业专家，加强与有关农业高校、科研院所、农业创意企业的合作，积极搭建连通“创意”与“技术”的桥梁。

苏州市非公经济党组织书记素质提升示范培训班在我院举办



为认真贯彻落实中央和省、市委关于加强非公经济党建工作的指示精神和省委组织部《关于实施全省非公企业党组织书记素质提升培训的意见》要求，围绕

深入开展创先争优活动，切实加强非公经济党组织书记能力建设，大力实施非公经济党务工作者资格认证培训制度，11月12日下午，由中共苏州市委组织部、中共苏州市委非公有制经济工作委员会主办，我院承办的苏州市非公经济党组织书记素质提升示范培训班在学院报告厅举行开班典礼。市委组织部副部长、市委老干部局局长金洁，市委非公经济工委书记，市委组织部组织处处长戴军，学院党委副书记、副院长张伟参加了开班仪式，来自全市非公经济组

织的200余名学员参加了本次培训。本次培训班为期四天，以“服务经济发展方式转变，促进企业科学发展”为主题，共安排了六个专题讲座，既有非公企业发展和管理者能力提升方面的课程，也有非公企业党建工作的实务和案例介绍，还将进行非公企业党务工作者资格考试。通过培训，努力打造一支专业型、服务型、创新型非公经济党组织书记队伍，进一步增强非公经济党组织书记服务发展、服务群众、服务中心工作的能力和水平。（干都培训处供稿）

同在蓝天下 共建互助情 ——学院组织全体教职工开展慈善募捐活动

互助互爱、扶弱济困是中华民族的传统美德，同时也体现了每一个社会人的人文关怀。11月是苏州的“慈善月”，市第九届“同在蓝天下——慈善一日捐”活动在全市广泛展开。秉持“以民为本、为民

解困”的宗旨，市委市政府强烈呼吁全社会关注弱勢，帮扶困难，自觉加入到“慈善一日捐”的行动之中，为我市特困职工、残疾人、孤寡老人、重症病人等弱勢困难群众送去一片温馨。11月19日，学院

积极响应市委关于“慈善一日捐”活动的号召，党员干部齐带头，全体教职工共同参与，共筹集慈善捐款12120元，以实际行动彰显了弘扬良好社会风尚，倡导中华传统美德的主题曲。（办公室 供稿）

学院全体教职工赴天平山观枫品茗



12月10日下午，学院工会组织全体教职工赴赏枫圣地——天平山进行休闲娱乐活动。

天平山风景名胜是太湖国家风

景名胜区的核心景区，有“吴中第一山”、“江南胜境”之美誉。自唐代以来，天平山就是江南著名旅游胜地。白居易、范仲淹、唐伯虎、乾隆皇帝等名人，留下了众多的诗词、游记和遗迹，令游人访古寻胜。天平山建有范文正公忠烈庙。一九八九年，为纪念范仲淹诞生一千周年，在忠烈庙前重建“先忧后乐”坊，在岁寒堂开设了范仲淹纪念馆，让众多游人了解范仲淹的“先忧后乐”精神。这里1995年被苏州市委、市政府命名为市爱国主义教育基地。

天平山还是全国三大观枫点之一。明代古枫香林叶呈三角状，树干高大，与江南红枫不同，入秋枫叶由青次第变为黄、橙、红、紫，称五彩枫，亦有呈浅绿、金黄、桔黄、橙红等色。深秋登中白云翠枫台，枫目眺望，似珊瑚灼海，红霞万丈。

此次活动，我院全体教职员工登山、观枫、品茗，流连于古枫林与古院落之间，锻炼了身体，放松了心情，陶冶了情操，接受了爱国主义教育。（办公室供稿）

学院党委书记、院长张济康率团赴京与国务院扶贫办、中央统战部等部门洽谈工作

12月15日、16日，我院党委书记、院长张济康，副书记、副院长张伟等一行四人，赴北京与国务院扶贫办培训中心、中央统战部等单位洽谈干部培训基地建设及统战部苏州培训基地合作协议等事项。

在国务院扶贫办培训中心，张济康书记与欧青平主任就理顺我院与培训中心的合作建立新的国务院扶贫办干部苏州培训基地等事项进行了深入的磋商。双方认为，过去这些年来，农干院作为全国贫困地区干部培训中心苏州分院，承担了大量的中西部地区干部培训任务，在全国树立了良好的办学声誉。近年来，国务院扶贫办特别加大了对中西部贫困地区智力扶贫的力度，需要借

助东部沿海发达地区的智力资源优势，为中西部地区提供智力支持。国务院扶贫办培训中心设想在苏州和深圳建立两个培训基地，让扶贫系统和中西部地区干部们能够亲身感受到改革开放的成果，开拓眼界，解放思想，为贫困地区的脱贫与发展作贡献。

16日上午，张济康书记等人又来到中央统战部，就统战部干部培训中心苏州分部的合作问题进行洽谈。中央统战部副部长黄跃金接待了张书记一行，详细了解了我院与苏州分部近15年来合作的情况，并要求统战部培训中心尽快与我院签订新的合作协议。统战部培训中心副主任张乐平、郝一峰、郭小明、胡国栋等人参加了会谈。16日中午，中央

统战部黄跃金副部长在统战部接待中心宴请了张书记一行。

在京期间，张书记一行还看望了年近90高龄的国务院扶贫办原副主任、农业部原副部长许林枫同志。许老多年来一直关心我院的发展，对我院干部培训扩大在全国范围的影响做出过重要的贡献。张书记向许老汇报了2010年我院共举办220多期培训班，培训了来自全国26个省市自治区的1万多名干部，并成为江苏省干部教育培训基地，许老听后非常高兴，并提出要在十二五期间加大对中西部地区干部培训教育的力度，增加科技培训的内容，为贫困地区的发展再做新贡献。（干训处 供稿）

学院连续多年被南京农业大学继续教育学院授予“优秀函授站（点）”称号



12月28日，学院孙登峰副院长带队出席了在南京召开的2010年度南京农业大学函授站(点)工作会议，并应邀在大会上交流发言。会议由南京农业大学继续教育学院单正丰院长主持，南京农业大学徐期副校到会并作重要讲话。此次大会上，我院被南京农业大学继续教育学院再次授予“优秀函授站（点）”的荣誉称号，成为其表彰的五个优秀函授站（点）中的一员，这也是我院连续多年获得这一荣誉。

来自省内外各函授站(点)的53位代表参加了会议，在总结回顾2010年工作的基础上，大家积极献言献策共商2011年发展大计。徐期副校长对各函授站(点)长期以来的辛勤工作表示感谢，希望大家通过这次会议，进一步总结经验，查找不足，研究发展方向，确立新的发展目标，更好地部署2011年全盘工作。她要求各函授站(点)在新的必须进一步规范招生工作，把工作的重点放在提高教学质量上，将现代数字化教学和信息化管理手段运用到教学中。

单正丰院长作了以“规模、规范、效益”为主题的工作报告。从南京农业大学“成人教育学院”顺利更名为“继续教育学院”、2010年招生录取规模、自学考试第二学历教育成功开班、干部培训工作的开展以及远

程教学与培训手段的实施等五个方面全面总结了2010年继续教育工作总结。希望各函授站(点)在来年能更加重视生源组织工作，完善学籍管理原始资料，逐步促进远程教学手段和传统教学手段的融合，不断重视教学研究，力争新的一年能够在“规模、规范、效益”上取得新突破。

会上，孙登峰副院长代表我院向各位领导和与会代表简要介绍了学院的基本情况、主要业务和工作特色，着重就继续教育工作的招生、教学教务、学籍管理、考试组织等方面的工作经验和与会代表作了经验交流。规范招生渠道、自主研发教学教务管理信息系统、电子考务、免费考前辅导等经验引起了与会代表的浓厚兴趣，大家听后报以热烈掌声。（继续教育处 供稿）

院科协邀请专家来院讲学



为进一步优化教职员工的知识结构，提升科学素养，12月13日，学院科

协特别邀请市统计局吴蔚处长来院作《主要统计数据介绍》专题讲座，全体科协会员出席。

从GDP的内涵入手，吴蔚处长结合自己的工作研究，深入地给全体科协会员讲解了GDP的构成、作用、核算体系、计算方法以及使用注意事项，使大家对于GDP这个国家、地区经济状况重要指标有了更为直观更为深刻的认识。

之后，吴处长还就城镇居民人均可

支配收入、居民收入指标的使用、居民消费价格指数的关键环节等与民生息息相关的课题作了互动式的交流与探讨。

整堂讲座既富有专业理论的深度，同时又结合了社会关注的热点，受到了科协会员们的一致好评。大家纷纷表示，希望今后能够利用好科协平台提供的机会，不断汲取知识养分，有效拓展科学视野，切实提升综合素质。（院科协 供稿）

学院科协组织全体会员参加海峡两岸低碳农业论坛



为进一步拓宽教职视野，深化对现代农业的认识，12月17日，学院科协

组织全体科协会员参加了海峡两岸低碳农业论坛。

本次论坛由苏州市海峡两岸农业交流协会和台湾《农业世界》杂志社主办，市委副书记、市海峡两岸农业交流协会常务副会长王国祥主持论坛，市海峡两岸农业交流协会会长吴云高、市科协主席明亮等分别致辞。

原市委副书记、市海峡两岸农业交流协会名誉会长黄炳福就食品安全以及低碳农业等问题作了精彩演讲，台湾有

关方面专家分别就“发展新三农”、“健全农业产业结构”、“低碳现代农业”作了专题演讲。通过本次论坛，两岸增进了交流，更加坚定了双方在打造海峡两岸（苏州）农业科技园，参与苏州“三农”与“三化”互动方面的信心与决心。

此外，全体科协会员们还到园区国际博览中心参观了由政府主办、市委和各市、区政府承办的第九届优质农产品交易会。（院科协 供稿）

学院进行年终总结评议



2010年是院党委、行政确定的“奋进之年”，全院教职工在学院党委的领导下，共同奋斗，勤勉工作，努力开拓，创新举措，学院各项事业蓬勃发展，创造了前所未有的大好局面。临近年底，全院领导和职工、各处室，对全年度工作完成

情况进行全面总结和评议。

12月7日，学院2010年度落实党风廉政建设责任制、惩防体系建设检查考核和领导干部述职述廉会议隆重召开。会上，院党委书记、院长张济康作了学院院党委领导班子2010年度关于落实党风廉政建设责任制和惩防体系建设工作报告。四位院领导分别从德、能、勤、绩、廉等方面进行了个人年度述职述廉。最后，所有参会人员秉持公正客观、认真负责的态度以无记名投票方式填写了测评表。

12月14日，学院召开中层干部述职及民主测评会。学院全体中层干部作了

个人年度述职，就个人一年来在工作、学习、思想等方面取得的成绩进行总结，指出了个人当前工作中存在的不足，并明确了今后的努力方向。之后，全体与会人员以“实事求是、公平公正”为原则，认真填写了民意测验表。

12月21日上午，学院全体教职工参加年度处室总结及教职工测评会。会上，各处室负责人分别作了交流发言，大家围绕2010年度处室主要成绩、做法、体会、存在不足以及明年工作思路进行了总结交流。在处室汇报交流后，全体教职工认真填写了全员民意测评表。（办公室 供稿）

十一月、十二月份干部培训动态

11月7日	吉林省镇赉县村党组织书记培训班开班
11月9日	内蒙古陈巴尔虎旗党务干部培训班开班
11月10日	福建省松溪县农村基层干部培训班开班
11月12日	青海省西宁市城中区社区干部赴苏州培训班开班
11月12日	苏州市非公经济党组织书记素质提升示范培训班开班
11月13日	福建省委党校77期处级干部班开班
11月14日	安徽省黄山市徽州区领导干部赴苏州培训班开班
11月14日	芜湖弋江区村（居）两委负责人赴苏培训班第一期培训班开班
11月14日	福建省直机关48期处级干部班开班
11月14日	赤峰市林西县林西镇基层干部赴苏州培训班开班
11月15日	安庆市直选派干部赴苏州培训班开班
11月17日	安徽省芜湖市三山区农村党务工作者培训班开班
11月18日	常州市武进区社区党建工作专题培训班开班
11月19日	陕西省渭南市优秀科级选调生赴苏州培训班开班
11月19日	苏州市非公经济党组织书记素质提升班开班
11月19日	芜湖弋江区村（居）两委负责人赴苏培训班第二期开班
11月20日	福建省委党校78期处级干部班开班
11月20日	安徽大学生村官示范班开班
11月22日	南昌市“优秀农村实用人才”苏州培训班开班
11月29日	苏州高新区、村社区党组织书记培训班开班
11月29日	常州市武进区村党组织书记赴苏州培训班开班
11月30日	福建省委党校39期中青干部班开班
12月1日	吉林省推进基层党建工作创新发展专题培训班开班
12月2日	吉林四平市示范村党组织书记域外培训班开班
12月3日	福建省委党校台办系统干部培训班开班
12月3日	河南省嵩县科级干部赴苏州培训班开班
12月4日	黄山市徽州区干部赴苏州培训班二期开班
12月6日	安徽省宣城市社区干部培训班开班
12月9日	吴中区苏苑街道社区干部培训班开班
12月14日	河南嵩县第二期科级班开班
12月15日	杭州江干区农村干部班开班
12月17日	西宁市街道乡镇党（工）委书记赴苏州培训班开班
12月17日	陕西关中-天水经济区建设第三期专题培训班开班
12月17日	河北省衡水市桃城区农村干部培训班开班
12月19日	晋城市第八期中青年干部苏州延伸培训班开班

生态、和谐、平安的“太湖恬园”
吴中区横泾街道上林村

上林村成立于2003年12月，坐落于横泾街道东南部，东太湖之滨，太湖沿岸区域达3.4公里，辖区总面积6.7平方公里，现有耕地面积3500亩，水产养殖面积3800亩，辖14个自然村，29个村民小组，总户数1050户，人口4212人，党总支下设5个党支部，党员126名。2008年10月投入450万元新落成了2000平米的上林村服务中心，占地5亩功能齐全。全村成立了6个农民股份合作社和2个合作社。其中上林村土地股份合作社，把全村100%的农户分散经营的3000多亩农田全部入股统一管理、统一经营、统一分红，是全国第一家申领了工商营业执照的土地股份合作社。2009年全村农户股金分红超300万元，户均达3000元。土地合作社与资产合作社农户入股100%，全村投资性入股户数占65%。村集体收入在2004年—2009年从147万元已发展到400万元。

上林村成立以来，在全体党员、村民的共同努力下，着力打造生态、和谐、平安的新上林，各项工作取得了良好的成效，获得众多荣誉称号。上林村在推进新农村建设中更加突出“富民、强村、发展现代农业”，充分利用本村土地、沿太湖等资源优势，加强农业招商引资力度，全村规划五大功能区域：即绿色蔬菜区、生态瓜果区、水产养殖区、农业观光区、休闲居住区，使上林真正成为生态、和谐、平安的“太湖恬园”。

