



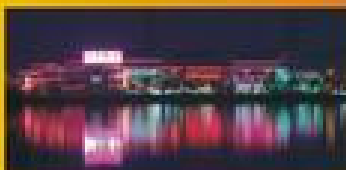
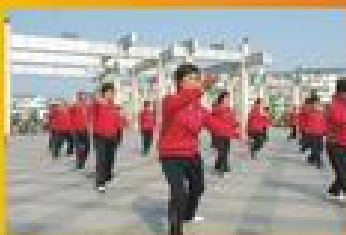
精致涓塘 亲和邻里

溧塘镇，位于苏州城北的相城区，处于长江三角洲苏锡常经济开发区和上海大都市经济区内，交通发达，资源丰厚，全镇总面积36.69平方公里，总人口6.6万，其中外来人口3.5万。2009年完成工业销售38亿元，实现全口径财政收入5.8亿元，地方一般预算收入2.7亿元，农民人均纯收入12500元，各项指标在苏州市排名均靠前。

溧塘镇是江苏省重点中心镇，著名的中国淡水珍珠之乡，是江苏省文明镇、江苏省环境优美乡镇、国家卫生镇、苏州现代文化建设示范镇，也是苏州市城乡一体化中配套改革20个先行区之一。

溧塘镇按照新城区域城市化的快速推进，区位优势明显，确立了“两中心四片区”产业发展格局。“两中心”为现代商务中心和汽车零部件产业中心。现在，以珍珠湖为中心的城镇新区初显雏形，北部现代都市农业区，南部创意产业区，西部绿色产业区和蟹园镇，东部依托奥体国际度假区初现端倪。

溧塘镇作为“中国珍珠之乡”，是我国淡水珍珠养殖生产的发源地和原产地，也是国内第一个创办珍珠交易市场的地区。“中国珍珠宝石城”为全国之最，世界各国的客商云集于此，人气最旺时每天有上万人进场交易，年成交额达八千多万公斤，是我国淡水珍珠产品的重要集散地。近年来，溧塘镇创新思路，延伸珍珠产业链，进一步开发了珍珠旅游业。



2010.2
总第35期

苏州市农村干部学院

SUZHOU COUNTRY CADRE INSTITUTE NEWSLETTER

通讯

◇抓住重点 突破难点 推进城乡一体化建设

——访苏州市城乡一体化办公室副主任金玉林

◇三维勾勒新姑苏繁华图

——“三区三城”理论依据与实践路径初探



封二

CONTENTS

目录

特稿

- 01 善于学习求真知 勇于实践探新路 努力构建与时俱进的学习型党组织

城乡一体化建设

- 02 抓住重点 突破难点 推进城乡一体化建设
——访苏州市城乡一体化办公室副主任金玉林
- 04 总结苏州经验 传播创新思路
——苏州城乡一体化改革发展研讨会论点摘编
- 08 三维勾勒新姑苏繁华图
——“三区三城”理论依据与实践路径初探

学术交流

- 10 新农村建设中涉农信息资源的整合与共享
- 12 澳大利亚、新西兰发展现代农业的做法和启示

学员之声

- 14 先行先试的七个着力点

基层之窗

- 16 规划先行 统筹谋划
——相城区渭塘镇积极推进城乡一体化发展
- 18 因地制宜 保护生态 推进农村可持续发展
——树山村的原生态发展之路

学院工作

- 20 主动发展抢先机 开拓奋进促增长
努力打造更具品牌影响力的教育培训基地
——学院2010年工作要点摘录

简讯集锦

- 21 简讯六则
- 23 3-4月份干部培训动态



2010.2
总第35期

苏州市农村干部学院主办
编辑小组成员

孙坚烽

薛 臻

汤艳红

叶 剑

吉永峰

董 遵

何 兵

责任编辑：杨勤

美术编辑：陈述

主办单位：苏州市农村干部学院

编 辑：科研开发处

地 址：苏州市高新区狮山路108号

邮 编：215011

电 话：0512-69001100（总机）

0512-68085345（编辑部）

电子邮箱：ykbj@ngy.js.cn

网 址：www.ngy.js.cn

共商发展大计 合创奋进之举

——学院隆重召开六届三次教职工大会



3月18日至19日，学院第六届三次教职工大会隆重召开。学院全体教职工齐聚一堂，认真听取了张清康书记、院长所作题为《主动发展抓先机，开拓奋进促发展，努力打造更具品牌影响力的教育培训机构》的工作报告，听取了学院副院长、工会主席曹克亮所作题为《深入学习实践科学发展观，认真履行工会职能，齐心协力为学院发展再上新台阶而努力奋斗》的工会工作报告。

2010年是学院应对新形势新任务新要求的奋进之年，发展的机遇和挑战并存。在学院工作报告中，张书记就学院当前的发展形势进行了深入分析，明确了2010年发展的指导思想、目标任务和工作重点，并就如何再接受好2010年的发展任务作了重点部署。

工会主席曹克亮在工会工作报告中表示，面对2010年学院的各项发展任务，工会将在院党委的正确领导下，进一步加大工作创新力度，健全工会服务管理机制，切实维护好教职员工的合法权益，为推动人的全面发展和和谐校园建设作出更加更大的贡献。

会上，张清康书记还与六个处室负责人分别签订了2010年度处室目标管理责任书。大会最后，学院表彰了“2009年度创新与拓展项目”，“干部培训岗位实践历史先锋”等四个项目荣获“2009年度学院创新与拓展基金项目”。

我院又添两个新现场教学基地

——苏州科学发展“十佳村”灵峰村、永联村成为我院新现场教学基地

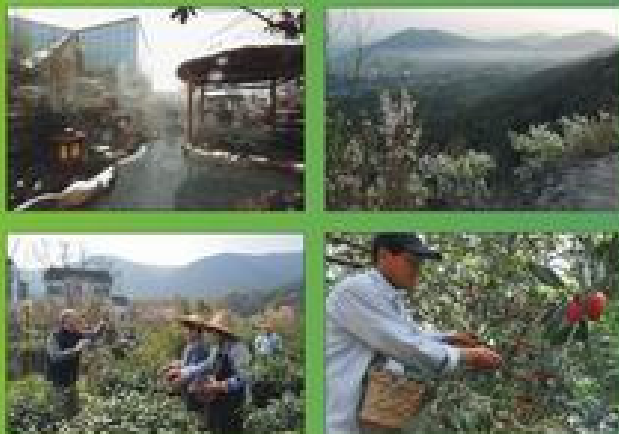
3月12日，学院分别在相城区北桥街道灵峰村和张家港市南丰镇永联村举行干部现场教学基地挂牌仪式。学院现场教学基地由原来的22个增加到24个。灵峰村和永联村作为苏州社会主义新农村建设的典型，在村镇经济发展、村镇规划、农民增收方式等方面都有着各自的鲜明特色和宝贵经验，2010年3月同时被评为苏州市科学发展“十佳”村。



学院党委书记、院长张清康与灵峰村党委书记高林之参加挂牌仪式



学院副院长曹克亮与永联村党委书记吴惠平一同揭牌



这是一个幽深宁静的山村，群峰叠嶂的山峦，它位于苏州高新区虎丘街道，古木参天，鸟鸣山涧声中，全村占地面积约52平方公里，农户280户，人口1322人。

近年来，村山村利用当地优越的自然条件，以绿色经济林生产为基础，较大的发展现场教学基地优势，走生态型发展之路，保持了生态村原有的面貌，先后获得“全国农业旅游示范点”、“江苏省生态村”、“苏州首批新农村建设村”、“苏州生态自然教育基地”、“苏州十大生态旅游乡村”等荣誉称号。

村山村以特色果林产业发展为主线，成效显著，经济实力日渐壮大，农民收入逐年增加，2009年村民平均收入达到2.1万元。以山茶、桃树、猕猴桃一上市便得到市场的一致认可，成为村山村之宝。



树山生态村

——紧邻都市的世外桃源



善于学习求真知 勇于实践探新路 努力构建与时俱进的学习型党组织

院党委书记、副院长 张伟

党的十七届四中全会从全面推进中国特色社会主义事业和党的建设新的伟大工程全局出发，明确提出要把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。这个重要决定，是在深刻认识党的建设历史经验和新鲜经验基础上作出的战略决策，充分体现了党对于时代发展脉搏和新形势下党的建设新要求的高度自觉和清醒把握。

一、以高度的政治自觉，充分理解建设学习型政党的战略意义，积极投身学习型政党建设

党的十七届四中全会适应世情国情党情变化的深刻变化，提出建设马克思主义学习型政党的战略目标，并强调把各级党校建设成为学习型党组织，把各级领导干部建设成为学习型领导干部。这一战略目标的提出，是保持党在理论上和实践上先进性的本质要求，是在新的历史条件下继承和发扬党的优良传统、发扬党的政治优势的必然要求，也是新形势下新形势下党建设工作的创新之举。当前，苏州已进入建设“三区三城”的战略关键期，加快转型升级，加速改革创新刻不容缓，这样的客观背景对于干部队伍提出了在党性修养、政策水平、战略思维、创新能力等方面更为全面的要求。

作为一所承担基层干部综合素质提升职能的学院，按照十七届四中全会提出的“充分发挥党校、行政学院、干部学院和国民教育体系在建设马克思主义学习型政党中重要作用”，进一步增强培训实效的要求，自觉加强学习型党组织建设，主动融入苏州高地的经济社会发展，努力构建科学系统的干部教育培训体系，为苏州的“三区三城”建设，为全国的干部队伍建设提供更加优质的培训教育服务，我们责无旁贷。

二、以务实的学习姿态，着力推进学院学习型党组织建设，加快形成科学发展的强大推动力

党校是党的工作重要阵地，坚实的坚实基础，我们必须充分认识加快推进学习型党组织建设的必要性和紧迫性，加强领导、精心谋划、明确责任、狠抓落实，使党组织真正成为带动教职工同心协力发展的组织者、推动者和实践者。真正成为党员求真知、长才干的大学校。要充分发挥领导干部在建设学习型党组织中的示范带头作用，坚持党委中心组学习制度，领导干部专题研讨学习，领导干部以事制宜等有效做法。结合实际不断创新富有时代特点、顺应形势任务的新方法，切实提高领导干部眼界全局、谋划全局的能力，提升领导干部创新发展、引领发展的水平。

要积极调动全体党员在学习型党组织建设中的热情与干劲，深入了解新形势下党员在知识与技能等方面的各种需求，大力营造重视学习、崇尚学习、终身学习的浓厚氛围，灵活运用政治学习、专题调研、学习研讨、知识竞赛、技能比赛、校际论坛等多种形式，提升党员的政治素

养与业务技能，充分发挥党员的先锋模范作用。

要紧贴理论联系实际，将学习型党组织建设与推动学院转型升级、科学发展紧密结合起来，与推动解决全局性、战略性、前瞻性的发展课题紧密结合起来，在解决问题中增强深入学习的紧迫感和责任感，在深入学习中找到解决问题的有效思路和办法，真正做到学以致用、用以促学、学用相长。

三、以积极的开拓精神，继续加大干部教育培训工作的改革创新，努力增强学院干部培训的品牌影响力

改革创新是推动事业发展的强大动力，也是推进学习型党组织建设取得实效的关键要素。要以构建学习型党组织、服务党的基层组织和学习型政党建设这一战略高度出发，继续加大干部培训工作的研究力度、改革力度、创新力度，不断充实学院品牌的价值内涵，增强培训品牌影响力。

要进一步加强对干部培训工作的研究，加大对培训工作在学习型政党建设中的作用的研究，加深对领导干部成长成才规律的研究，加强对培训需求分析体系、培训课程体系、培训服务体系、培训管理体系、培训效果评估体系的研究，努力探索干部培训工作机制，不断提升从事干部培训工作的科学性。要进一步研究发挥学院作为苏州市委基层党员干部干部培训基地的作用，切实提升学院服务基层学习型党组织建设和基层干部队伍建设的能力和水平。

要进一步增强培训内容的创新，以党的十七届三中全会、四中全会，科学发展观等内容为重点，紧密结合苏州在建设“三区三城”，加快转型升级、发展创新型经济，加快城乡一体化建设进程中的先进经验与成果，充分体现培训工作的时代精神，体现宣传苏州发展经验的培训特色。

要进一步增强培训形式的创新，适应干部个性化、差异化培训需求，灵活运用专题讲读、参观考察、案例分析、实地调研、情景模拟、交流研讨、实践锻炼、团队训练等培训方式；增强干部培训工作的针对性和实效性，要增强加大境外培训工作的探索力度，加强学院境外培训品牌建设，努力培养具有深厚理论基础，具有前瞻性世界眼光，具有英语战略思维的复合型干部队伍。

建设学习型政党是一项长期艰巨的战略任务，建设学习型党组织需要付出更多的努力。我们必须以党的十七届四中全会精神为指导，充分发挥学院党组织的凝聚力与战斗力，团结带领全体教职工与时俱进、开拓创新，以更前瞻的视角，更科学的理念，更扎实的行动，努力加强学院学习型党组织建设，为打造全国知名教育培训基地而不懈努力！

抓住重点 突破难点 推进城乡一体化建设

——访苏州市城乡一体化办公室主任金玉林

当前，城乡一体化是苏州的热点话题。5月12日，本刊编辑组成员赴城乡一体化综合配套改革办公室，就城乡一体化建设的一些热点问题，采访了城乡一体化办公室主任金玉林。

本刊编辑：城乡一体化综合配套改革，苏州制定了城乡一体化的三年实施行动计划，请问这个计划的目标和侧重点是什么，23个先导区目前实施进展的进程如何？

金玉林：城乡一体化是一个过程，这个过程不是一年两年能完成的，可能是十年二十年，甚至需要更长的时间。我们三年实施计划的目标就是确保在这三年里我们苏州全市全方位都要行动起来。

三年实施计划的第一年也就是2009年，是重点突破年，从政策、制度上来突破。现在我们正在探索有关政策改革，如：宅基地换商品房、农保和城保的接轨，义务教育均衡化、农民进城优惠政策和生态补偿政策等。这些方面的政策我们都在改革突破，有些政策已经出台，有的马上就要出台了，这些政策的出台，目的就是为城乡一体化打好制度上的基础，消除制度上的障碍。城乡制度先要一体化，这是很重要的一点。

23个先导区也根据市里的总的三年实施行动计划，分别制定了各自的《三年实施计划》，现在各方面的工作都在稳步推进之中。

本刊编辑：您认为城乡一体化建设最重点的工作是哪些？

金玉林：城乡一体化关键点之一是规划衔接，这是最最关键的一点。城乡一体化建设首先要实现城乡规划一体化，这个规划应该全方位综合考虑城市和乡村，它包含，一是国民经济和社会发展规划，也就是十二五规划，二是城镇建设规划，三是土地利用规划，四是产业布局规划。我认为这四个规划要无缝对接，合成一张图，做到“四规合一”。

“四规合一”要苏州市委市政府来协调操作，譬如说农民要建设“四个一百万亩”，那么这个“四个一百万亩”怎么落实，落实在哪里，这就要求“四个一百万亩”的产业布局要跟他们的土地利用规划、跟我们的城镇建设规划合起来，不能有冲突。这要由政府统一规划，再加，城镇建设规划是由规划部门制定的，规划部门定的时候规划城镇旁边一块土地作为将来的城镇建设预留地，如果土地利用规划这块土地规划成基本农田，这样的矛盾会造成城镇建设预留地无法落实。以前各个规划部门往往脱节，因此我们以前的规划经常落实不到位，规划需要多部门一起讨论进行。去年我们制定的先导区规划都是由发改委、国土、规划部门、农办、农委，还有我们一体办一起参加决策的，

所以从去年开始，我们的规划能够一致起来了。

本刊编辑：您这么一说，让我们认识到规划确实非常重要，那么这些规划应该按照什么步骤制定，现在制定得怎么样了？

金玉林：我认为规划应该由上而下进行的，下一级的规划与上一级的规划不一致，就白费了。规划应该由上而下进行。譬如说昆山市，假如我们要昆山市安排100万亩农田，10平方公里的镇建设用地，这写指标如何分配？这个规划应该由整个昆山市首先进行规划，昆山市整体规划好了，才能规划下面的，但是作为昆山市也不能一个镇一个镇地去规划，要镇镇、跨村、跨区域地进行片区规划，例如把张浦、周庄规划成农业区，把花桥规划成商务区，我们不能每个镇都规划成农业区、商务区来，那样不成规模。

所以说，城乡一体化建设关键是规划衔接，规划要做到“由上而下”“四规合一”“全方位”进行，这是重点突破的难点。全市的规划去年底基本上有个初步的，所有的规划今年肯定全部要做好。



本刊编辑：您认为如何解决农民变市民的问题？我们到一些先导区调研的时候发现，现在拆迁的力度很大，农民集中居住和土地流转的比例已经很高，按照这个推进速度，农民变市民是不是将很快实现？

金玉林：农民变市民是城乡一体化建设中需要完成的一个很重要的任务。我认为先要解决两个问题，一个是农民的就业，另一个是土地的流转。成都统筹委员会的同志来苏州考察时和我进行探讨，我说成都和苏州比，最大的区别就是

农民没有充分的就业。苏州农村劳动力的就业率已能达到85%，而且都是本地就业。苏州的农民已经没有精力去种地了，希望土地能流转，成都的农民是希望就业，输出就业农民认为这不是就业，一旦找不到工作时农民在还要回来的，他的土地不有流转，所以城多一体化，一定要考虑农民的充分就业和土地的基本流转，农民充分就业前，土地就不能流转，之后农民集中居住就没有问题了，反业也能得以实现脱帽化和现代化。

目前昆山市和相城区土地流转推进的速度比较快，相城区计划分三年时间搬迁六万户人家，基本完成土地流转。昆山市土地流转比例已达到80%，今年要全部实现流转。

农民变市民有三个基本条件，一是就业，二是居住，三是保障，三个基本条件满足后，农民才能变成市民。只有当农民就业充分了，土地流转了，宅基地置换成商品房了，享受城市居民一样的保障了，农民才可以变成市民。

本刊编辑：是不是有部分农民其实不愿变成市民，他们原来的村里还有看他们的集体资产？

金玉林：你说的这个问题，现在已经解决了。我们现在正做的“三置换”，就是把农民集体资产所有权、土地承包经营权、宅基地及住房置换成股份合作制股份、社会保障和城镇住房，通过“三置换”，农民每年都可以得到股权分红，还可以在城镇就业，有住房，享受城市社保，所以你说的这个问题已经不存在了。

本刊编辑：增加农民收入，缩小城乡差别的问题，如今成了一个热点问题。国外发达国家农民，早已实现了农业的规模化和机械化，但其收入仍和相当一部分发展中国家农民相当。您看如何解决苏州农民增收的问题呢？苏州会像成都那样设立社保基金和廉租房基金吗？

金玉林：增加农民收入，缩小城乡差别确实是个热点问题，这里涉及到一个方面，减少单位面积上的农民数量，让更多的人种更多的地，把国家的补贴集中起来，农民的种地收入就不一样了。另外我们苏州市的生态补偿机制马上出台了。社保基金和廉租房基金在我们生态补偿机制里都会有所体现。生态补偿机制里还有关于规模经营的，种粮食的补多少，种地补多少，生态林补多少，都是有规定的。

苏州农民收入现在看起来好像不错了，但事实上城乡收入差距近年来还在不断扩大，要缩小农民和居民的收入差距，我们不仅要增加农民的种地收入，打工收入，还要增加农民的财产性收入，要把资源变资产，资产变资本，资本变财富。

本刊编辑：您认为苏州城多一体化建设，最大的困难是什么？是不是资金问题？

金玉林：在城多一体化建设中，困难总是有的，最大的一个困难我认为还是思想认识问题，必须认识到，不搞城多一体化，将来就无法把苏州的三农问题解决，及城乡问题解决。现在苏州用地非常紧张，如果把苏州100万户农民集中起来，就可以多出50万亩土地，50万亩土地把它城市化，可以再造一个苏州市。所以从上到下，对城多一体化的认识还要提高。另外还有一个困难就是，现在有些人一提到城多一体化，马上就问“钱从哪里来？”我建议大家都到阳澄湖去看看，阳澄湖原来是一个比较薄弱的镇，阳澄湖镇经过

划，打算用三到五年，动迁3000户农民集中居住。我们研究后发现，资金完全可以平衡，农民集中安置以后，能置换出大约3000亩土地，土地拍卖的收益，完全可以满足城多一体化的基础设施建设和、公共服务和农民保障的需求。

当前一些地方的资金问题，不是资金是否能平衡的问题，而是启动资金的融资问题。造成资金困难，还可能源于方法不正确。一是农民没有整体动迁，假如有10户人家愿意置换了，就先搬10户，那么你得给他们建设好新的居住区，按照城多一体化的要求，各种基础设施和公共服务要到位，那么就要有大量的投入，但是那边置换出来的10小块土地却因为没有成规模而无法筹集资金，这就造成了资金困难。另一个是，动迁小区规模不到位，这里有一个平衡点的问题，一个集中居住的小区只有当人口达到5000人以上，那么各种配套的公共服务如幼儿园，小学，卫生服务站和菜市场摆下去才合理。

如果这两点能避免，那么一到两年后，资金就不成问题了。

本刊编辑：我们到周山村调研的时候，说到如何进行“五个集中”，他们说，这个太难了，您如何看待这个问题？

金玉林：农村实现城多一体化，有三种形态：在城市规划区内的农村，采用融入城市化模式；在工业开发区内的农村，采用就地城镇化模式；有些纯农业区或者保护区内的农村，采用农村现代化的模式。

你提到的像周山村一样的地方，东山镇，金坛镇的那里还有很多，都是属于生态保护区，他们强调保护与开发要结合，古村等，原来的江南水乡风貌的村落都是保护区，他们应该采用的是第三种形态，农村现代化的模式。

本刊编辑：城多一体化过程中会不会遇到土地制度上的问题？

金玉林：苏州在土地的使用方面是有明确规定的，农村住宅置换商品房过程中必须保证耕地（农用地）和建设用地的平衡，腾出来的农村住宅用地复垦成耕地和落实城多建设用地实行增减挂钩政策，坚持以土地集约利用为导向，确保建设用地总量不增加，耕地（农用地）总量不减少。目前城多一体化特殊阶段也有特殊政策，如集中居住设计置换1000亩土地，那么可以先拿300亩地作为建设用地，用于建设置换用房，这300亩地可以先用起来，但是到最后还是要平衡的。

（吴宇整理 杨勤）

总结苏州经验 传播创新思路

——苏州城多一体化改革发展研究会论点对谈稿

杨勤，4月15日，由国务院农村综合改革办、国家发展改革委、国家发展改革委研究中心农村部、以及苏州市委、市政府等单位联合举办的城多一体化改革发展研究会苏州年会举行。国家发展改革委副主任李金生、国务院和省委、省政府的相关部门，以及苏州其他城市的相关部门负责人参加会议。与会领导、专家就如何进一步推进城多一体化改革进行了深入研究，对苏州的经验进行了高度评价，现将部分观点、市里的观点，摘编如下。



“城多一体化”应让农民更实惠

全国政协副主席 李金生

城多一体化改革发展的根本目的是解决“三农”问题，解决城乡经济社会发展的二元结构问题。说到底是要为了缩小城乡差别，保护农民的合法权益，使农民在一体化过程中真正得到实惠。

我曾遇到过一件事，我在某地农民家调研时，发现一些搬进了公寓式楼房的农民并不高兴，有的农民跟我直说：“地没了，宅基地也没了，工作还没有着落，这样住楼有什么意思？”这种情形虽然是个别现象，但提醒我们一定要千万注意。在一体化的过程中不能再次去剥夺农民了。那种表面上轰轰烈烈，农民纷纷搬进城镇中新盖成的公寓式住宅的做法，如果解决不好农民的就业以及土地置换的利益分配等问题，实际上反而使得农民的利益受到损害。

我们推进城多一体化工作时千万要当心，不能表面上解决“三农”问题，实际上是在损害农民的利益。解放以来，我们社会主义建设牺牲了农民的利益，新中国城市的发展就是在工农“剪刀差”存在的背景下取得的。所以，如果在城多一体化上再去损害农民，那简直就是天理不容。

现在最让人担心的是，各地搞城多一体化一哄而上。在我国真正实现城多一体化，是一个漫长的过程，需要几十年甚至上百年的时间，而且“一体化”在各地的进展可能有快有慢。所以，决不能搞形式主义，决不能做表面文章，否则牺牲伤害的是农民。

苏州通过城多一体化真正缩小了城乡差别，让农民得到了实惠。苏州的经验表明，经济发展比较快的地区，更有率先实现城多一体化发展的条件。我希望苏州积累丰富的经验能为全国城多一体化提供提供一种新模式。

但有一点需要强调的是，宁可城多一体化进程慢一点，也绝对不能损害农民利益。

苏州城多一体化改革发展的启示

国务院发展研究中心党组书记、农村经济研究所所长 杨俊

今天主要就苏州在城多一体化建设的体制机制创新方面，制度建设方面，谈十多个值得注意、值得研究的经验。

第一条，苏州在推进城多一体化的过程中，注重探索建立三次产业协调发展的机制，注重加强农业的深度开发，注重不断创新农业的经营方式。苏州不但是工业强，现代农业也强盛，这也是苏州城多一体化的很大的一个亮点。设施农业，生态观光农业的迅速发展，在农业经营方式转变和农业经营体制创新方面进行了重要探索。

第二条，苏州在城多统筹发展的过程中，注重建立城多就业统筹机制，城多一体化必须以增加农民的就业为支撑、为导向。苏州88%的农民已经离开了土地。苏州80年代乡镇企业的崛起，90年代苏区开发区的崛起为苏州农民就地就近转移提供了大量的机会。

第三条，苏州在推进城多一体化的过程中，注重逐步建立城多统一的保障制度。现在，苏州农村劳动力参加城镇职工基本养老保险的已占到65%以上。养老保险在农村实现全覆盖是苏州城多统一公共服务制度最大的亮点。现在正在加快全面实现城镇的社会保险和农村的社会保险接轨。

第四条，苏州在推进城多一体化的过程中，注重城多改革，建立城多改革的协同的推进机制。农民建立了自己穷多合作社，是苏州农村改革最大的一个亮点。在苏州，

90%的农民持有不同的股份,农民三分之一的收入是来自财产性收入。苏州每个村集体的收入平均达到800万。

第五条,苏州建立了一个县域经济小城镇和新农村的协调发展机制,努力实现城镇化与新农村建设的两轮驱动。苏州实力最强的是下属的县级行政单位。苏州在推进城市化过程中,注重对大县级城市、积极培育中心镇,实际上县镇统筹已经成为苏州城乡统筹主要形式和主体力量,在全市地方财政收入中,镇级财政已占到半壁江山,对农村的带动作用和功能会日益加大。

第六条,统筹建立城乡规划的统筹机制。苏州市委市政府把城市和农村作为一个整体来规划,把城市的各种专业规划向农村延伸,形成一种全方位、多层次、开放式的城乡空间网络结构,使全市呈现以城市群为主体,以新农村为基础的城乡新的空间格局。最大的好处就是拓展了“三农”和“三化”发展的空间。苏州的城乡规划全覆盖,已经细化到覆盖每一个村庄,甚至细化到控制每一个农户的建房,这才叫真正的全覆盖。

第七条,建立城乡资源一体化的配置机制。苏州明确提出六个一体化,包括资源配置的一体化,解决了钱从哪里来的问题,今年的中央一号文件28条里面,第一条就是强力推进资源向农村配置,主要包括:第一,财政投入向农村倾斜;第二,金融资源的配置向农村倾斜;第三,土地、资

第十条,苏州在推进城乡一体化过程中注重建立城乡环境治理,环境服务共同推进的机制。苏州要在更高的层次上推进城乡一体化,不但要把现代物质文明引向农村,引向新型社区,而且要把现代精神文明保持鱼米之乡的优美,要保持优美的自然风光,农村更要农村,城镇更做城镇,使苏州成为城乡协调发展的新的风貌。

城乡就业和社会保障一体化

国家人力资源和社会保障研究所所长 何平

城乡一体化有两个制约,一个是农村的土地承包经营制保持长久不变,其出发点是为了保护农民的利益,怕农民失去土地就什么都没有了。这个出发点不能说是错误的,但另一方面又提出出来要加快城市化,要让农民市民化,要让农民工在城市扎根,这样农民既有土地,又有城市的所有方面,这似有矛盾。

苏州发展的模式有它的独特性,最早是乡镇企业比较发达,县城经济和乡镇集体经济比较发达,由工业带动农业具有雄厚的基础,其他地方不具备这种条件。我先谈两点感触,第一点感触,我非常赞赏苏州的“三个集中”,

“三个集聚”,配套的还有三项社会保障制度整合。中国的城镇化,中国的人口结构,事实上已经发生了明显的变化。我们现在统计城镇化,全国已达到50%,苏州达到60%,但是实际上,在户籍人口统计中,现有全国农民有8亿多,城市居民有4亿多。事实上很多农民已经成为居民,但是他们仍参加农村的医疗保障,在社会保障方面,他们的身份还是农村的身份,管理还是农村的管理。所以城市化的过程中,进城农民转变成居民,只要给他社保,就应该可以实现转换。在这上面问题上,难就难在有人过多的疑虑,对土地的集中度,对农村可能会形成的两极分化,可能会出现的那样那样问题。

第二点感触,就是关于社会主义新农村建设。社会主义新农村建设靠农业,靠农民自己靠不起来的,还得靠工业,靠政府投入,靠社会广泛参与,靠城市的资源渗透到农村去,农村才有可能转变。我是非常支持苏州这种发展模式的,虽然这种模式不可能简单的复制到其他地区,但是这种发展的现状,再持续个三年、五年,很多六年、八年,会在全国起一个城乡统筹发展、社会主义新农村建设的示范标杆。

我认为就业和社会保障在城市化过程中或者在中国现代化建设中间,是一个关键问题。

苏州新增增加的农村劳动力在城镇的就业率达到90%,

这是第一步,如果让农民更踏实,除了增加就业的数量以外,还要提高就业的质量,所有的公共培训系统都能跟得上。将来区域之间的发展要有竞争力,关过的焦点要从其他的资源转移到人力资源上来,人力资源的集中度是决定一个地方发展快慢的重要因素。而决定这些人是否会留下来两要素,除了薪水以外,还有环境因素,最重要的就是社会保障。

在社会保障方面,苏州做的比较早,最近正在研究的“十二五”规划中,确定的制度全覆盖,苏州全市基本已经实现,除了制度覆盖之外,实际参保面全覆盖,苏州的秩序和参保覆盖率都达到了90%以上。但是,除了实际覆盖以外,还有一个保障水平,制度一体化以后,逐渐缩小城乡保障水平的差距是一个发展方向。在推小的过程中,不能靠农民缴费来提升,只能靠政府加大投入来提升,这是全球普遍规律。在城市化进程中,只要做好了社会保障和就业服务,那么在这个过程中所有障碍都不是障碍。

政策制度创新与城乡一体化发展战略

国家发改委经济体制综合改革司司长 孔泾涛

就政策制度创新和城乡一体化发展这个主题,我主要跟大家讲三个问题。第一个问题,就是我国“十二五”时期,我国经济社会发展阶段性特征与城乡一体化的发展趋势;第二个问题讲一讲统筹城乡发展是全面建设小康社会而又长期的战略任务;第三个问题讲制度创新是城乡一体化发展的根本保障。

第一个问题,“十二五”时期,中国经济社会发展发生了一系列的重要变化。第一个变化,城乡居民的收入水平及需求结构,开始进入转型升级阶段;第二个变化,我国“十二五”时期,加快发展方式的转变;第三个变化,“十二五”时期,中国经济社会发展的形态将发生一个质的变化中国第一次开始出现城市人口超过农村人口;第四个变化,“十二五”时期,还有一个特殊的现象,我们国家是上中等收入国家与下中等收入农民的这么一个态势并存;第五个变化,“十二五”时期,中国的国际地位也将发生深刻变化。

第二个问题,统筹城乡发展是全面建设小康社会面前又长期的战略任务。中共十六大、十七大提出,新世纪头二十年是国家全面建设小康社会的时期,或者说全面建设小康社会目标的达成是2020年,能否实现这一目标,全党全社会都在进行努力。从我国的发展层面来看,统筹城乡发展的基本方略已经确立。从经济基础或者客观条件来讲,相应的基础也已经基本具备。

第三个问题,苏州、成都、重庆和其它地区统筹城乡改革实验和城乡一体化发展,创造了很多鲜活的经验。下一步,我们还需要重点推进一些领域的改革。首先,对城乡一体化发展这个任务的艰巨复杂性和长期性要有足够的认

识;第二,城乡规划建设管理体制机制的创新;第三,城乡要素配置及其收益体制的创新,包括城乡统一的土地市场机制创新,包括农村承包经营权的资本化,还有土地的利用和耕地保护机制;第四,建立城乡统一的人力资源市场;第五,农业科技和管理要素的供给及体制创新;第六,城乡一体化的公共服务和公共管理体制机制创新。这里面涉及教育、卫生、社保等,尤其是农村公益性的事业建立机制的创新。

农村土地使用制度的改革与创新

国务院发展研究中心研究员 刘中英

今天我重点讲一下我国,尤其是苏南地区下一步发展中面对的一些重大问题,围绕土地制度创新可以有哪些探索。就苏南来说,最突出问题表现在以下几个方面:

第一,土地的稀缺性是不是继续由政府来控制价格,但由土地的要素市场,来支撑我们为全世界提供如此廉价的工业品。金融危机以后,世界上西方国家对过去发展道路的经验有一个总结,一个国家过早地将其的制度转移到以制造业的产业结构,导致全球经济的失衡,在这种全球经济的失衡中,我们参与了全球的分工体系,因而当时我们占了一定的优势,但在下一代的发展中,也就是制造业的发展,在全球经济这种格局大变化以后,苏州地区,整个苏南地区是不再继续作为出口导向的这么一个战略下,我们形成的优势能否继续保持,这是面临的第一个挑战;第二个挑战就是土地稀缺性导致工业化和城市化的失衡,即我们工业产值大,城市产值的产值大,而从整个发展的格局来看,就是城市化的城市集聚效应利用不足,比如说南海,当时跟苏州许多县市齐头并进的,据统计,地区整个经济的集聚度还不到整个南海区的九分之一。两个三角洲地区被明显表现为城市化严重滞后于工业,这个格局如果不改变,人口城市化,结构转型,科学发展,都是一句空话。由这个问题带来的就是整个用地的结构扭曲,主要表现在整个城市和农村建设用地双扩和整个工业用地和城市用地的结构严重不协调。

第二,在土地制度安排上,可能是面临的第二个更大的问题,就是如果我们是否能真正实现工业用地向城市用地的这种转型,这个可能是决定我们整个苏南地区经济转型的一个命脉。工业用地向城市的转型,原来的工业用地基本上是协议出让,那转向城市用地以后,是不是就都要按国土部的规定,使用招拍挂的制度呢?这样,原来农民通过出租土地参与的工业化的进程,转向城市化以后,土地都通过一级市场逐渐进入市场,这两者之间到底如何协调,这在整个制度安排上会面临极大的挑战。从工业向城市化的进程要真正保护农民在市场化过程中能分享这一块收益,土地使用除了通过新市场进入以外,应该发展其他的市场进入方式,包括租用、转让、二级市场的发展,应该思考我们现在整个工业化使用土地的这种通道,是特别对我们城市化的使用通道。



源的配置,土地收益的分配兼顾城乡。

第八条,建立农民市民化的机制,切实提高人口城镇化的水平。上世纪八十年代,我国的政策是允许农民离土,九十年代的政策是允许农民离乡,进入新世纪,政策应该允许农民落户城镇,这是一个根本性的改变,是需要探索的。苏州有条件让新生代农民工在中小城市真正成为市民,这方面应该可以取得更大的步伐。

第九条,苏州在推进城乡一体化过程中,注重探索建立有农民参与的新的农村议事机制。在城乡一体化过程中,政府已从控制一切转向农民自治,转向协商共治,转向一种更加重视参与式的发展,注重程序,注重多方的参与,建立一种新的治理结构。

第三,在整个城市化的过程中,是否真正保障了农民权益。苏南的整个用地模式上,是有别于其他地区,在推进城市化过程中所选择的道路是让农民分享了工业化的成果,而接下来迈向城市化的过程中,普遍同时也让农民分享城市化以后土地增值收益的利益分配,这是真正保障农民的土地权益的根本的制度安排。要保障农民的土地权益,就是保障农民手上的二样东西,一是承包地,二是宅基地。对于土地的承包权,我建议,将承包权永久化,将经营权动起来,然后再加上一个处置权,就是让承包权的长久不变,就能保证农民的长久权益。加上经营权的流动,这就意味着,农民长久分享这一块地的收益。土地处置权是解决人口和土地之间分离的最重要的制度安排。对于宅基地的权利,我们都充分地肯定了宅基地在整理、整治过程中的节约和集约。原来的七百亩地,通过整理,农民住一百亩地,六百亩地拿到城市去使用,但节约出来的几百亩地,在城市化过程中,增值收益跟农民是不是有关系,如果解决了这个问题,保护农民的财产权益就基本上解决了。所以整个苏州地区的发展,历史性的转变就是一个从工业化向城市化的转变的过程。在整个工业化向城市化转变的过程中,我们为什么要建城乡一体化,就是在城市化的过程中,不要将农村给消灭了,不要将农民的收益给给消灭了。

新型股份合作经济与农民持续增收

江苏省委农工办主任 曲福田

所谓新型股份合作经济,我简单的理解实际上是采用了股份制的合作经济,简单地说就是采取了合作经济的原则,采取了股份经济的机制。实际上是一种合作集体经济,这就是对苏南股份合作经济的一个基本的认识。我今天着重讲以下三个问题。

第一个问题,为什么苏州城乡一体化特别关注股份合作经济,或者说股份合作经济是怎样发展起来的,它为什么对城乡一体化重要。这个问题是关于苏州新型合作经济发展历程和特点。应该说苏州经济社会发展速度比较快,苏州城乡一体化已经出现了三个特点,一是城乡要素在城乡之间的流动明显加快;二是苏州作为发达地区来讲,如同苏南地区一样,经济社会发展速度受到资源环境的约束;三是城乡的形态发生积极的变化,处于城乡形态有优化的关键时期,如果这个时候不进行城乡形态的优化整合,那将带来城乡村的空间形态非常难看。

第二个问题,这种建立起来的股份合作经济它究竟起到什么样的作用呢?从效率、公平、治理三个方面分析,它对改善农村的资产管理和城乡一体化的作用是很大的。首先,能够提高效率,一是通过明晰资产产权,大大提高了农民拥有资源的配置效率,为城乡一体化、为“三集中”、“四置换”提供制度安排,取得明显的效率;二是土地能够在城乡之间流动,农民可以变成市民,持股进城,这对资源配置的效率影响是很大的。苏州人民的这个

创造,大大降低了城乡一体化的交易成本。其次,公平改进,股份合作改变了过去农民和村干部、政府之间的关系,采取民主化管理和民主化监督,大大提高了农民的地位。再次,治理改进,也就是在集体资产管理制度上改进,更加透明,更加有效,还有在民主管理中逐渐地培养了农民,提高了农民的主体地位,这对城乡一体化发展是非常有意义的。

第三个问题,新型股份合作经济在我国有没有普遍意义?从苏州实际情况来讲,股份合作经济能解决什么样的问题?第一,它能够破解城乡一体化发展当中的土地产权明晰的难题。中国农村经济发展最大的问题就是土地制度产权不明晰,通过股份合作经济的形成,每个股权具体到个人,但又不拥有具体的土地,物化形态,而且便于集体行动、集体决策、规模经营。可见,股份合作能够破解



产权的难题,在较低的产权明晰的交易成本下,实现产权的明晰化;第二,在城乡一体化进程中,股份合作作为土地和财产在城乡之间的自由配置和农业规模经营提供了制度平台;第三,股份合作经济为明晰产权基础上的集体行动提供了可能,如何在短时期内,把细碎的土地经营扩大到现代农业规模经营,需要集体决策,所以股份合作经济正好起到了所有权归个人,使用和决策由集体来进行,达到规模利用和资源配置效益的提高,这一点对中国来讲是非常有意义的。最后,城乡一体化发展过程中,股份合作经济是保障农民权益和农民增收长效机制的有效途径,农民有了固有的土地和租金,同时由于规模扩大而带来了规模效益,通过用地开工厂、办物业,可以直接获得收益,通过股份合作经济,苏南农民分享了土地的增值收益,这也是很重要的创新,体现农民的财产主体地位。

股份经济不是完美的,任何制度都不可能完美的,但它确实确实是城乡一体化发展中的重要制度创新。如果分析苏州改革发展的轨迹,可以看出股份合作经济是苏南模式的一种深化和提升,可以说新型股份合作经济,将市场规律、股份合作、集体三个方面的优势集于一身,探索了从集体经济情感到集体经济规律的路径。股份合作经济连同其他的制度创新应该成为我国城乡一体化发展当中的理论与实践重要组成部分。新型的股份合作经济应成为我国城乡一体化中的一个重要制度创新。

(太平门稿 陆林 杜景福)

三维勾勒新姑苏繁华图

——“三区三城”理论依据与实践路径初探

徐伟荣

在经历了改革开放30年的大发展大变化之后,尤其是面对全球金融危机的冲击和影响,以及由此引发的新一轮产业革命和世界各主要经济体大洗牌的历史性转折时期,人们都在冷静地总结和反思,审慎地探索和实践,摆在我们面前都有一个苏州未来繁荣之路该怎么走乃至中华民族伟大复兴之路怎么走的问题。

苏州市委市政府提出了苏州经济转型升级和“三区三城”新目标,任何事物都有一个实践发展和认识深化的过程,尤其是一个全新理念的提出,更是一个认同、认同和付诸实践的过程。“三区三城”,与其说是一个阶段性的具体而微的发展目标,倒不如说更是一个科学发展的全新理念和长期发展的指导思想,这就需要我们进一步从理论的高度和实践的广度去认同和把握。

本文拟就“三区三城”提出的历史背景、本质内涵、时空坐标和实现路径从理性和感性、宏观与微观等方面作一点粗浅的思考和探讨。

历史回顾:在文明演进中解读姑苏繁华图

10余年前,笔者在研究苏州的城市形态变化时,曾经将古代的《平江图》与清代的《姑苏繁华图》进行一番比较研究,发现苏州实际上从来就存在着“两个苏州”:《平江图》所反映的是官方的苏州,是有形的但几乎处于凝固状态的,所谓历经2500多年城址未移风貌依旧的苏州;《姑苏繁华图》所反映的则是民间的苏州,是无形的却充满生命活力的,始终处于发展变化之中的苏州。这两个苏州,构成了现实生活中的苏州的骨和神韵,支撑着苏州这座城市的存在和发展。时隔多年,再读姑苏繁华图时又有了新的感悟,在那烽火的风光、喧闹的市井和宁静富足的市井背后,我捕捉到了这样一个重要的信息,支撑当时姑苏繁华图的其实有三个不可或缺强有力的支点:一个是发达的工商业,一个是深厚的历史文化,再一个就是良好的生态环境,于是就有了“日出万绸,衣被天下”、“上有天堂,下有苏杭”、“雕窗云窗,游人如织”等等构成姑苏繁华图的基本要素。这与目前我们所倡导的小康社会、和谐社会以及刚刚提出的“三区三城”目标相对应,似乎是一种历史的轮回,尽管前者有深厚的农业文明,而我们正处于由工业文明步入生态文明的时代,但这恰恰是符合唯物史观关于客观事物历史生成、演进式

上升的发展规律的。

苏州这座城市有着2500多年的悠久历史,东方农业文明的深厚历史文化积淀使其在明清时期发展到了历史的辉煌巅峰,跻身于世界十大城市之列,并成为中国民族工业兴起和资本主义萌芽的摇篮,令人更难忘的是不久之后

因为西方工业文明的原始动力打开了古老中国的

国门,同时也使得繁华的苏州很快走向了式微,在世界经济技术梯度转移和中国改革开放大潮中苏州又一次迅速崛起,

短短的30年时间差不多走过了西方工业化城市化的300年历程,目前已经成为了举世公认的世界制造业基地和新兴国际科技城市。可以相信,只要假以时日,通过不懈的努力,一幅以生态文明为历史背景

的“新姑苏繁华图”必将呈现在世人的眼前。

理性思考:从更高维度考量“三区三城”

2010年,既是苏州“十一五”计划的最后一年,又是完成“两个率先”目标的阶段性节点,市委市政府适时提出“三区三城”建设新目标,是在全新的时空维度上的一个立体的、综合的、动态的定位,是立体与重新姑苏繁华图的三个重要的支撑点。

首先,从学习与实践科学发展观的高度来认识,科学发展观的精神所在在于把握一个“度”字,苏州的“三区三城”目标,正是在学习和实践科学发展观的过程中,在对以往的发展实践进行了认真总结和冷静反思的基础上,站在历史的和现实的时空交叉点上对苏州这座城市所作出立体多维的功能定位和发展方向。

其次,从国家层面发展战略的高度来认识,在即将出台的由国家发改委牵头制订的《长江三角洲地区区域规划》中,首次从整体上规划了长三角地区以“一核六带”为主,若干发展轴为辅,分工明确、功能互补、等级合理的网状开发体系,在明确上海“四个中心”建设目标的同时,对其余各地级以上城市也分别作了明确的功能定位,对苏州的城市定位有三条,一是“建设先进制造业基地和新型科技城市”,二是“建设区域重要的现代服务业中心”,三是“建设世界著名的历史文化名城和风景旅游胜地”。而苏州的“三区三城”目标与规划中的苏州城市定位正好大体吻合,这就为国家层面发展战略的实施奠定了良好的基础。

再次,从新型工业化和新型城市化的高度来认识,苏州在探索新型工业化道路的实践过程中,同时也对新型城市化道路作了探索性的探索和创新,如构建“区域城市”和“网络城市”的新理念,更加注重城市空间布局和生态



环境建设、适时调整行政区划和城镇体系布局等等。“三区三城”目标正是在长三角区域一体化加快推进和环太湖城市群圈层崛起这样一个背景下,在不断实践和创新的基础上提出来的,并且也必将有利于苏州在未来的区域发展和新型工业化和新型城市化道路上走得更好更快。

跨越选择: 补工业文明之课 造生态文明之路

在过去的30年里,苏州凭借中国改革开放的先发优势和国际经济技术梯度转移的区位优势,出现了快速发展的奇迹,用了差不多只有十分之一的时间就走过了西方国家200年走过的工业化、城市化道路。然而,正因为时间短,发展快,所遭遇的新矛盾新问题就更多,自身的体制性障碍和结构性矛盾也伴随着发展的全过程且愈显突出,人口、资源和环境的压力却愈来愈大,可持续发展受到严重威胁,这就决定了我们在未来的发展中,特别是在实现“三区三城”目标的过程中,面临着双重压力,肩负着双重任务。一方面要抓紧补工业文明之课,即我们经常所说的“补课、补欠、补缺”,着力破解体制性障碍和结构性矛盾,以抢抓未来的发展的先机;另一方面更要坚持造生态文明之路,妥善处理好人与自然、人与之间的关系,努力建设资源节约型社会和环境友好型社会。这是我们在设计实现路径时必须把握好的一个基本框架。而在具体实施时,还有几个方面的问题需要认真研究,并给予足够的关注和重视。

其一,是关于经济转型升级的问题。加快经济转型升级,发展高端产业和建设创新型城市,是补工业文明之课的一个核心内容。创新是一个国家和民族生存发展的原动力,同样也是一个城市生存和发展的原动力,在经济转型升级的过程中尤其如此。创新需要以观念的创新为先导,以制度的创新为保障。

其二,是关于发展现代服务业的问题。现代服务业是现代城市发展水平的一个重要标杆。就苏州而言,发展现代服务业有一个发展的重点选择问题。笔者在多年前就提出过一个“90”计划,即重点发展现代物流业和环太湖旅游业,并以此为载体带动整个现代服务业的发展。近几年来,这两个产业都有了较大幅度的发展,当务之急,是要在资源的整合和体制的创新上求突破。

其三,是关于生态文明建设的问题。“最佳宜居城市”目标的提出,把生态文明建设同“人与自然”挂到了生态文明建设现实生活之中。从苏州的实际出发,当前有三大问题亟待解决。一是产业集聚和人口集聚的环境承载力问题;二是流域性的水质整治和修复问题;三是跨流域生态补偿问题。倘若这三件事做好了,苏州的生态文明建设也就有了一个良好的开端。

其四,是传统文化的传承和弘扬的问题。深厚的历史文化积淀是苏州这座城市的魅力,也是目前建设“三区三城”最大的亮点。当前,全力挖掘和抢救宝贵的历史文化遗存固然已经迫在眉睫,但更重要的是研究如何传承和弘扬的有效途径和方法。事实上,文化已经成为现代城市发展发展的软实力,跨区域文化,无论是吴文化,越文化还是什么文化,都是中华文化的重要组成部分,苏州要发展

文化旅游产业,成为文化大市,必须有这样的视野和胸怀,并且把传统文化与现代文明的有机融合这篇大文章做好。

其五,是关于城乡一体化的问题。城乡一体化同样是国家宏观的发展战略之一。苏州是江苏唯一被列为城乡一体化的先行地区。近年来也做了大量卓有成效的工作,同时也为“三区三城”建设奠定了良好的基础。城乡一体化要依靠中心城市的集聚辐射功能予以推进,推进的重点则在于加快传统农业的改造和现代农业的发展,加快农民素质的提高和组织化程度的提高。而其如此,方能从根本上增强农村的自身发展活力,并在真正意义上实现城乡一体化发展。

跨越时空: “三生共赢” 实现可持续发展

前文已经谈及,我们目前正面临着双重压力,肩负着双重任务,即既要抓紧补工业文明之课,又要坚持造生态文明之路。而工业文明与生态文明恰恰是人类文明演进过程中跨越时空的两个不同的历史阶段,这就决定了我们在推进“三区三城”建设目标的过程中,一定要树立起一个跨越时空的发展理念。既要扎实补好工业文明之课,又要认真汲取经验教训,避免重蹈覆辙,在全新的时空维度上追求“三生共赢”的问题。即实现生态环境、生产环境和生活环境相统一的可持续发展之路。

实现“三生共赢”的难度,首先体现在时间维度上。我们就不能采用建国初期用美国背景下的“先生产后生活”的老办法,更不可能沿袭西方工业化时期“先污染后治理”的老套路。

实现“三生共赢”的难度,同时还体现在空间维度上。苏州所处的环太湖地区是长三角的文化源头,生态源头和重要的核心经济腹地。“三区三城”目标抑或最新研究蓝图,必须建立在长三角大城市群和环太湖城市群“三生共赢”的基础之上方能真正成为现实。

当然,“世上无难事,只要肯登攀”,“三生共赢”要谈难也难,但只要做到两条也就不难了。一曰形成共识。二曰形成合力。形成共识,是要把大家的认识统一到科学发展上来,切实转变观念和思维方式,树立正确的政绩观和科学的时空观,真正把“三生共赢”作为共同的奋斗目标;形成合力是建立在形成共识的基础之上,把执政党的执政能力,政府的行政能力和管理能力,全社会的导向能力和监督能力,还有全体市民的自我的实践能力等等,形成一股强大的推动力,从而凝心聚力,与时俱进,与党俱进,奋力开拓,积极创新,就一定能够使得“三生”跨越时空条件,实现共赢目的。

(作者为江苏省城市发展研究院江南研究所所长)

新农村建设中涉农信息资源的整合与共享

黄健

涉农档案信息资源是涉农信息资源的重要组成部分,作为对农村政权建设、科学文化进步、农业农村发展和农民生产生活情况的真实记录,反映了我国农村的变化过程和历史面貌,是党和国家制定农业、农村工作方针、政策的基本依据,是农民维护自身利益的重要凭证,是我国农业、农村工作和农民维权的重要信息资源。要实现“生产发展,生活富裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”目标的重要载体。因此,找准切入点和结合点,合理整合涉农档案资源,加以科学地开发利用,对社会主义新农村建设中,落实惠民政策、保障群众利益,促进农村经济发展,具有一定的现实意义。

一、涉农档案在新农村建设中具有日益重要的作用

1. 落实新农村建设中的惠民政策

涉农档案是在农村建设和管理工作中形成的具有保存价值的文字、图表、声像等各种载体的文件材料。一方面,在新农村建设的探索与实践中,需要利用大量的涉农档案资料,来总结不同时期农业经济发展的经验和教训,参考借鉴不同阶段农业发展的模式和策略,作为制定惠民政策,进行科学决策和指导工作开展的依据,助推这项工程的顺利实施;另一方面,新农村建本身形成了大量的涉农档案资料并见证和反映新农村建设的历史,是党和国家的重要财富,也是服务新农村建设和落实惠民政策的重要凭证和依据。

2. 保障新农村建设中的群众利益

在新农村建设过程中,涉农档案的内容和成分较以前明显不同,产生大量的涉及民生的档案,尤其是大面积拆迁、农村养老保险、医疗保险、土地管理、股份制合作制等工作形成的涉农档案,与农民的切身利益息息相关。这些档案,为农民维权、解决矛盾纠纷,保障新农村建设中的群众利益起到了关键性的作用。

3. 促进发展新农村建设中的农村经济

在新农村建设进程中,涉及到继续深化产业结构调整,加快农业科技成果转化,提高农业物装备水平,扶持发展无公害农产品,调整村集体经济组织的生产经营结构和收入结构,加大对经济薄弱村的帮扶力度等等,产生了大量的涉农档案信息,这些档案是农村经济建设的参考依据,对更好地推广新品种、新技术,进一步促进农村经济的发展起着重要的作用。

二、新农村建设中涉农档案工作面临的主要问题

1. 管理体制和服务机制不够健全

在管理体制上,涉农档案一直沿用固有的管理模式;

在服务机制上,由于涉农档案工作大致由四个方面组成,即乡镇及其机关档案工作,县、乡(镇)、村农村档案信息网络工作,乡镇企业档案工作和村级建档工作,各部门间没有建立涉农档案协调配合机制,涉农档案分散在各个部门,有关单位和乡镇之间互不沟通,档案资源得不到共享,限制了涉农档案的利用。



2. 涉农档案资源建设比较薄弱

随着社会经济快速发展,涉农档案的归档范围和档案门类有了极大的拓展,工作量和工作量急剧变化,使档案资源建设薄弱的问题日益突出。一是涉农档案没有得到集中管理;二是现存档案与农民需求不适应;三是传统的管理手段和方法跟不上信息社会发展的要求,对于一些图片、影像、实物等新型载体档案,缺乏先进的信息处理和管理体系。

3. 基层单位建档率较低

基层单位的建档率相对不高,建立涉农档案最基本的要求,如果不能及时建档,那么大量的反映民生和农村经济发展的资料必将产生安全隐患,甚至可能这些珍贵的资料散落流失,造成无法弥补的损失,涉农档案服务于新农村建设的也就无从谈起。

4. 规范化管理程度不高

“存储数字化,管理自动化,利用网络化”是档案的载体要求,由于多种因素的影响,涉农档案无论硬件设施还是软件条件都缺乏标准化、规范化,影响了服务新农村建设的进展。

5. 档案开发利用能力不强

由于涉农档案门类不齐全,内容相对单一,信息量不够丰富,服务手段比较落后,检索方法比较原始,缺乏对

涉农档案现有材料进行深层次的整合、挖掘和利用,使涉农档案开发利用能力的提升与群众利用涉农档案需求的急剧增长形成矛盾。

三、进一步完善档案体系加强开发利用的建议和对策

1. 丰富整合涉农档案资源,构建涉农档案三项信息平台

围绕新农村建设的实现目标,合理整合涉农档案资源,建立以涉农部门为依托,以乡镇为核心,以村级为基础的三项信息平台,进一步完善档案工作体系,切实发挥涉农档案在新农村建设中的基础服务作用。

1) 整合构建农业科技档案信息平台,为农业生产提供档案信息服务

整合建立农业科技档案信息服务平台,其切入表现形式为县(含县级市)各涉农(含农业、林业、水利、土地等)专业主管部门,乡镇各涉农部门(包括站、所、场、中心),村科技示范点(专业户),按专业系统或行业分别建立的农业科技档案信息库,交流和利用服务体系,也就是以县各涉农专业主管部门档案机构为中心,乡镇各涉农科技工作部门为纽带,联系各村科技示范户(专业户),形成服务平台。

在此平台中,主要建立健全农业科技档案和农村农业生产与经营档案。

2) 整合构建农民维权档案信息平台,为农民生活提供档案信息服务

整合构建农民维权档案信息平台,其切入表现形式为建立农业农村已公开现行文件查询服务站,就是建立以县(镇)档案馆(室)为主,涉农部门配合的农业农村已公开现行文件查询咨询站。

在此平台中,将与农业、农村建设、农民切身利益相关的已公开的涉及农、林、水、土地、粮食、畜牧等方面党和国家的、地方政府已公开的现行政策文件和档案资料整合为档案信息资源,公开提供查阅利用,使农村基层组织和农民及时了解党和国家的各项方针、政策,为农民维护合法权益服务,为农村社会稳定服务。

3) 整合构建农村社会事业发展档案信息平台,为农村自治管理提供档案信息服务

整合构建农村社会事业发展档案信息平台,其切入表现形式为建立村级档案信息管理服务分中心,在原村级建档基础上,整合、建立健全相关档案信息资源。

在此平台中,主要建立健全村务公开和民主管理档案、村规民约保障档案、基本建设和文化建设的档案。

2. 采取支持和保障措施,积极开展利用涉农档案

整合资源构建涉农档案三项信息平台,最终目的是建立起与社会主义新农村建设要求相适应的农业和新农村档案事业发展体系,为新农村建设的提供高效的利用服务。

1) 涉农档案资源建设与开发并举,在建设中保障开发

一方面是在涉农档案资源的建设,即通过合理整合涉农档案,丰富涉农档案信息资源内容,改善资源结构;另一方面,更主要的是要加强档案数字化进程,改善检索功

能,逐步建立档案门户网站,为农民提供足够丰富、好用的涉农档案信息和信息服务。

2) 涉农档案资源开发与开放并举,在开放中促进开发

从社会服务的角度看,档案开放是实现档案利用的前提,只有实现开放才能得到充分利用。当然,档案的开放是有程度和条件的开放,开放的范围、形式、程度决定了档案利用的方法和途径。因此,在条件成熟的情况下,通过立法明确涉农档案管理人员和利用人员在开放档案方面的权利和义务,制订可操作的开放规则,并对开放档案进行深层次的加工和开发,积极稳妥地将涉农档案信息上网传播,广泛提供利用服务。

3) 传统开发方式与现代化开发方式相结合

长期以来档案利用方式一直是平面媒介为主体的开发利用方式,但是以平面媒介为主体的利用方式只能是被动服务、封闭式的人工服务,以提供查阅者利用的方式为主。在建设社会主义新农村的过程中,档案资源以多种载体形式被保存下来,而以数字形式存储的档案涉农具有传统档案无可比拟的灵活性和便捷性,它突破了时空限制,因此,要创新涉农档案利用的模式,充分利用网络媒介开发利用涉农档案信息。在传统利用方式的基础上,逐步建立完善数字档案,开发专题数据库,网上查询等服务,扩大利用范围。

4) 公益性开发与商业开发相结合

公益性开发主要是政府投入,无偿提供利用;商业开发是通过有偿转让开发成果来形成经济收益。因此,深层次开发以公益性为主要方式的涉农档案资源,提供服务,在此基础上,对具有经济和社会价值,允许加工利用的涉农档案信息,采取多种形式进行增值开发利用。

5) 独立开发与合作开发相结合

涉农档案保管机构有责任对所藏的档案信息进行深层次开发,由于涉农档案保管的分散性影响了开发利用,因此,各库除了充分利用自身力量进行深层次开发之外,更要增强整体意识、协作意识,走合作开发的道路,打破档案实体存储地点界限,打破地区之间、部门之间的界限,加强涉农档案管理部门内部、涉农档案管理部门之间、涉农档案管理部门与社会相关部门之间的协作,提高利用服务的效能,实现涉农档案资源社会共享。

(作者系学院办公室主任 挂职 挂职 挂职 挂职, 本文投稿自院基金项目《新农村建设中涉农信息资源的整合与共享研究》)



澳大利亚、新西兰发展现代农业的做法和启示

王纯

本人随苏州现代农业考察团于2010年3月29日至4月6日赴澳大利亚、新西兰进行了为期7天的考察学习,访问了新南威尔士州基础产业和昆士兰大学农学院,听取对方介绍澳大利亚农业现代化系统概况及政府农业管理机构和职能以及农产品加工与出口贸易概况,当地畜牧业发展情况等等;拜访了新西兰羊商会,就新西兰农村制度改革、农场建设、技术与市场服务体系、农村合作经济组织建设及苏州市农村基层干部赴新西兰培训项目进行了洽谈;并参观了家庭牧场,此次考察使我开阔了眼界,受到了启发。

一、澳、新两国现代农业发展的主要特点

澳大利亚是一个以农牧业、采矿业和制造业为主的国家,盛产羊、牛、小麦和蔗糖等农产品,农业生产优势



明显。新西兰是以农牧业为主的经济发达国家,以畜牧业为主,公共体育度高,澳大利亚和新西兰在农业农村发展方面,有许多共同的特点:

1. 农牧业优势明显,农牧产品市场国际化程度高。澳、新两国充分利用本国自然资源优势,大力发展农牧业,是世界上主要农牧产品生产国。澳大利亚是世界天然草场面积最大的国家,农牧业用地占国土面积80%以上,是世界上人均占有土地资源最丰富的国家。新西兰是世界上人均养羊、养牛最多的国家,畜牧业人口占农业人口80%,产值也占农业产值的90%以上。澳、新两国生产的农牧产品大量出口到国际市场,并具有极强的国际竞争力。澳大利亚生产的农牧产品75%以上出口国外,其中羊毛和牛肉分别占国际市场份额的90%和25%以上,是世界上最大的羊毛和牛肉出口国,新西兰农牧产品出口占全国出口总值的50%以上,其中乳制品90%出口,占世界市场份额的25%,居世界第一位,羊毛出口占世界第二位。

2. 现代农业特色突出,农业专业化程度高。澳新两国现代农业起步早,发展快,水平高。主要表现:一是规模化,大农场化趋势明显。近年来,两国农场数量越来越少,规模越来越大,澳新两国农场的数量并到上世纪

80年代减少了30%和25%。二是农业专业化,集约化程度高。两国农业生产过程的专业化分工越来越细,既有各种类型的专业农场和专业服务公司,也有生产和服务过程中某一环节的专业化分工。三是机械化,电气化发达。新西兰绝大多数牧场,田间作业都是采用机械化进行灌溉,航空施肥占全国施肥总面积的一半以上,居世界领先水平。澳大利亚在上世纪80年代就实现了农业机械化,计算机自动控制技术在拖拉机、联合收割机、奶业生产等方面已得到广泛应用,农用航空和保护性耕作技术已大面积普及,四是农业信息化程度高。澳大利亚是国际上电脑网络普及率最高的国家之一,农产的一切需求均通过网络进行。

3. 城乡居民福利待遇和基本公共服务均等化。2009年,澳、新两国人均GDP分别达到3947000美元和27000美元,两国不仅有农村的道路、电力、公厕、体育设施、图书馆、通讯、网络等公益性基础设施建设统一纳入到国家公共服务体系中,而且将农民的文化教育、医疗保健、失业养老等社会保障统统纳入到政府的保障体系中,从制度上保障了农民的国民待遇。目前,两国城乡居民的收入水平,社会福利待遇和基本公共服务已基本达到均等化,很难看到城乡差别。

二、澳大利亚和新西兰有推进农业现代化的主要做法

1. 政府高度重视农业发展,具有较完善的法律法规和农业标准化体系。在农业发展的初级阶段,两国政府对农业的支持力度都很大,政府广泛参与动物防疫、植物保护、灌溉、防灾减灾、农业补贴、市场监管、贸易和农产品价格保护等事务;同时,两国政府均有较完善的保障农业发展的法律法规,除了农业法,新西兰还有“合作组织法”,澳大利亚有“营销法”和“出口控制法”等。此外,两国政府均建立了较为完善的农业标准化体系和严格的生产安全程序,确保农产品质量。

2. 加大农业管理体制改革创新力度,形成统筹城乡发展的管理模式。澳新两国政府分别在上世纪80年代和90年代进行了面向市场、取消补贴、减少干预、精简机构、优化服务等方面的农业管理体制创新。澳大利亚成立了新的农林渔业部,统一协调对农、牧、渔、林业的综合管理,形成了农业生产加工、销售一体化的管理体制,避免了管理职能交叉、分散、重复。澳、新两国政府均坚持把建立城乡公平的制度体系作为统筹城乡发展的基础,将城市和农村作为一个整体进行规划开发,注重农村基础设施建设和公共服务完善,城市和农村同享受教育、医疗和社会保障等方面实现了无差别化。

3. 不断加大对农业科研的投入,大力推进农业科技自主创新与应用。澳新两国政府十分重视农业科技工作,注重把农业科技创新和推广应用与农民的需要结合起来。目前,新西兰财政预算中直接用于科技的经费占18%,科技经费

中属于农业的占30%，并且对于每个农业科技研发项目的收入政府均给予50%的补贴。澳大利亚拥有较为完善的农业科技服务体系，并注重教育与科研的紧密结合。每个州和棉农大学都设有农业科研和推广机构，农业科技经费由政府承担50%，联邦政府承担20%，高等院校和商业企业分别承担14%和10%。如今，澳大利亚的旱作农业、育种、畜产品加工等技术居世界领先水平，农业增产增收的65-80%来自科技进步因素，农业科技成果转化率高达80%左右。

4. 充分发挥农协等合作经济组织的作用，构建与农业发展要求相适应的社会化服务体系。澳新两国均拥有为农业发展综合配套的社会化服务体系，服务领域涉及农业发展的各个方面，其中农协等合作经济组织的作用非常明显，他们与农户构成了紧密的利益共同体。欧盟农业产业化龙头企业，又是以农户为股东的股份合作制企业。新西兰有1/3的人属于各类合作经济组织成员，并有22%的农产品由合作经济组织运作。澳大利亚除了有各种类型的专业合作社外，还有遍布各地的农业公司、行业协会等服务组织，他们为农业发展提供各种社会化服务，对农业经济发展起到了重要作用。

5. 注重生态环境保护和管理，促进农业可持续发展。两国政府特别重视生态环境保护和自然资源的管理。一是严格水资源保护管理。二是高度重视耕地资源的保护。三是高度重视生态环境保护和监测。两国对外来动植物入境的管理是十分严格，禁止任何外来物种对生态环境造成破坏。

6. 强化对农民的教育和培训，不断提高农业劳动者的素质。为了提高农民运用现代科技的劳动技能，澳新两国十分重视针对农民的实践教学和培训。澳大利亚农林渔业部的一大职能就是对农民的教育培训，培训内容涵盖农业方面各个行业，并对这些行业设立了能力水平标准。新西兰农民大都受过13年的初級和中级教育，许多年轻农民还受过高级职业教育和高等教育。

三、澳、新两国发展现代农业的启示

1. 发展现代农业要重视环境保护。澳、新两国政府都强调可持续发展，强调资源的有效使用。这得益于健全的环保机构体系、完善的环保法律制度、深入人心的生态理念。尽管在澳大利亚联邦政府没有统一的环境法，但各州都有自己的环境立法。苏州人口压力和环境承载力远远高于澳、新两国，苏州发展现代农业，更加应该重视环境保护的问题，要从制度上和理念上全面推进环境保护，促进农业可持续发展。

2. 加快农业产业化发展步伐。澳、新两国农业已步入现代化，是全球农产品出口大国。两国农业生产机械化、专业化、市场化程度都非常高，产业化特征十分明显。两国农产品质量控制标准和质量监督机制在生产贸易中发挥重要作用。农业生产除了把好质量关外，还注重农产品的“绿色环保”品牌打造，提高市场占有率，提高产品附加值。苏州也要加快产业化发展步伐，充分发挥各种专业合作社经济组织等中介组织的作用，进一步提高农业的合作化和组织化程度，从而推进农业生产经营方式的转变，促进现代农业的发展。

3. 利用资源发展旅游经济。澳、新两国都以风景秀丽、景点众多著称，旅游业已经成为国民经济的重要产

业。悉尼的标志性建筑——悉尼歌剧院成为游人到澳洲必看的景点，吸引了大批游客前来观光。黄金海岸、圣斯布鲁森林公园等景区游人如织，为该国赚取了大量的外汇。新西兰也十分重视旅游业，得天独厚的自然景观、田园风光、蔚蓝的高山、金色的沙滩、毛利文化，每年吸引了无数来自世界各地的游客。旅游业而言，要将农业与旅游结合，促进产业的联动发展。要把观光农业、生态休闲农业作为发展农业现代服务业的重要内容，突出文化、生态、科教和载体功能，围绕全市现代都市农业发展的行动纲要，结合现有的基础和条件，开发和完善一批农业观光休闲区，规划和建设一批生态休闲度假区，完善和发展一批农业科技主题公园。宣传和举办一批农事节庆、节会，真正将农业的产业辐射到旅游延伸，向工业延伸，依靠产业的互动达到共同



的发展。

4. 完善社会公共服务和保障体系。澳、新两国同为高税收高福利的国家，有一整套完整的包括对低收入家庭的救助、失业救助、养老保险、医疗服务、儿童福利等在内的社会福利保障体系。一是实行全民免费医疗，公民到医院看病免费，住院治疗免费。二是实行12年全民义务教育，即学生从小学到高中阶段上学免费。三是鼓励妇女生育，每生育一个孩子国家给予适当补贴。四是对个人资产低于一定幅度的老年人，进福利院时费用也全免。由于政府追求6%以下失业率目标，积极为工人就业创造条件，针对不同地区、不同人群、不同主体，政府提供不同的就业服务项目，以公平为基础，平衡市场竞争中的各方，帮助他们获得更多、更均等的就业机会。苏州是省内城乡一体化综合配套改革的试点城市，城乡公共服务和社会福利的一体化建设已经在积极的推进之中。根据国情的不同，两者之间存在很多不一样的地方，但是澳新两国的公共服务和福利保障方面还是有值得值得我们苏州借鉴。我们应该继续坚持以人为本的思想，更加注重城市和农村的一体化发展，进一步缩小城乡差距，建设和维护富有的现代化新农村。

(作者系苏州市委农办专职研究员)

先行先试的七个着力点

韦信宽

2010年4月20日至26日，福建行政学院第五期全省乡镇党委书记专题研讨班的30名学员参加了苏州的现场教学。在苏州市农村干部学院短短的5天时间里，通过专题讲课、实地考察和研讨交流，学员们亲身感受到苏州经济发展的滚滚浪潮，真切感受到苏州敢为天下先的胆略和气质。

一、先行先试必须更新理念

有的学员认为，苏州的发展，有其地域区位优势，也有苏州人吃苦耐劳、头脑灵活、善于学习、勇于巧干的文



化原因，更有苏州市历届党政领导的确思路敢干突破旧的思维模式的勇气，他们善于抓住每一次发展机遇，在发展中处处体现出解放思想、锐意进取、以民为本的独特的发

展思想。许多学员提到，苏州的发展证明，思想的解放、观念的更新是经济发展的先导，经济的大发展、大跨越，离不开思想的大解放、观念的大更新。实践中，苏州人始终牢记“发展就是硬道理”的思想，敢于打破常规，敢闯新路，敢超常规，敢突破的敢突破，敢为天下先。只要国家政策允许的，他们样样都是，国家政策没有禁止的，他们就大胆地试，大胆闯。正是这种理念上的创新，使他们在新一轮又一轮的竞争中始终处于主动，夺得先机，实现了经济和社会双增、跨越式发展。

二、先行先试必须超前先行

有的学员认为，无论是城市发展还是乡村建设，无论是开发区建设还是项目建设，苏州都能做到规划先行，并且不折不扣地落实规划；坚持规划的严肃性和权威性。原苏州市人大副主任孟焕民在授课时说到，“苏州发展很重要的一个特点，是一任书记来了以后，一般都能在原来的基础上发展，讲究一个连续性，这是我们苏州多少年来

书记的共同做法。不会来个书记就推倒重来，把前任书记的摊子否定掉。”比如，在开发区建设过程中，苏州始终坚持“高起点规划，高标准建设，高速度发展”，积极搞好开发区的产业定位，按照全市工业整体发展规划对开发区进行产业规划，有效地提升了园区的项目承载和可持续发展能力。

三、先行先试必须准确定位

有的学员认为，合理定位是加快发展的前提条件。比如，苏州毗邻上海，具有地域优势，但他们借助上海又不依赖上海，他们坚持从自身的优势出发，与上海错位发展。而上海准备建成国际一流的金融、贸易、航运、航空、物流等五大中心时，苏州则另辟路径，科学决策，大力发展以制造业为主的外向型经济，走出了一条自主创新的发展道路，并取得了成功。如今的苏州不仅GDP排全国第五，而且还是仅次于上海的全中国第二大工业城市。

四、先行先试必须主动抓住发展机遇

有的学员认为，善于发现机遇，抓住机遇，充分利用机遇，是苏州人的一大特点。苏州人认为，抢抓机遇靠的



是敏锐的眼光，创新的思路和攻坚克难的勇气。抓住机遇比优惠政策更重要。改革开放30多年来，苏州人敏锐地抓住了三次重大发展机遇：先后抓住了农村改革、浦东开发开放和全面建设小康社会三大机遇，经济社会发展成功跨出了“农转工”、“内转外”、“量转质”三大步，实现了率先发展“三超越”，创造了“张家港精神”、“昆山之路”、“园区经验”三大法宝，开辟了全面协调可持续发展新局面。由于抓住了这三次机遇，使苏州在短短的十几年时间里飞速发展，超过了全国所有的地级市，世界

600强企业有115家在苏州落户。全市仅国家经济开发区就有5个，省级以上的开发区有19个。而以开发区为引擎带动了整个苏州市发展。

目前，苏州又在适应后危机时代发展呈现全球化、市场化、高端化、信息化、低碳化、服务化、创新化、一体化等八大趋势上下功夫。他们重点把握六大机遇，即国家密集出台区域发展规划的机遇，苏州列入省和国家试点城市的机遇，加快培育发展战略性新兴产业的机遇，文化旅游产业发展的机遇，进一步接轨上海的机遇，深化改革的机遇，做“有准备的人”，不断开创苏州科学发展新局面。

五、先行先试重在“行”大胆“试”

有的学员谈到，在苏州几乎看不到空洞的政治口号，看到的大多是经济口号和经济广告。我们福建要实施海西战略，必须学习苏州。只干不说，多干少说，先干后说的做法，要从上到下形成共识，身体力行，切实做到先行先试，必须营造快发展、大发展、率先发展的氛围，抓住这一轮难得的发展机遇，埋头苦干，扎实工作。

六、先行先试必须敢于担当

有的学员指出，苏州的各项领导勇于担责，上级部门对下级部门的没有什么条条框框。只要有利于发展，只要有利于民众，他们都能大胆地试，一切从实际出发，不唯书，不唯上，只唯实。

七、先行先试必须着力民生

有的学员认为，苏州在加快发展，先行先试这个问题上，始终坚持从最广大人民的根本利益出发，着力促进人的全面发展。苏州在土地使用方面非常重视社会公平，例如成立土地转让基金，对不同时期农民转让的土地的价差实施补差补贴，城乡一体化在全国处于前列。社会保障力度很大，城乡差距不断缩小，社会和谐发展。福建在发展过程中，要向江苏学习，要充分考虑集体与群众之间的关系，要统筹兼顾，不能以牺牲群众利益为代价，切忌政府与民争利。

（作者系福建省行政学院公共管理培训科科长）



规划先行 统筹谋划

——相城区渭塘镇积极推进城乡一体化发展

总结

“我们主动接轨市、区发展规划，结合渭塘镇经济发展和地理条件现状，确立了‘两中心四片区’产业发展布局和‘三蓝水文章、两系生态带’的生态环境建设规划。”渭塘镇党委书记高玉华说。

“两中心”即以珠宝产业为龙头带动的镇区东扩区和商务中心，以中国汽车零部件（苏州）产业基地为主体的汽



车零部件产业中心。“四片区”即东部对接温泽湖休闲度假区的东部生态休闲旅游区，南部依托京沪高铁的创意产业片区，西部以节能减排、循环利用为核心的绿色产业片区，北部以城高速公路以北以现代农业示范园为基础的现代农业片区。这些构想渭塘镇按照规划引领、统筹谋划的原则，为深入贯彻落实十七大关于统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设的方针，作为苏州市城乡一体化发展综合改革试点工作先导区之一所作的总体规划思路。“一年一个样，三年大变样，加快融入中心城区，建成城区北部城市副中心，实现渭塘镇城乡社会全面、协调、可持续发展。”渭塘镇的领导班子对城乡一体化的发展前景充满信心。

科学编制，思路清晰，城乡一体化目标明确

渭塘镇是江苏省文明镇、江苏省卫生镇、江苏省环境优美乡镇、国家卫生镇。著名的中国淡水珍珠之乡，位于相城区北，是苏州市一类中心镇。镇区总面积35平方公里，有8个行政村，3个社区居委会，总人口77000多人，2009年完成工业销售80亿元，实现全口径财政收入5.8亿元，地方一般预算收入2.7亿元，农民人均纯收入12500元，各项指标在苏州市排名均靠前。

渭塘镇党委书记沈康介绍说，围绕建设“精致渭塘、生态宜居”的战略目标，渭塘镇通过科学规划，把城乡

一体化的发展目标定位为“六个一体化”，一是城乡发展规划一体化，建成一个居住相对集中、功能区划科学合理、“二中心四片区”城市副中心。二是城乡基础设施一体化，镇域“三横五纵”主干道路全面贯通，配套管网、电力通讯、水利设施等与经济社会发展相适应，生态环境持续改善。三是城乡产业布局一体化，以汽车零部件和珠宝首饰为两大主导产业，构筑新型工业为支撑、现代服务业为助力、高效农业为特色的互动融合的产业框架。四是城乡公共服务一体化，各项社会事业协调发展，教育、文化、卫生等服务体系健全，人员、创业环境优良、和谐。五是城乡就业保障一体化，建立农民持续增收的长效机制，农民全部纳入社保范畴，社会救助体系健全，各类保障实现应保尽保。六是城乡社会管理一体化，基层组织建设全面加强，社会管理水平明显提升，建有完备的、全覆盖的防控体系，群众安居乐业，邻里和睦，社会稳定。

基础设施先行，公共服务到位，为推进城乡一体化做好保障

有了科学的规划，渭塘镇在基础设施和公共服务上作了提前思考和全面部署，为城乡一体化的推进做好保障。根据“渭塘镇城乡一体化综合改革三年实施计划”（2009-2011年），渭塘镇将投资1亿元，新建道路5公里，三年内全面贯通环境交通圈，形成镇域“三横五纵”交通格局和集中安置区、工业区、新镇区道路网络。计划投资3000万元，实施水系调整工程，完善镇域有线电视、通讯线路建设，完成污水处理



厂改建扩建工程，完善供水网，扩大天然气使用范围，镇域实现网络化管理全覆盖。镇区主要干道实施数字化管理。

在就业和社会保障体系建设上

渭塘镇已实现了全镇农林牧渔全覆盖目标，并将全镇户籍人口32000人中的28560人纳入被征地农民基本生活保障，其中，2007年纳入19200人，2009年纳入30960人，目前享受征地保障金的农村老年人6407人。农村合作医疗保险参保人数260000人，达到了全覆盖，无社会保障的镇域老弱民参保享受居民医疗保险和城镇老弱民生活保障。

渭塘镇还搭建平台，按照“做实家庭、做强实力”的要求，进一步扩大“社区股份合作社”规模，完善社大三

民生保障合作社、组建各土地股份合作社和富民合作社，积极支持群众创业、创业，成立了“永昌农村小额贷款公司”，规划建设了创业孵化基地。

以“三集中”、“三置换”为抓手，加快推进城乡一体化进程

清墩镇坚决贯彻落实“三集中”、“三置换”的工作方针，在全镇统一规划的总体要求下，全面展开了“工业企业向规划区集中；农业向规模经营集中；农民居住向新型社区集中”的工作。清墩镇现有工业企业1000多家，已经转入工业园区的有314家；全镇耕地13219.6亩，其中农户承包地已全部流转由集体统一经营，并进驻镇高速以北建设3000亩都市型休闲生态农业园区，一期500亩生态农业大棚基地已建成；重点建设的镇农家园社区、马福高等四个农民集中居住社区，已入住农户1304户，农民居住条件明显改善。

与此同时，清墩镇推进“三置换”工作也在有条不紊地进行中，集体资产所有权、分配权置换成社区股份合作社股权；土地承包权、经营权通过征地置换成基本社会保障，或入股股权；宅基地使用权置换成城镇住房，或社区股份合作社股权。目前，全镇各村已通过承包土地、集体资产置换等形式，组建了8个社区股份合作社，入社农户8294户，2009年实行现金分配总额734万元。

搭建发展平台，加强资金测算，为推进城乡一体化建设提供资金保障

“城乡一体化进程快，效率高，资金哪里来？”随着资金问题的日益突出，2009年年底，清墩镇着手重镇，新建了五大发展平台，重组了镇社区清墩城乡发展有限公司，重点参与城乡一体化建设和三产物业项目开发；组建了苏州市清墩水务发展有限公司，重点参与自来水、污水处理等基础设施项目建设；组建了苏州市清墩创新发展有限公司，重点参与工业项目开发、工业区基础配套设施建设；组建了清墩商业地产开发有限公司，重点参与安置房建设及其他房产开发；组建了苏州中国珠宝玉石城有限公司，重点参与市场管理、除珠宝项目项目开发，五大公司实行市场化运作，承担起了整合资源，积极融资的任务。通过各种途径，为城乡一体化改革筹集资金。

清墩镇还加强了集中安置区中的资金、土地核算，做到账目控制，心中有数。据镇统计，清墩镇的城乡一体化试点区涉及8个行政村，7024户农户，27211人，拆迁宅基地面积为5449.22亩；工商企业1065家，企业占地7913.9亩。

其它占地面积27178.3亩。据测算，清墩镇在拆迁和安置中的农村拆迁、宅基地复垦整治、安置房及配套基础设施建设、农村城镇保证金、征地成本等五项资金，共需55.97亿元。

困难和机遇同在，城乡一体化建设任重道远

庞大的资金需求，跟进政策的落实，群众的理念等等，也日益成为清墩镇在推进城乡一体化试点过程中的矛盾和问题。有工作人员表示，清墩镇当前面临的主要矛盾问题体现在，推进城乡一体，资金投入巨大，只原有的可用财



力，要完成三年目标任务，资金压力很大；置换出的3000亩土地落实有难，需要城乡一体化规划和土地利用规划的同步对接；农民到社区集中居住以后，管理成本将成倍增加，按照有编制，人员力量也明显不够；农民失去了土地，如何形成持续增收的长效机制。

在谈到城乡一体化进程中遇到的问题时，高玉华说：“我们认为，这些问题的解决，可以归结到四个方面。第一就是政策引导问题，如何让上级政策在基层得以贯彻，让广大群众理解和拥护；第二是体制机制问题，从本镇的实际，理清架构，协调落实，确保顺利执行；第三是资金支撑问题，通过各方面的金融服务，解决资金不足；第四是再产广大群众理解支持的问题，要针对不同人群，广开言路，让广大群众真正理解和支持城乡一体化的建设推进工作。”高玉华总结说，“我们会落实落实再落实，创新创新再创新，务求务实再务实，紧紧抓住城乡一体化改革的机遇，积极应对困难挑战，扎扎实实开展好试点工作，为加快“三区三城”建设作出新贡献，面对未来，我们充满信心！”

（作者系镇党委办公室主任）

因地制宜 保护生态 推进农村可持续发展

——树山村的原生态发展之路

柯磊磊

自改革开放以来，中国经济发展取得了举世瞩目的成就。然而，辉煌成就背后都付出了生态环境破坏的沉重代价。生态的保护与经济的发展成一对矛盾，环境好也一度成为“落后的代名词”，是保发展还是求保护，曾成为决策者艰难的选择。生态环境的破坏给人们带来的灾难自古就有。当人们从现代文明取得成就的胜利中清醒过来，才意识到环境保护的重要性。如何在保护中发展，一直以来都是众多学者、研究机构探索的大课题。高新区通安镇树山村位于苏州市西部，太阳山和鸡鸣山宫的怀抱之中，



村民居住区以山岭为主，村内原生态自然风光独特，典型的生态型村落。如何在现代发展中，既能保护好生态环境的原貌，又能发展好经济，找到两者的最佳结合点？树山村在郁郁青山中探索出一条独具特色的生态保护与经济可持续发展的和谐之路。

结构调整使农村焕发新颜

2006年以来，树山村是以水稻为主要种植作物的村落。由于树山村是以山地为主，水稻的种植一方面不利于山体的保护，另一方面种植效益也较低，农民收入一直得不到提高，经济发展水平落后。为了改变这样落后的局面，2006年，树山村村委会决定调整种植结构，立足于树山村优越的自然条件，较好的经济林果的生产基础，决定将1000亩的水稻亩改种草莓，以调动村民的生产积极性，提高他们的收入，促进经济的发展。

“做好村民生产的跟踪服务工作，促进农民增收是我们村两委主要任务”，镇党委书记、村党支部书记兼树山村党支部书记王建良如是说：“对于农民，他们的文化素质较低，我们聘请相关专家来指导他们进行果树栽培，做好产前和产中服务工作，化肥、农药的使用时

间，除虫的时间，及时在网上发布通知，在产品及时关心产品的销路问题，我们在2006年，成立了树山农家鸡茶果专业合作社，对农产品实行统一管理销售。”为切实帮助村民做好农业科技服务，村委会专门聘请江苏省农科院、南京农业大学、苏州大学的农业科研专家到田间地头进行果树栽培、种植等方面的技术指导。同时，将种植技术编印成册，送到家家有规程，户户懂技术。人人会管理，技术普及率达100%。树山农家鸡茶果专业合作社的成立，不仅对农产品的质量进行监督和管理，也保障了产品的销路。村委会还通过在市区设立了农产品销售直销点，进驻苏宁连锁店和农产品展销中心，积极参加优质农产品展销会、农产品博览会等办法，加大农产品的销售力度，优质的产品得到了市民的一致认可，提高树山农产品的知名度。

树山村村委会的这一决策，经过4年实践的证明，是正确的。由于树山村三面环山，天然的特殊气候条件和良好的土壤，使产出的农产品品质非常优良，与同类产品相比，口感更好。云蒙茶、杨梅、猕猴桃成为树山村的三宝，打造品牌，供不应求。村里还将“原生态”申报了国家绿色产品，并通过了“QS”质量检测，成为省内知名佳品。现在，只要一提到树山，大家就会联想到，三家茶、杨梅和猕猴桃，这些都和树山紧密的联系在了一起。

生态保护这个底线不能动

镇党委书记杨红军在谈到树山村的发展时说，“树山一定要走生态保护之路”。良好的生态环境是树山村优质农产品生产的保证，也是树山人致富的根本，是生存之本，发展之源。保护好生态环境就是保护好农户的致富路。而在树山村经济发展的过程中，也会出现村民为了短期的利益，为了增加收入来源，擅自砍伐树木，破坏生态，开垦梯田，私自耕种的行为。鉴于这种破坏的行为产生的严重后果，村委会通过事前预防，事前制止，说服教育，积极引导的方式，使村民认识到，收入的提高与生态环境的保护密不可分。没有良好的生态环境就无法产出高品质的农产品，有步骤有计划的引导农民走可持续发展的道路，及时制止他们“乱泽乱涂，乱林乱垦”的行为，促进了树山村生态保护与经济增长的和谐发展。

建园在生态园中的高标

树山村与通安镇、苏高集团共同出资组建了“苏州新源生态农业发展有限公司”，投资修建树山旅游项目。目前，首期村内主要道路、山间水栈道、云蒙山庄、树山公园等项目已经建成并投入使用。随着宣传力度的逐步加

大,使原本“只在深圳人圈”的树山村渐渐进入了人们视线,不少周边游客慕名前来游玩。三月梨花节的成功举办,吸引市内外20万游客前来参观。五一期间,树山村接待游客2.1万人。旅游产业的兴起同时带动了树山村农产品的销路,使树山的农产品供不应求,农产品价格也随之一路上扬。杨梅的价格从10元/斤提高到20元/斤,荔枝从3.5元/斤上涨到8-10元/斤,农民得到了真正的实惠。农家乐观光大棚、温泉小镇温泉会所、树山休闲广场、欢乐谷拓展主题乐园等二期旅游配套项目建设,已于2009年9月完成。三期的书香世家温泉大酒店现已建成并投入使用。树山村的生态产业发展,既增加了人气、商机,又提高了农民的经济收入。

紧紧围绕“塑造新风貌,培育新产业,探索新机制,扩大新影响”,树山村通过组建公司,以市场化的运作方式,将树山的自然之美、田园之美、人文之美、和谐之美规划到旅游理念中,通过旅游产业带动农业发展,扩大品牌知名度,打通产品销售渠道,为当地百姓谋取福利。

围绕新乡村,吴中区树山村等村由大力发展旅游业,他们以旅游为产业,增加了村里收入。为此,我们特意询问树山村的旅游是否计划收取门票?树山村的各景点都是免费的”,对此,树山村组织委员具体解释:“如果收取门票自然会增加村里的收入,但同时也会将一些游客拒之门外,我们不收门票则可以吸引更多的游客,他们免费游览,和打开了农产品的销路,为村民省去运输、销售的费用,使村民得到实惠。”通过旅游,一方面,将城里的市民“请”到地头,不仅可以使他们领略到农村优美的田园风光,品尝到安全、新鲜、价廉物美的农产品,还可以让他们吃农家饭、穿农家衣,体验独特的“乡村之乐”。另一方面,可以使村民省去运输、销售等中间环节,节省成本,较好地实现买卖双赢。

村民的富裕才是最好的目标

树山村共有耕地1060亩,山地4700多亩,其中2000多亩用于杨梅、枇杷、茶叶的种植,2000多亩属千年古村,属于集体收益的土地只有600多亩。根据2009年的统计,全村农户依靠杨梅、荔枝、茶叶的种植,人均收入达到2.1万元,是苏州市农民人均纯收入的1.6倍,是全国平均水平的近4倍,可以称得上名副其实的富民。由于生态保护的要求,树山村工厂、企业逐渐撤离,村财政收入主要依靠600多亩茶地的产出,2009年全村全年收入只有200多万元,远低于全市300多万的平均水平。在先保村与先富民的选择中,树山村毫不犹豫选择了后者,把提高人民群众生活水平,作为一切工作的出发点和落脚点,作为坚持的奋斗目标。据统计,全村共帮助困难人员就业9人,推荐就业48人次,劳动力转移就业率达92%,被评为“苏州市充分就业(转移)行政村”,全面落实农村医保和农保,让迁地人员都享受区征地养老待遇,全村社会保障水平不断提高。同时,村社提升群众致富能力作为工作的重点,积极拓宽农民增收渠道

道,大力扶持引导村民通过创业来增加经济收入。目前,全村共有8户农民从事“农家乐”经营,每年每户收益超过10万元。

拆迁也要保障村民的利益

无论是旧城改造还是新农村建设,以及现在的城乡一体化建设,拆迁都是城市发展不可逾越的问题。根据苏州市高新区的规划,树山村的发展目标是“北边保护性发展,南边开发性发展”。这一规划目标的确定,南边的发展必须要拆迁130户人家,占用500多亩山地,树山村村委会经过两年多的时间,多次与村民沟通,上门做工作,终于在规定的截止期限的前两天圆满



完成任务。“对于拆迁,我们尽量做好事前工作,杜绝后遗症”,夏伟强说。在拆迁工作中,村委会多次深入村民家中做工作,尽量解决他们的困难,使他们的损失减少到最小,坚决杜绝因拆迁不满意度造成的后遗症。根据苏州农村拆迁地拆迁办法中进行征地拆迁,村民只能拿到规定的征地补偿费和房屋拆迁补偿费,考虑到树山村的特殊经济情况,由于山地被征村民年均减少近2万元的收入,经过反复磋商,村委会提议为拆迁补偿增加山地补偿这一内容,使每户多增加十几万的补偿款。

幸福的树山一片生机勃勃

在树山村的走访中,我们可以感受到新的改革带来的生机勃勃的气息。正是产茶的季节,家家户户门前一幅分茶检茶的忙碌景象令人感叹,幸福的生活在人民手中创造。

树山村在苏州市城乡一体化的大背景下走出一条属于自己的创新之路。树山村特殊的山地经济发展模式,作物的成长周期较长,收益较大,在目前条件下,还难以进行流转,形成大规模的集约经营。它和吴中区东山镇、金庭镇的湖部分村等一样,都属于生态保护村。在这些村落的发展过程中,要强调保护与开发相结合,坚持保护好原来的古村落、江南水乡的风貌村落,走农村现代化的发展道路。

在树山今年的发展中,生态农业旅游仍是重头戏。在农田中种“黄金”,大力发展特色旅游农业,已成为树山村农业发展的目标和趋势。对树山村旅游的发展定位,杨红军告诉我们:“由于保护生态环境的需要,树山村旅游的发展定位与其他地方不同,以中高端旅游市场为主”。此外,树山村做茶叶、杨梅、荔枝等特色农产品,将农业深度开发与旅游业发展相结合,目前有垂钓、野外拓展、大石山自然风光、温泉休闲等多个旅游项目。随着旅游产业的兴起,村民的收入也有不断增加。预计到2011年底,全村村民人均纯收入将达到300000多元。

(作者系苏州科技学院党委书记)

主动发展抢先机 开拓奋进促增长 努力打造更具品牌影响力的教育培训基地

——学院2010年工作要点摘录

2010年是学院奋进之年,我们既要把握当前学院发展的机遇和各种积极因素,又要充分认识到学院进一步发展的严峻性和复杂性,牢牢坚持发展这一第一要务,高度关注苏州“三区三城”和城乡一体化建设进程,积极履行作为全国基层干部队伍建设提供培训服务的神圣职责,抢抓发展机遇,拓宽发展空间,扩大发展规模,争创发展特色,提升发展效益,以率先的意识、创新的思路、科学的举措,全力推动学院科学发展再上新台阶。

一、2010年工作 的指导思路

学院把2010年确立为“奋进”之年,学院工作总的指导思想是:以党的十七届四中全会精神和为指引,深入学习贯彻全市建设“三区三城”、发展创新型经济会议和城乡一体化工作会议精神,全面落实科学发展观,全力以赴加大对外开拓,持之以恒推进品牌建设,坚持不懈提升发展效益,坚定不移完善体制机制,扎实有力加强队伍建设,全力打造更具时代特征、更具核心竞争力、更具社会美誉度的全国知名教育培训基地,为苏州“三区三城”建设和全省乃至全国的经济社会发展作出更大贡献。

二、2010年工作重点

一是做强干部培训品牌。要以党的十七届四中全会作出的关于建设“学习型政党”和加强干部培训工作的各项战略部署为统领,充分发挥干部培训机构的职能,加强干部培训品牌研究,深入推进品牌基地建设,积极发挥培训效益,努力提升培训层次,扩大声誉影响。

二是推进继续教育转型。要积极整合外界优质资源,加大招生宣传力度,努力扩大办学规模;在保持传统项目的同时积极做大新兴项目,紧跟市场需求和客观形势发展需要,逐步加大网络教育、硕士教育、职业技能教育的办学份额,继续调整办学结构;要积极开拓高端非学历项

目,培育并不断做大高端企业类培训,更大力度地推进继续教育的转型和升级,逐步提高继续教育办学效益。

三是优化科研开发功能。要紧密结合苏州“三区三城”和城乡一体化建设新要求,围绕学院培训教育品牌建设积极开展课题研究,进一步创新科研平台建设,提升科研工作水平,提高产学研融合度;要积极拓展境内外培训项目,完善培训方案,扩大学院境外培训品牌影响;

要进一步做好客户服务工作。

四是完善行政后勤服务。要积极发挥行政后勤服务在学院建设发展中的保障作用,努力提升服务的主动性、反应性、创造性,要加大基础设施建设工作力度,按时保质保量完成大厅改造工作,要按照全市事业单位岗位设置、分配制度改革和财政事权改革要求,立足学院实际,进一步完善体制机制,增强发展动力,要积极探索推动社会改革,推进后勤服务工作的有序高效运行。

五是努力提升发展效益。要始终坚持以科学发展统领各项工作,以“又好又快,好字优先”为发展原则,统筹协调经济发展与人的发展、经济效益与社会效益,加快转变发展方式,优化发展结构,努力提升经济运行质量,提高发展的经济与社会效益。

六是持续推进惠民强校。要继续贯彻落实以人为本发展的理念,进一步加强教职工队伍建设,深化和推进园文化建设,继续关心全体教职工的工作生活,关注教职工的成长成才,努力提升教职工的幸福指数。



苏州市科协十一届三次全委（扩大）会议暨十一届七次常委会议在我院举行

市委常委、副市长周伟强等领导莅会



3月3日，苏州市科协十一届三次全委（扩大）会议暨十一届七次常委会议在我院举行。市委常委、副市长周伟强专程到会并作重要讲话，市人大常委会主任朱玉文、市政协副主席姚东明等领导参加了会议。市科协党组书记作工作报告。

会议传达学习了中央书记处关于科协工作的指示精神，回顾总结了2009年工作，研究部署了今年工作。会上还对苏州市2009年度“杰出工程师”获得者 and “双科奖”竞赛优秀组织单位进行了表彰；命名了第三批苏州市科普文明示范街道（社区）。

（办公室供稿）

福州市委党校副校长游伯肇一行赴我院考察干部培训工作



3月17日，福州市委党校副校长游伯肇一行赴我院考察干部培训工作，费春元副院长和干部培训处主任杨处长等进行了接待。

游校长向游校长一行介绍了我院干部培训的课程教学设置、七库建设情况、现场教学特色等。大家就福州市委党校2010年计划来院学习培训基层级干部和村书记培训班的方案设计进行了交流。随后游院长还陪同游校长一行考察了我院的餐厅、客房、教室等教学硬件设施，并安排游校长一行实地考察我院现场教学基地国家首批全国文明村“岸巷村”。

（干部培训处供稿）

我院喜获苏州市城乡一体化改革发展推进奖

苏州市作为全省唯一的城乡一体化发展综合配套改革试点区，在城乡一体化改革发展进程中扮演着全省乃至全国示范区的重任。省委常委、市委书记周永坤在城乡一体化改革发展研讨会上指出，我市的城乡一体化发展综合配套改革，要在转变发展方式、扩大内需空间、产业转型升级、农民持续增收、公共服务均等、城镇化统筹推进六个方面求突破，争当城乡一体化改革发展的领跑者。

近日，学院喜获苏州市城乡一体化改革发展推进奖。这是对学院近年来从事农村干部教育培训，服务苏州新农村建设和城乡一体化建设的充分肯定，也是对学院今后充分发挥干部教育培训职能，为加快推进苏州城乡一体化改革进程，建设“三区三城”作出更大贡献的鼓励和鞭策。

（办公室供稿）

苏州-宿迁政法综治干部培训班在我院开班



4月11日，苏州-宿迁政法综治干部培训班在我院开班。来自苏州、宿迁的近80名政法综治干部参加了培训。

苏州市委政法委副书记、综治办主任蒋国忠，市综治办副主任王玉林，宿迁市综治办副主任王亚农参加了开班仪式，市委政法委书记政治部主任沈惠民主持开班仪式。

此次培训围绕学习贯彻党的十七大、十七届四中全会和中央14号、40号文件精神，以推进社会矛盾化解，社会管理创新，夯实基层基础为重点，积极探索平安苏州建设新方法，提高政法综治干部政治业务素质，努力增强基层政法综治组织的凝聚力、战斗力和创新能力。

（干部培训处供稿）

苏州市镇党委组织委员培训班在我院开班



为深入贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，着力提高镇党委书记的工作能力和水平，以改革创新精神推进农村基层党建科学化、制度化、规范化，为加快全市城乡一体化发展提供有力的组织保证，4月27日至29日，苏州市委统战部组织的苏州镇党委书记培训班在我院开班，共有学员88人集中参加为期3天的学习培训。

4月29日下午，苏州市委非公经济工委书记、组织部组织处处长戴军，学院副院长费春元等领导出席了结业典礼。

（干部培训处供稿）

干部培训处启动2010年班主任内训工作

干部培训处2010年度班主任内训计划全面启动。

3月3日下午，市委农办调研员严水生来学院为干部培训处全体班主任教师作题为《苏州城乡一体化的背景、进程及宣传要点》的专题讲演。3月10日下午，市社科联副主席朱刚来院给干部培训处班主任教师作题为“苏州市‘三区三城’建设和文化产业发展”的专题讲演。

学院副院长费春元出席了这两次培训。费院长强调了加强学习的重要性和必要性，要求干部培训处全体员工结合工作实际，系统地学习业务知识、政策文件，提高接待水平和讲解能力，为2010年学院培训工作打下坚实的班底基础。

再次培训由干部培训处主任杨处长主持，金处长要求大家加强学习，注重综合能力提升，倡导“培训者先培训”的理念，全面提高工作人员的素质水平。

（干部培训处供稿）



3-4月份干部培训动态

- 3月14日，福建省乡镇党委书记培训在院开班
- 3月15日，山东省泰安市泰山区社区干部赴苏州培训班我院开班
- 3月15日，山东省泰安市泰山区新农村建设专题培训班我院开班
- 3月17日，青海省农牧民合作社负责人培训班我院开班
- 3月20日，福建省委党校人大系统厅处级干部赴苏州培训班我院开班
- 3月22日，河南舞阳县大学生村干部“双带”创业培训班我院开班
- 3月26日，福建省委党校26期县处级干部经济建设进修班我院开班
- 3月26日，福建省机关工委党校副处级干部赴苏州培训班我院开班
- 3月27日，山东省滨州市科级干部培训班我院开班
- 3月28日，莆田市直城区黄石镇学习实践科学发展观培训班我院开班
- 3月30日，河南省汝阳县招商引资专题培训班我院开班
- 4月6日，芜湖市鸠江区社区、村党组织书记赴苏州培训班
- 4月6日，铜山县优秀村党组织书记赴苏州培训班我院开班
- 4月7日，山西晋城市县处级干部培训班我院开班
- 4月8日，呼伦贝尔市工会系统干部赴苏州培训班我院开班
- 4月9日，连云港市连云区党务干部培训班我院开班
- 4月9日，福州市委党校第五期县处级班
- 4月11日，苏州-宿迁第六期政法综治干部培训班我院开班
- 4月11日，辽宁省葫芦岛市南票区干部赴苏州培训班我院开班
- 4月12日，甘肃临夏州乡镇领导干部培训班我院开班
- 4月12日，龙游县中心村党组织书记赴苏州培训班我院开班
- 4月14日，安徽省马鞍山市社区党组织书记培训班我院开班
- 4月15日，山东省莱芜市莱城区农村党组织书记复训培训班我院开班
- 4月16日，山东省诸城市农村党组织负责人赴苏州培训班我院开班
- 4月16日，青海省海北州县处级干部赴苏州培训班我院开班
- 4月18日，福建省委省直机关工委党校28期中青班我院开班
- 4月20日，安徽省当涂县优秀村干部赴苏州培训班我院开班
- 4月20日，徐州市沛县村党组织书记赴苏州培训班我院开班
- 4月21日，广西南宁市横县财政系统干部赴苏州培训班我院开班
- 4月21日，陕西省宝鸡市西部山区农村基层干部培训班我院开班
- 4月23日，福建省第五期乡镇党委书记专题研讨班我院开班
- 4月24日，福建省委党校第20期党政干部培训班我院开班
- 4月27日，苏州市镇党委换届委员培训班我院开班
- 4月28日，苏州市全市新党员培训示范班我院开班

封三