

常熟市

古里镇

〔江南明珠〕
古里·仁风

这是一块富饶的土地。它位于江苏省常熟市东大门，面积116.0平方公里，常住人口7.5万人。经过改革开放30年的洗礼，古里镇已发展成为名闻遐迩的江南名镇，先后被授予国家卫生镇、全国环境优美镇、中国羽绒、针织服装名镇、中国羽绒名镇、中国民间艺术之乡，2009年被苏州市委、市政府授予科学发展“十佳”镇。

近年来，古里镇党委、政府按照科学发展观和构建和谐社会的要求，加快实施“四大战略”，倾力打造经济繁荣发达、环境清新秀美、文化彰显特色、社会和谐安康的现代化名镇。2009年全镇实现生产总值85亿元，地方一般预算收入3.69亿元。

工业经济特色明显，产业升级步伐加快。全镇规模经济贡献率超过90%，形成了以波司登为龙头的服装纺织板块，以同禾药业、康诺医疗器械为主的生物医药板块，以常铝铝业、金盾铝业为主的有色金属板块，以制冷二厂、千斤顶铸造为主的轻工机械板块。

城乡一体化建设成效明显。“三集中”、“三置换”工作有序推进，建成了塍圩示范区、康博生态农业有机稻米示范基地、江苏田娘农业科技有限公司等六大特色基地，因地制宜分别实施“新老”农村建设，加快镇村一体化建设步伐。

统筹经济社会发展，加大镇村一体化建设步伐。贯彻实施文化名镇战略，恢复修缮铁琴铜剑楼，并积极申报国家级文化单位，迁建徽州会馆，实施文化景区整体改造，整合发展文化产业，挖掘“白茆山歌”等非物质文化遗产产品，推动古里历史文化街区建设。

社区卫生服务站
波司登集团厂房
农民集中居住区



2010.1
总第34期

苏州市农村干部学院

SUZHOU COUNTRY CADRE INSTITUTE NEWSLETTER

通讯

- ◇ 创新思进 服务至善
——张济康书记、院长在全省干部教育培训工作座谈会上的交流发言
- ◇ 城乡一体示范区建设的着眼点、着力点和关键点
- ◇ 坚持科学发展 推动镇村一体化进程
——常熟市古里镇践行科学发展观的思路与成功经验
- ◇ 共同富裕才是真富裕
——访常熟市蒋巷村党委书记常德盛



张济康书记、院长在全省干部教育培训工作座谈会上交流学院干部培训工作经验

全省干部教育培训工作座谈会2月26日在南京召开。会议由副省长何权主持，省委副书记、组织部长王国生作总结讲话，要求大力推动学习型党组织、学习型干部队伍建设，不断提高各级干部的理论素养、业务能力和执政本领，尤其要加强县委书记、年轻干部特别是后备干部的学习培训。

省干部教育培训领导小组成员、各市组织部分管部长、干部教育处处长、各县（市）组织部分管部长、有关高校分管领导和职能部门负责人共计150余人参加了会议。我院张济康书记、院长和干部培训处处长金伟栋出席会议。

会上省委政法委、省住建厅、南京市委组织部、扬州市委组织部、如皋市委和苏州市农村干部学院等6家单位的负责同志介绍了开展教育培训工作的情况和经验。

作为全省培训机构的唯一一位发言代表，我院张济康书记、院长在会上作题为《创新思维，服务至善》的发言，汇报交流了我院干部培训工作的经验和做法。

省委副书记、组织部长王国生在听取座谈发言后对我院的培训工作给予了充分肯定。王书记说，苏州市农村干部学院在干部培训上走差异化、内通式发展之路，为全省乃至全国农村干部培训作出了很大贡献，在全国创出了知名度。王书记还表扬说，我院张济康书记的发言很实在，经验很有说服力。同时，在省委组织部副部长、省干部教育培训领导小组办公室主任郭广银代表省干部教育领导小组所做的工作报告中多次提及我院，对我院干部培训以市场化办学的理念，培育富有特色的培训名牌给予了高度的评价。



全国农业旅游示范点 蒋巷村



蒋巷村位于常熟、昆山、太仓三市交界的阳澄湖水网地区沙家浜水乡，全村186户，800多人，村辖面积3平方公里，2009年人均收入超过20000元。90年代以来先后被评为全国文明村、全国生态村、全国民主法治示范村、全国新农村建设科技示范村、全国农业旅游示范点等一系列荣誉称号。村级龙头企业江苏常盛集团也被评为“全国诚信守法乡镇企业”。

蒋巷村在党的十六大代表、全国优秀共产党员、全国劳模、全国乡镇企业家、江苏省勤廉标兵、村党委书记常德盛带领下，坚持科学发展观，出了一条“农业起家、工业发家、旅游旺家”的新思路，走上了人、自然与环境和谐发展和经济社会协调发展的科学发展新路。初步建成了“村民新家园、蒋巷生态园、常盛工业园、农民蔬菜园和千亩无公害优质粮油生产基地”（四园一基地）为基本格局的独具江南水乡特色的社会主义新农村。



创新思维 服务至善

——张济康书记、院长在全省干部教育培训工作座谈会上的交流发言

苏州市农村干部学院前身为“五七”干校，始建于1975年。三十多年来，学院在历届市委、市府的坚强领导下，在省、市两级组织部门的关心和指导下，秉持“立足苏州，服务三农，以人为本，与时俱进”的发展理念，团结拼搏、奋发有为，逐步在全国干部教育培训领域提高知名度，成为培训农村干部的专门机构。2009年我院共承办干部培训班200多期，培训干部10809名，其中，农村基层（村、社区）干部4907名，占45.4%；科级以上及乡镇科级干部3539名，占32.7%；县处级领导干部784名，占7.3%。这些干部覆盖了全国25个省市自治区，苏州本地的干部约占20%，江苏（除苏州之外）的干部占30%，其他24个省市的干部占到50%，充分体现了学院“立足苏州，服务全省、面向全国”的干部培训指导思想，取得了显著的社会效益。总结这些年的办学经验，主要是抓住了四个方面的工作。

一、千方百计创新办学特色

在以党校为主渠道的干部培训领域，学院的干部培训要发展，必须坚持和完善自身的办学特色，走差异化的发展之路。从上世纪80年代起，我们就以市场化办学的理念，探索属于自己的干部培训之路，逐步形成了“培训主题市场化、培训方法多样化、培训内容实用化、培训师资多元化、教学反馈制度化”的办学特色。“没有一张相同的培训课程表”，所有的培训班都是按需制定教学计划，订单实施教学培训。为了满足教学要求和保证培训质量，通过多年的努力，我们完善建立了“四库”，即：“师资库、课题库、现场教学基地库、质量反馈库”。目前，我们的课题库中有20类200项课题资源；师资库实施动态流动管理，常驻特聘教授150名；建立了挂牌现场教学基地22个，参观考察点100多个。另外，我们通过座谈、问卷调查等多种形式把握教学质量。从办学实际情况来看，我们的教学形式、办学特色得到了全国干部教育培训同行的认可。

二、与时俱进培育培训品牌

学院在干部培训中始终贯穿“两个结合”，即：干部培训与中央对干部能力的要求相结合；干部培训与苏州经

济社会发展相结合。所以，农干院在不同的历史发展阶段都有不同的培训侧重点，与时俱进地开展干部培训，形成了不同时期的培训品牌。比如，上世纪80年代的乡镇企业发展专题班，90年代的外向型经济专题班，进入20世纪，培训研修的重点放在招商引资、县域经济发展、新农村建设上，而目前我们最重要主题是按照十七大、十七届三中、四中全会精神设立的城乡一体化建设专题培训班和村（社区）党组织书记科学发展能力培训专题。苏州是全省城乡一体化发展的试点，县域经济、镇域经济和村级经济的发展令人瞩目，积累了许多的成功经验，也有不少可以汲取的教训，是干部教育最好的教学案例。2009年，我们用该课题为苏州、南通、宿迁、连云港等市培训了2758名村（社区）书记。同时，作为市农村基层党员干部培训基地，在市委组织部的指导下，我们在基层党务干部的培训上也形成了从理论学习、专题培训和现场教学的比较完善和有针对性的教学模块和教学方式。

三、以人为本追求服务至善

干部培训从本质上讲归类于现代服务业。我们始终将服务好学员作为干部培训工作的宗旨而不可或缺的组成部分。从一开始的抓好“两堂”（课堂和食堂），发展到现在的教学、住宿、用餐、参观、考察等项目的一体化服务。追求服务至善，我们坚持做到了两手抓、两手硬。一是在硬件上坚持投入。近年来，我们不断投入资金改造硬件设施，客房、餐厅、会议室、报告厅、考察用车、娱乐健身设备等基本更新一遍。二是在软件上坚持提高。我们努力建好三支队伍，让学员感到宾至如归。一是以院领导为首，中层干部组成的培训接待领导小组；二是专人负责的培训班专职班主任；三是总务后勤的各部门服务人员。我们提出了“服务也是生产力”的口号，从而使得干部学员将主要精力集中到学习培训上。

四、抢抓机遇加快转型升级

农干院的发展是抓住了苏州经济社会率先发展的机遇，把这种机遇转化成学院干部培训的支撑力量。我们现在面前又面临一次大机遇，那就是“全国大规模培训干部的机遇”。我们的升级主要体现在两个方面：一方面是

“打造知名的教育培训基地”。这是2005年就提出的目标，我们通过致力于“四力的提高”来实现该项目目标：一是提高资源整合能力。今后的培训机构竞争的是社会教学资源、综合整合能力，我们要把整合资源的能力打造成为我院的核心竞争力。二是提高社会品牌影响力。农干院的干部培训是一个社会品牌，我们的认知度和美誉度逐年提高，但这还远远不够，必须进一步提升自己。三是提高服务至善的组织文化力。四是提高创新思维的发展原动力。另一方面是提升为苏州本地经济社会服务发展的能力。一直以来我们担当的是窗口作用，我们是宣传苏州经验的一个窗口，今后我们要把窗口扩大为阵地，把学院转变为交流先进发展经验的阵地。我们正在努力地进行尝试。比如，我们与福建省委党校、广东省委党校达成了战略合作协议，加强干部培训的交流和发展经验的研究。我们在

委组织部的支持下，开展了基层干部的赴欧洲培训班等等。通过这些工作，将学院成为先进经验的交融地，从而进一步提高干部培训的效率和效果。

当然，农干院今天的成绩是自身努力的结果，更与各级组织部门对学院的大力支持和指导分不开的。从今后来看，学院干部培训工作必须进一步高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步总结、提炼、探索干部教育培训工作的经验和规律，根据党的十七大、十七届三中、四中全会精神、《干部教育培训工作条例（试行）》以及中央、省、市大规模培训干部的部署，开放办学、特色办学，不断增强干部培训的针对性和实效性，为全面建设小康社会作出应有的贡献。

干部培训“城乡一体化” 专题研修班培训方案简介

研修目的：

苏州城乡收入差距小、公共服务均等化水平高，为江苏省唯一的城乡一体化发展综合配套改革试点区，国家发改委城乡一体化发展综合配套改革联系点。通过学习培训，借鉴苏州地区城乡一体化发展改革的经验做法，研修城乡一体化改革推进过程中的思维理念创新、方法机制创新、拓宽工作思路，创新工作理念。

研修对象：

市、县规划局、发改委、农办等各机构部门主要领导，乡镇党委书记、乡镇长，优秀村支部书记、青年后备干部。

学习考察：

苏州城乡一体化发展先导区：苏州吴江同里镇
苏州城乡一体化发展先导区：常熟市古里镇
苏州城乡一体化发展先导区：昆山市千灯镇
.....

全国文明村：苏州常熟市蒋巷村
全国文明村镇创建工作先进村：苏州相城区灵峰社区
苏州“三大合作”发展典型村：苏州吴中区湖桥村
.....

研修内容：

◎苏州经济社会率先协调发展的实践
◎城乡规划建设一体化的管理与创新
◎城乡一体的就业与社保政策
◎城乡一体化发展中“三农”问题的思考
◎城乡一体的社会管理体制与机制的探索
◎城乡一体化党建的做法与实践
◎苏州城乡一体化发展综合配套改革政策
◎提高农民收入的新思路、新方法
◎征地拆迁与失地农民利益保障问题
◎发展村级集体经济的实践

◎土地流转与合作组织建设的经验与做法
.....

以上研修内容系菜单式选学，可由学院根据需要另外定制具体培训方案

研修时间：

5—10天。

（于新发 撰稿）

苏州召开全市城乡一体化工作会议 争当城乡一体化领跑者

加快城乡一体化示范区建设,是实现“三区三城”总目标的重要抓手。2010年2月21日,在苏州市城乡一体化工作会议上,省委常委、市委书记蒋宏坤强调,我市的城乡一体化发展综合配套改革,要在转变发展方式、扩大内需空间、产业转型升级、农民持续增收、公共服务均等、强化组织保障六个方面求突破,争当城乡一体化改革发展的领跑者。

2009年苏州市在城乡一体化配套改革方面取得的工作成绩和经验

一是城乡发展空间全面拓展。坚持把科学规划作为城乡一体化发展综合配套改革的重要前提,完善城乡规划体系,强化片区规划理念,优化城镇、工业、农业、居住、生态、水系等规划布局,积极推进“三个集中”,全市规划建设水平进一步提升,城乡资源配置更趋合理,城乡空间布局明显优化。



二是富民强村活力明显增强。坚持把推动经济又好又快发展作为城乡一体化发展综合配套改革的中心任务。全

市农村集体总资产超过700亿元,村级集体总资产达330亿元,村均收入389万元,90%的村超过100万元,98个村超过1000万元,13个村超过3000万元。

三是政策制度创新力度加大。坚持把体制机制创新作为城乡一体化发展综合配套改革的动力源泉。加快推进“三置换”,鼓励农户将集体资产所有权、土地承包经营权、宅基地及住房置换成股份合作社股权,社会保障和城镇住房的力度不断加大,取得重点突破,以点带面,整体推进的良好成效。各级政府非常重视提高社会保障水平,不断加大财政投入,加快农保向城保并轨,农村劳动力参加基本养老保险覆盖率98.5%。积极推行新型农村合作医疗保险制度向基本医疗保险制度过渡,农村基本医疗保险参保率达97%,人均基金314元。

四是现代农业实现跨越发展。坚持把现代农业作为城乡一体化发展综合配套改革的产业基础。累计新建扩建千亩以上现代农业示范区78个,其中万亩以上14个,累计建设高效农业170万亩,设施农业31.9万亩,新增市级以上农业龙头企业16家,总数达112家;规模以上农业龙头企业共有367家,销售收入、利税和出口创汇各项收入增幅很大,成绩喜人。

五是城乡环境面貌加快改善。坚持把促进公共服务均等作为城乡一体化发展综合配套改革的重要内容。围绕建设“最佳宜居城市”目标,按照现代社区型、集中居住型、整治改造型、生态环保型、古村保护型等五种模式,累计投入新农村建设的资金近200亿元。坚持把生态环境建设作

为可持续发展的重要内容,启动建设农村再生资源回收利用体系。全市各级投入农村绿化资金36亿元,新增林地绿地12.2万亩,陆地森林覆盖率达22%,建成一批生态绿(湿)地,植树造林成效非常明显。

2010年苏州全面加快城乡一体化示范区建设,重点在六个方面求突破

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是加快推进城乡一体化发展综合配套改革的关键之年,对于促进苏州全面转型升级,加快建设“三区三城”、实现率先科学和谐发展具有十分重要的意义。当前和今后一个时期,全市城乡一体化工作要按照“稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲”的基本思路,以科学规划为重要前提,以富民强村为改革导向,以制度创新为关键环节,以统筹兼顾为根本方法,深化综合配套改革,推进城乡统筹发展,全面加快城乡一体化示范区建设,率先形成城乡发展规划、资源配置、产业布局、基础设施、公共服务、就业社保和社会管理一体化的新格局。

第一,全面加快城乡一体化示范区建设,必须更加注重政策制度创新,在转变发展方式上求突破。要在“三置换”、鼓励农村居民转变城镇居民、深化农村金融体制改革、建立健全生态补偿机制上有更大突破,进一步解放思想,政策上允许做的要更加灵活多样,苏州作为全省唯一的试点,尤其要在农村房屋如何进入市场等方面加大改革力度,为全省带好头、创造出经验来。

第二,全面加快城乡一体化示范区建设,必须更加注重推动城镇发展,在扩大内需空间上求突破。据老促会调研反映,苏州如将100个撤并镇区优化整合,可腾出20万亩的发展空间,产生巨大的消费潜力。要坚持把小城镇建设作为城乡一体化改革发展的重点切入点,充分发挥小城镇在经济发展、拉动消费、促进就业、公共服务、社会和谐等方面的积极作用。要按照新农村建设的五种模式积极推进示范镇建设,到2012年,镇村工业企业集中度要达到98%以上,农村居民集中居住度达到50%左右。

第三,全面加快城乡一体化示范区建设,必须更加注重城乡产业融合,在产业转型升级上求突破。要创新农业组织方式,推动农业在形态布局、经营方式、综合效益等方

面取得新突破,实现“水稻规模化、蔬菜设施化、水产标准化、营销现代化”,加快农业发展方式转变,进一步提升农业产业化水平、农业规模化水平、农业设施化水平和营销现代化水平。

第四,全面加快城乡一体化示范区建设,必须更加注重富民优先导向,在农民持续增收上求突破。要采取更加有力有效的政策措施,广辟农民增收渠道,健全农民持续增收长效机制,巩固政策性收入,增加工资性收入,提高财产性收入。到2012年,全市村均收入超450万元,农民人均纯收入超1.6万元,达到全省平均水平的1.5倍,全国平均水平的2倍以上,农民财产性收入比重达到40%以上。

第五,全面推进城乡一体化示范区建设,必须更加注重加强社区建设,在公共服务均等上求突破。要牢牢把推动资源要素向农村配置这个重要着力点,加快建立有利于资源要素向农村配置的激励机制,促进城乡公共服务均等化。加强新社区建设,城乡就业社保制度建设,农村社会事业建设,基础设施建设和生态文明建设,促进城乡基础设施共建共享共用,到今年底,全市陆地森林覆盖率要达到23%。

第六,全面加快城乡一体化示范区建设,必须更加注重鼓励基层创造,在强化组织保障上求突破。各级政府要切实鼓励基层创新,尊重基层和群众的首创精神,允许试、允许闯、允许错了改,探索“区镇合一”行政管理体制。要切实做到“三个优先”,即财政支出优先支持农业农村发展,预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程,土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。

(本文摘编自2月22日苏州日报《争当城乡一体化领跑者》)



城乡一体示范区建设的着眼点、着力点和关键点

邹才生

苏州市在党的十届十中全会确立的建设“三区三城”的新目标中,明确提出了建设城乡一体的示范区的目标要求。这是深入贯彻落实科学发展观、促进苏州科学发展的现实要求,是立足苏州市情和城乡发展的基础、进一步提升苏州城乡统筹水平的现实要求,也是苏州作为江苏省试点城市要成为城乡一体化创造新经验的现实要求。建设城乡一体的示范区,对苏州来说当前最重要的并不是要不要建设的问题,而是如何建设或者如何推进建设实践的问题。对此,作者谈几点思考。

一、着眼点:破除城乡二元结构

提出城乡一体化的建设任务,就是针对过去长期存在的城乡经济和社会的二元结构的。苏州的经济社会发展水平在全省乃至全国都处于领先的水平,一方面解决城乡经济和社会的二元结构更有紧迫性,另一方面也更有基础和条件。因此,苏州建设城乡一体的示范区的着力点,应该是在打破城乡二元结构上做出示范。

首先,破除城乡二元结构,要以市场为导向,在城乡合理的产业分工基础上,实现城乡经济一体化发展。我认为,在过去的城乡经济的二元结构中,问题并不在于城市



和农村的产业分工,而主要在于过去是打着计划经济的旗号,以行政的手段来实现产业分工,并且强行限制农村生产力发展所必然带来的分工分业,从而大大制约了农村经济发展和农民的收入来源,从而也使得农村长期落后。苏州地区用自己的实践率先向这种二元经济结构发出了挑战,发展乡镇企业,促进农村经济的繁荣发展的“苏南模式”,其意义不仅使农村和农民走上了繁荣和富裕之路,而且更在于它突破了城乡经济的二元经济结构,使城乡经济按照生产力发展要求形成产业分工,为城乡统筹发展奠

定了坚实的基础。但是,包括苏州在内的苏南地区也发现,乡镇企业发展在农村遍地开花“村村办厂、处处冒烟”也是不行的,建设和发展小城镇,使乡镇企业向小城镇集中,才能提高乡镇企业的聚集效应和适应市场的能力。企业向城市和小城镇的园区集中成为了苏州从上到下的共识和各地的共同实践。城镇办企业(包括工业和服务业)、农村搞农业这种产业分工是符合规律的。但是,这不是要恢复到过去的城乡经济二元结构,而是在市场的导向下确立的社会合理分工,是在农村分工分业基础上的新的城乡分工合作,也是在农村劳动力有职业选择自由这个基础和前提下的城乡产业分工。城乡经济一体化是在城乡分工合作基础上的经济有机联系和一体化发展,不应是城乡经济的趋同化。

其次,破除城乡二元结构,要以城乡统一的社会政策为基础,促进城乡社会事业统筹发展,实现城乡社会的一体化。在城乡社会二元结构中,形成了以城乡不同的户籍制度为核心的社会政策体系,社会政策的城市偏好,使得农村的教育事业、卫生医疗、社会保障等方面同城市相比存在很大的落差,农村的社会事业发展和农民的社会生活相对落后。改革开放以来,苏州把发展乡镇企业和建设小城镇紧密结合,不断地推进了农村城镇化,为城乡社会的统筹发展提供了基础和条件。但是,城乡社会事业发展的差距依然存在,更主要的是城乡统一的社会政策制度的建立还有待时日。推进城乡社会一体化发展,核心就是要建立包括户籍制度在内的城乡统一的社会政策制度,使得城乡在经济统筹发展基础上,社会事业统筹发展水平得到进一步提升。

第三,打破城乡二元结构,要从苏州的实际出发,充分发挥苏州工业化、城市化、国际化发展的优势,率先建立工业反哺农业、城市反哺农村的机制,率先探索城乡一体化的实现路径。城乡一体化建设,不仅是一项全面和综合的系统工程,而且也是一个艰巨而长期的奋斗过程,如何推进,要有一个正确的思路并且坚持贯彻。苏州市提出的以“三化”与“三农”互动并进、城乡共同繁荣和谐发展的思路,是符合苏州城乡一体化发展要求的。一是“产业化提升农业”,发展专业化、规模化特征为特征的现代农业,提升农业的市场适应性和竞争性。二是“工业化致富农民”,通过工业化发展,使更多农民在非农领域获得就业机会增加收入,同时,工业化的成果通过公共财政机制,让农民也得到享受(例如农业互补),通过城乡统一的社会保障体系使农民减少支出,增加转移收入。三是城市化带动农村,即一方面以城市化的发展使更多的农村纳

入城市规划体系,另一方面则是通过城市基础设施建设和公共服务系统向农村的延伸,全面提升农村社会发展水平和现代化程度。

二、着力点:加快农村经济社会发展

破除城乡二元结构,实现城乡一体化发展,最终目的就是要促使农村经济社会的更快更好发展,解决城乡差距,使农民的经济生活和社会生活同全面小康和现代化建设同步,使农民真正能够共享改革发展的成果。因此,在建设城乡一体的示范区的实践中,始终把加快农村经济社会发展作为着力点,按照科学发展和建设社会主义新农村的要求,促进农村经济社会发展转型升级。

一是积极推进现代农业的发展。发展现代农业是我国农业现代化发展的方向,是当前农业经济转型升级的重点。苏州要积极推进现代农业发展,首先要转变农业生产经营方式,大力推进农业的专业化生产和规模化经营;其次是要加大对农业的投资,调整招商引资的结构,扩大农业招商引资的力度,通过市场吸引更多的国内和国际资金,开展农业生产经营合作,提升农业的国际化水平;再次是要进一步改善和落实农业发展规划,推进苏州农业产业化的重点项目建设,培育苏州的农业产业化龙头企业并且要做大做强,加快设施农业和旅游观光农业建设发展的步伐,提升都市农业在农业中的比重。

二是积极促进小城镇建设健康发展。在新的发展阶段尤其是在城乡一体化发展的新要求下,苏州的小城镇建设要进一步加快发展,拓展建设规模,提升建设水平,不仅要主动接受城市的辐射,提高小城镇的物质文明、精神文明、制度文明、社会文明和生态文明,而且也要使小城镇的经济、政治、文化和社会功能向乡村延伸,更好地带动乡村的经济社会发展;同时让更多的农民真正走出农村,在小城镇安家落户,在推进农村城镇化的进程中发挥更大的作用。

三是进一步推进社会主义新农村建设。近年来,苏州的社会主义新农村建设取得了重大进展,但是,新农村建设在苏州仍然存在很大的不平衡。因此,苏州下一步的新农村建设,在资金投入上更多的是要“雪中送炭”,而不是“锦上添花”,政府要重点扶持经济薄弱村的发展和公益事业的建设。要对现有的农村进行科学分类,并在此基础上提出不同的建设要求。工商业发展比较好,经济基础比较强的村,可以走就地城镇化之路,纯农业地区的农村要鼓励农民房产置换向小城镇转移;对基本农田保护区的农村,应该尽快建立相应的补偿机制,使这些为全市城镇化、现代化一样作出贡献的地区,能够真正共享发展成果。

三、关键点:体制机制的改革和创新

我国城乡二元结构和城乡差别的长期存在,虽然有历史原因和城乡自身的客观原因,但最主要的是由我国的城乡不同的政策制度造成的。苏州市一定要以省城乡一体化发展综合改革试点为契机,紧紧围绕城乡一体化发展的目标,解放思想,大胆探索实践,在体制机制的改革和创新上有新突破。

一是在城乡户籍制度改革和创新上有新突破。城乡分割的户籍管理制度,严格限制和阻碍了农民和市民的相互转化,是城乡差别和二元结构的根本的制度原因。户籍身份产生的各种差别待遇,如社会福利、医疗保险、



基础教育等方面的差别加剧了城乡之间的差别。苏州的发展水平,为苏州的户籍管理制度改革提供了条件。苏州作为试点城市,应把深化城乡户籍制度改革摆上重要位置,不仅要取消农业户口和非农户口,把城乡居民户口统一登记为“居民户口”,真正消除城乡户籍的身份差异;而且应该采取实质性措施,使城乡居民的社会福利逐步统一,在养老保障和医疗保障等社会保障制度的统一上要有新措施,最终消除依附在城乡户口上的权力和利益差别。

二是在农村土地制度的改革和创新上有新突破。要在保障农民的土地经营权的法律地位的基础上,推动土地经营权有偿流转;为保障农民在土地上的权益,要促进土地经营权资产化和资本化改革,把土地经营权置换成一定量股份量化到农民,并成为农民所持有的农村土地股份制、社区股份制的股权。按照党的十七届三中全会精神的要求,要加快建立农村土地经营权流转的市场,建立与此相适应的平台和机制,使得新的土地经营权制度既有利于农业规模化和现代农业的发展,又能够切实保障农民在土地上的权益,维护好农民的利益。

三是在推进农民的房地产制度改革和创新上有新突破。农民宅基地和房产制度的改革,无论是从保护农民利益还是从节约和集约利用土地看,都是势在必行。最近,苏州市出台了农民的宅基地和房产可以置换城镇的房产,或者现金补偿,或者置换经营性房产,这体现了苏州在这方面的先行先试。所以,必须在农民宅基地和房产制度上进行改革,建立相应的市场机制,让农民的宅基地和房产进入相应的房地产市场,待条件成熟使城乡房地产市场统一。这不仅可以让农民在宅基地和房产上的权益有法律保障,而且可以依法得到利益的实现,农民可以依法利用宅基地和房产的房地产权证作为银行贷款的抵押物,为农村金融发展和农民获得信贷资金提供必要条件。

(作者系中共苏州市委党校教授、教授)

以解决城中村问题作为突破口 推动城乡一体化发展综合配套改革试点取得新进展

赵建军

自2008年9月省委、省政府正式批准我市为“江苏省城乡一体化发展综合配套改革试验区”以来，在市委、市政府的强力推动下，各项工作平稳有序推进。其中，市发改委牵头制订了《苏州城乡一体化发展综合配套改革三年实施规划》，该文件明确了2009重点突破年、2010整体推进年、2011全面提升年的各项目标和任务。当前，亟需建立分层推进机制，一是充分尊重各市（县）的属地管理权限，进一步强化各市（县）的属地管理责任，继续鼓励各市（县）因地制宜、开拓创新；二是进一步明确市有关部门的相关工作职责，在做好上下统筹协调和指导服务工作的同时，围绕建设“三区三城”目标，把研究和突破的重点牢牢定位于苏州城区的城乡一体化发展改革问题上，把建成区和规划区内的城中村体制改革和环境改造问题作为当务之急和重中之重，敢于碰硬，集中力量，率先突破。

一、“城中村”的基本内涵

国内关于“城中村”的定义有很多种。一般定义为：因城市发展征用农村集体土地后产生的、夹杂在城市中的“村庄”；其中，部分人均耕地已低于国家规定标准，达到撤队条件并已办理撤队手续的称为“无地队”。一般说来，城中村有五个要素：一是是否存在宅基地及农民私房；二是是否存在宅基地以外土地；三是是否存在农业户籍；四是是否存在村委会等农村群众自治组织；五是是否存在农村集体资产。在以上五个要素中，只要存在至少一个或一个以上的要素，就表明城中村体制改革还没有完成。

城中村的成因很复杂，既有规划缺失的原因，又有发展失调的原因，更有体制障碍的原因。苏州中心城市以及下辖各市（县），或多或少都存在城中村问题。各地老城区的城中村问题普遍比较突出，其中苏州中心城市三个老城区的城中村问题最为突出，下文将作重点剖析。以苏州工业园区为代表的开发区和新城区，城市建设和土地利用规划工作超前、科学、有序，“农民转变为市民”的各项体制改革工作率先、全面、深入，有效预防了城中村问题的出现，值得我们学习和借鉴。

二、三个老城区“城中村”的基本情况

目前，我市平江、沧浪、金阊三个老城区的城中村共有146个，8269户，户籍人口25960人，用地304公顷，建

筑面积约219万平方米。特点之一：外来人口多。外来人口127849人，户籍人口与外来人口之比约为1:5，有的村达1:20。居住在城中村的外来人口约占老城区外来人口总量的38%。特点之二：所剩耕地少。有耕地的城中村有33个，比例为25.6%，主要分布在平江区城北街道。所有耕地合计3839亩，平均116.6亩/城中村，0.8亩/人。特点之三：建筑密度高。城中村建筑密度高达60%~80%（中等密度），违章多、环境差，可以说“不连皮”、“不带肉”，是真正的“硬骨头”。特点之四：基础设施差。无雨污排放设施的近30%；无管道煤气的70%以上；缺乏沿河驳岸护栏的超过35%。特点之五：管理现状乱。有些已经撤队，有些尚未撤队，有些只是部分撤队；部分城中村行政区划和管理不一致；相当一部分城中村（无地队）混杂着两个甚至三个以上的行政村，形成“你中有我，我中有你”的居住形态和格局。特点之六：拆迁难度大。据2008年专题调研，44.7%的居民收入来自于依靠门面、农宅的出租收入。户均面积大，户均房屋面积220平



方米左右，最大的达500平方米以上。特点之六：改造压力大。经2008年底测算，户均拆迁补偿资金高达120万元，总的资金需求170亿元以上（静态）。

三、主要建议

1. 整体推进城中村改制和改造。

其一，推进农村土地管理体制改革。按照城市总体规划和控制性详细规划，原则上以行政辖区为单位，将规划建设用地内的城中村集体土地整体转为城市国有土地。要尽量减少和避免零散的土地利用，以免形成新的城中村。“园中村”、“景区村”的集体土地，如虎丘景区、石湖景区内内的行政村集体土地，要率先改制为城市国有土地，防止因为改制工作滞后，造成新的利益冲突。

其二，配套推进农村集体经济管理体制改革。将产权模糊、权责不明、政社不分和政资不分的农村集体经济合作社改制为产权清晰、权责明确、政社分开和政资分开的股份合作社或公司制企业。鼓励采取规范的公司制模式，核心是通过资产量化，实现产权清晰、权责明确，加快建立现代企业法人治理机制，从根本上解决农村经济“内部人控制”的体制问题。

其三，配套推进农村户籍管理制度改革。将“城中村”农村居民转为城市居民，在全市实行统一的户籍迁移政策，加快实行城乡统一的劳动和社会保障、计划生育、卫生、教育等社会福利政策。建议创造条件，探索试点全市范围内城乡各类社保基金和资金的整合和统筹，公共卫生和教育资源的整合和共享。

其四，配套推进农村住房管理制度改革。将尚未确权、没有“两证”（即：土地证和房产证）、无法进入市场流通的农民私房转为已经确权（即：明确房地产的各项权属事项）、拥有“两证”、可以进入市场流通的城镇房产。建议创造条件，探索试点，建立“非流通宅基地及其农民住房”转为“可流通宅基地及其农民住房”的“对价机制”，如按照政府部门制定的土地市场评估指导价，“城中村”的农民补交一定比例（比如50%）的土地使用权出让金后，农民住房就可以与商品房一样上市流通。

其五，配套推进农村社会管理体制改革。将政社不分、社资不分的农村村民委员会转为政社分开、社资分开的城市居民委员会。在城中村改造后，引入城市社区管理模式，强化治安和环境卫生管理，拓展社区服务的内涵，这是城市文明向农村拓展的重要内容和本质要求。为了有效落实社区管理费，建议一方面3~5年内物业管理费可以先从农村集体资产量化后的集体股分红中支出；另一方面市、区对社区建设的经费补贴要逐步扩大到“城中村”村改居的社区。

2. 建立健全城中村改造运作机制。

将储备土地上市出让净收益的一定额度用于城中村改造，建立专项资金，实行封闭运作。加强资本运作，积极整合城中村改造项目，争取发行企业债券或银团优惠贷款。在一定时期内不再新批老城区房地产用地，为城中村改造腾出房地产市场空间，集中打好城中村改造攻坚战。政府主导因公共利益需要进行城中村改造；企业按照市场化机制，主导经营性地块的城中村改造；社区股份合作社（或公司）按照规划要求，实施城中村的自我改造。制定适当的引导鼓励政策，吸引社会和民间资本参与城中村改造，如改造城中村可以按建筑面积的一定比例减免城市

建设配套费用。

3. 不断完善城中村农民安置工作。

尽可能实现就地或本地安置，使被安置群体的工作半径和生活半径不发生大的变化。鼓励采用货币化安置方式，增加社会各个群体混合居住比例，以加速城中村向城市居民的转化进程。建议将政策性住房（经济适用房）的建设与城中村拆迁安置房合并统筹考虑，在质量和价格上加快实现接轨，建立共享的政策平台。同时，结合拆迁工作，开展就业教育培训，提高失地农民的再就业能力。定向开发保洁、保绿、保安等公益性岗位，确保处于就业年龄段、并有就业意向的失地农民均有再就业机会。完善失地农民社会保障体系，加快养老、医疗基本保险标准与城市接轨。

4. 切实加强对城中村的综合管理。

对于确定为拆除的城中村，禁止各类新的建设，当地村级组织要切实负起属地管理的第一线责任，加强自治管理。对违法建设及时制止和向上报告。由于城市规划区内停止了宅基地的审批，市有关部门要为农民的实际住房困难，如子女结婚需要婚房，开辟合理合法的解决途径，切实把握拆迁和预安置工作落实到位，以预防城中村“群体性需求性”违章建设的发生。鼓励各区通过大项目带动，推进城中村整体拆迁，这不仅能从根本上改变城中村面貌，改善居民居住条件，并且能为区政府带来丰富的税源。同时反哺改制后的村级集体经济组织。对于把城中村改造与城区经济转型升级有机结合起来的大项目，建议市政府采取“一事一议”的办法，制定有针对性的优惠政策；并建立“笼子式”管理机制，充分授权属地政府运作。

5. 切实加强城中村改造规划工作。

对于确定为保留改善的城中村，市有关部门要尽快编制更新改造的详细规划，综合考虑土地利用、城市建设、资金平衡问题，使规划更具有经济性。建议在满足地区发展控制要求的条件下，尽力提高土地的利用效率，增加地块的开发收益；对于可开发地块，合理提高城中村地块规划开发强度；对于允许建设的公益性地块，增加适当的经营性功能，有条件的地方实际混合功能供地；对于规划为河道、绿地的地块，应先控制周边地块，在环境改造促使地块升值后，再释放周边地块，以更好地平衡改造资金。针对已经形成特色产业城中村，如虎丘地区茶花村婚纱市场、河北村玉石加工特色产业，实行有机更新策略，在改善市政公用配套设施的同时，保留、优化和预留产业发展提升空间；对面积广大的“居改商”问题，研究制定合理、切实可行的解决办法，如属于合法建筑并有正常商业往来的，按商业用途拆迁；如属于合法建筑但没有或几乎没有商业往来，按住宅用途拆迁，如属于违章建筑的，不管是否有商业往来，只能合理补偿部分建筑成本价。

[作者系苏州市发改委宏观体制处（城区工作处）处长]

苏州城市化进程中如何保护和 发展农村集体经济

何兵

苏州的农村集体经济如何发展,尤其是在城市化进程中,如何保护和发展的农村集体经济是新时代下出现的热点和面临的难题。一方面城市化进程中集体经济的模糊产权所带来的低效率一直受到人们的责问,另一方面城市化进程中农村集体经济所拥有的资源及所具有的资源动员能力发生了巨变,对农村集体经济产生重大影响,而农村集体经济在当前所具有的政治、经济、生态功能使得存在保护和发展的必要性。最好的保护方式就是基于创新基础上的发展,优化股份合作经济组织的治理结构、挖掘租赁经济的潜力,探索非租赁经济的经营模式等都是苏州农村集体经济发展的重要方面。

苏州农村集体经济的发展轨道和全国农村集体经济发展的路径基本吻合,但苏州农村集体经济伴随着80年代乡镇企业的蓬勃发展成为璀璨夺目,90年代以“苏南模式”的代表之一引发了中国区域经济发展的“模式”之争而广受争议,新世纪初更在城乡统筹、城乡一体化发展的新农



村建设上发挥重要作用而广受关注。

到2001年底,乡镇企业产权制度改革全部结束,苏州农村集体经济改变了原来经营企业发展的单一模式,出现了向企业投资参股,向各类企业出租公用设施、厂房设备、仓库场地和提供各种配套服务等发展集体经济的新方式,集体经济组织走上了依靠经营资源、资产和资本经营发展壮大集体经济的新路子,全市173.7亿元集体净资产



做出了巨大贡献。苏州的实践已经证明,凡是新农村建设工作发展好的,农民收入高的村都是农村集体经济发达的行政村,反之同样如此。

目前,城市化进程中苏州农村集体经济发展面临的瓶颈和困境主要体现在三个方面,一是城市化进程中乡村地域的割裂对苏州农村集体经济产生重要影响,二是农村集体经济的保值增值上面临抓手缺失,其中尤以增值最为困难,三是苏州集体经济组织治理结构的进一步优化,克服发展中的困难和矛盾,推动集体资产不断增值、保值,促进农民收入不断,不妨从以下四个方面入手。

一、挖掘土地潜力,推动集体资产的保值增值

土地是村级集体经济发展的最为重要的生产资料。由于集体兴办企业存在经营风险,以及对企业经营者和经营状况的监督问题,大部分社区成员不赞成动用集体资产办企业,因此,发展农村社区集体经济主要在收入相对明朗、监管容易的土地经营上,即以土地出租或在土地上建厂房或商铺出租的形式为主。目前苏州村级集体经济发展

主要围绕土地“做文章”,土地资产的增加和土地资产的增值是发展的重要方向。政策上要鼓励经济上富裕的行政村出资金、拥有土地资源的农业村出土地、开发小区出用地指标的方式推动“合作多赢”、“土地置换”、“异地发展”,优化土地资源的配置与整合,做大农村集体经济的增量。鼓励土地流转,推进生态农业建设,加强对生态农业配套的建设用地的管理,把生态农业建设成为苏州农业典型模式、农业和服务业结合的载体,对经济薄弱村,要坚持政府投入、部门挂钩、共同开发等行之有效的帮扶方式,增强它们自身的“造血”功能。把统筹城乡资源配置特别是土地资源配置,作为建立农民持续增收长效机制的重大举措,在“三化”过程中给农民留一份土地,让农村股份合作经济组织有一笔土地的财富积累机制,让农民更多地分享土地增值的收益。

二、加强资产管理,促进农民收入的不断增加

加强农村集体资产管理,加快股份固化改革,科学界定资产收益用于发展再生产、股份分红、管理费用的比例,规范分配制度,提高农村的分红水平,使农民与集体形成更为紧密的利益联结机制,让股份分红成为农民增加收入的基本途径。经营性资产抓创收、资源性资产抓开发、公益性资产抓管护,“三管齐下”推动农村集体经济的发展。至于完全城市化的乡村,村、生产组已向社区转化,原先农村集体经济承担的“类公共产品”将由国家财政承担。这些农村集体经济应加快股份固化改革,股份量化到人,不留集体股,股份可以继承,集体资产运营公司在治理结构优化的基础上应予以保留,因为无差异的大量农民小股东权益的保护依赖集体资产运营公司,通过股份分红,提高农民财产性收入比重,促进农民收入不断增加。

三、优化治理结构,规范集体经济的管理制度

目前苏州农村集体经济的主要形式为股份合作经济,股份制为代表的现代企业制度为调动企业家的积极性、抑制其机会主义动机,需要赋予企业家企业剩余控制权和剩余索取权。然而,苏州股份合作经济并没有赋予企业家多少剩余控制权和剩余索取权,但仍存在发展企业的积极性,除监督、产权合约等正式规则设计外,人际关系化交易、企业家道德约束在其中起着很大的作用。苏州股份合作社组织机构由社员代表大会、董事会、监事会构成,村书记一般都兼任合作社董事长,而合作社董事长应具有企业家才能,企业家才能是天生的,兼任的格局只能在一种情况下才能发挥作用,即村书记或村委委员任职之前本身就是农民企业家,以农民企业家的身份被吸引到基层领导

岗位上,为村民服务,事实上苏州很多村的实际情况正是如此,因为村级自治本身的内在要求就是选择“能人”加入到村民自治组织中来,农民企业家符合“能人”要求。农村集体经济的治理结构优化需要进一步加大选择优秀农民企业家加入到村民自治组织中的力度,因为优秀农民企业家当选合作社董事长后的机会主义倾向要比普通人小的多,非正式规则所起的作用要大的多。

四、转变经营模式,探索持续发展的动力机制

通过努力,苏州希望农民财产性收入比重提高到40%以上,这主要依靠农村集体经济来实现。当土地的增量潜力逐渐消耗后,以租赁性单一经营模式为主的苏州农村集体经济发展模式的增长潜力将只能依靠物业租金的上升,这种被动式的发展模式不利于农村集体经济的增值,逐渐改善目前租赁性资产“一资独大”,增加投资性资产



比重。农村集体经济组织不具体参与企业经营,仅作为财务投资者分享企业的分红和成长。如政府可以将电力、道路、开发区基础设施建设、污水处理厂等相对收益稳定的项目优先让农村集体经济参与。在内部治理结构不断完善的基础上,鼓励农村集体经济组织参加发展潜力、有知名度且属国家重点扶持产业的国有大中型企业或外资企业。尝试以镇为单位,统一规划建立“农村集体经济产业园”,吸引各方资金,将农村集体经济组织建设成为一个中小企业战略伙伴的投资者,将产业园建设成为农村集体经济发展的孵化器。

(本文摘编自科技部何兵主持的09年度社科协调课题《苏州城市化进程中如何保护和农村集体经济》,课题组成员何兵、卢立、董建)

苏州促进农民增收的路径选择

周萍

一、农民持续增收的意义

1. 农民持续增收关系社会的长治久安

我国农村人口在全部总人口中依然占据大半壁江山。在这样一种人口构成情况下，农村的稳定也就对全国的稳定、全社会的长治久安有着至关重要的作用。

2. 农民持续增收关系我国粮食安全

长期以来由于农业的比较效益低，导致广大农民种植积极性受挫，农民收入不能持续增长无疑会影响着一国的粮食安全。

3. 农民持续增收关系城乡二元经济结构的消除

由于特殊的历史原因，城市居民和农村农民在收入、身份地位、福利待遇等诸多方面的差距。如果农民收入不能实现持续、快速增长，则城乡差距将成为一道难以逾越的鸿沟，二元化的社会结构也将无法消除。

4. 农民持续增收关系我国经济发展的后劲

教育是百年大计，关系经济发展的后劲。而我国的农村，农民能否接受得起教育、接受何种水平的教育，很大程度上取决于农民的家庭收入。

二、苏州农民增收面临的障碍与困难

1. 近年苏州农民收入增长情况分析

苏州2005—2008年农民收入增长见下表：

项目	2005年	2006年	2007年	2008年
农民人均纯收入(元) (同比增长)	3559 (+11.9%)	3974 (+10.9%)	4045 (+1.8%)	4139 (+2.5%)
其中：工资性收入(元)	1923 (54.1%)	2105 (53.0%)	2110 (52.2%)	2230 (53.9%)
家庭经营纯收入(元)	1536 (42.9%)	1869 (47.1%)	1935 (47.8%)	1909 (46.1%)
财产性收入(元)	35 (0.9%)	40 (1.0%)	40 (1.0%)	40 (1.0%)
转移性收入(元)	341 (9.6%)	459 (11.5%)	460 (11.4%)	460 (11.1%)

从以上数据分析可以看出：①近年农民人均纯收入总体趋势比90年代增长较大，但不稳定，年度间同比增长率时有起伏。②各构成部分占比出现不同变化：财产性收入和转移性收入有所增长，其中财产性收入增长最快；工资性收入和家庭经营纯收入占比均出现下降，其中工资性收入下降最快，2007、2008年均比2005年下降了近一半，并且2007年的工资性收入出现大幅滑坡，从2006年的

6473元减少到2007年的4710元。

2. 当前农民增收面临的障碍与困难

1) 农业现代化步伐缓慢，基础薄弱

改革开放以来，我国国民经济飞速发展，然而作为基础产业的农业，发展速度远远落后于其他产业。农民的人均收入与城市居民相比差距仍然较大，并且来自农业的收入占比较低。

2) 农民负担沉重，增收步履维艰

例如村级集体经济收入要扣除许多工建费用后才能按股对农民进行分配。农村义务教育中还有许多其他费用等，农村仍然存在一些隐性负担。

3) 相关制度建设滞后，有待完善

新制度经济学的代表人物诺思认为，制度的演进为解决复杂交换时的复杂方案创造了一个有利的环境，而它决定了经济增长。一直以来受到各方面关注的农产品流通体制、农村金融体制、家庭联产承包责任制等等，都还存在着很大的不足，制约着现阶段农民收入的有效增加。

4) 农产品市场需求增幅有限，价格起伏不定

总体而言，农产品属于需求价格弹性较小商品，随着恩格尔系数的降低，城市居民家庭开支中食物消费比例将显著降低。在苏州搞开发区建设，政府愿意投入大量资金，但搞农村基础设施及现代农业方面相对投入很少。这些都造成了农民从农业中难以获得较高回报，对农产品生产缺乏热情。

5) 城乡一体化的社会保障尚未真正建立，农民后顾之忧

苏州经济发展水平较高，在农村社会保障制度建设方面也走在全国前列，迈出了可喜的一步。然而，由于各省市经济实力的差异，由此带来的农村社保水平差距也很明显，农民养老、看病等后顾之忧仍未完全。尤其在最低生活保障上苏州还是存在着较大的城乡差距。

6) 城乡居民收入差距又有新动向，一体化进程还未



完成

2007年，市区居民人均可支配收入与农民人均纯收入二者之比为2.03:1。这个比例虽远低于全国的3.33:1，但是也突出反映了苏州城乡收入的巨大差距，并且苏州城乡收入差距又出现新的动向，呈现了“高—低—高”的“U”字形。

三、解决突出问题，确保农民持续增收的政策建议

1. 加速工业化和城市化进程，加大以工补农力度，加快以城带乡步伐

苏州地方财政收入与周边城市比较相对较高，但是支农、惠农的力度并没有相应的增高。因此我们一方面必须进一步加速工业化和城市化进程，另一方面也要加大以工补农力度，加快以城带乡步伐，增加财政补贴力度，为农民持续增收提供财力支持，以较快实现城乡一体化发展。

2. 切实减轻农民负担，增加农民增收动力

走访中常熟一些农民反映，由于种子、化肥等农业生产资料价格的上涨，种粮户每亩耕地的收入扣除成本后，所剩无几。有鉴于此，苏州市有关部门在实际工作中要抓好农资供应保障工作，及时足额落实各项补贴资金，兑现到户。继续加大财政预算内投资，用于农业生产能力建设，提高农民来自农业的收入。

3. 加快农村劳动力转移，提高农民自身素质

苏州城市化水平要高于全国平均水平，但今后还要继续加快实行城镇化步伐，加大农村剩余劳动力的转移速度。在农村劳动力进一步转移过程中要采取各种措施，提高农民素质，一方面促进城市化后的农民更快、更好地融入城市生活；另一方面也为尚未转移的农民创造增收条

件。

4. 改革现行农村土地政策，进一步推动农业规范流转

要继续提高农村土地生产率，就必须改革现行农村土地政策，推动农业规范流转。作为省内唯一的城乡一体化综合改革试点，苏州为此专门出台的“三置换”政策，以及在各县、乡、村早已实行的土地入股分红等政策措施，可以进一步深化完善。

5. 改革基层政府职能，增强其服务社会和经济发展的功能

我们的基层政府可以借这次金融危机之机，改革政府职能，增强已被不断弱化的经济功能，重新塑造自身在民众心中的形象。例如可以建立就业信息服务网络，组织失业农民工开展职业培训和专场招聘会，支持农民工返乡创业。

6. 调整农业结构，加大科技投入，提高科技对农业的贡献率

苏州从古至今一直都是一个重要的粮食生产基地，所谓“苏湖熟，天下足”。在粮食生产中要充分利用自身的先天条件，发挥出比较优势。要继续深化农业结构调整，优化农业区域布局，发展农业主导产业，在空间布局上形成“互补发展、有序竞争”的格局。

总之，面对国际金融危机的影响，我们要更进一步认识到搞好“三农”工作的重要性，确保农民收入在金融危机背景下稳步增长，为全省乃至全国的“三农”工作提供范本。

(本文摘编自干部培训处周萍主持的09年度市科协课题《苏州促进农民增收的路径选择》，课题组成员周萍、徐汝华、何真)



关于发展继续教育 建设学习型社会的研究

——以苏州情况为例

王江君

1999年4月，第二届世界技术与职业教育大会有一个鲜明的主题：“全民的终身教育与培训通往未来的桥梁。”我国《教育法》明确指出，要“适应社会主义市场经济和社会发展的需要，推进教育改革，促进各级各类教育协调发展，建立和完善终身教育体系”。继续教育是终身教育体系的重要组成部分，是我国科教兴国和人才建设的重要内容 and 手段，大力发展继续教育是建立和完善终身教育体系的重要途径。苏州市自90年代以来，继续教育工作开展较快，对全市经济保持持续、快速、健康发展做出了积极贡献。

一、苏州继续教育事业发展概况

早在2000年10月1日，苏州就出台江苏省第一部继续教育法规《苏州市专业技术人员继续教育条例》，标志着苏州专业技术人员继续教育开始走上法制化管理轨道。该《条例》是江苏省第一部继续教育法规、全国地级市第二部法规。多年以来，苏州市实施了“333工程”、“拔尖人才培养工程”、“跨世纪优秀人才培养工程”、“紧缺人才培养工程”和“百万人才培养工程”等五大人才培养工程，主动与中科院、清华大学等国内著名高校联姻，联合办学，培养各类高层次人才，造就了一大批既懂经济、法律、外语，又善于经营管理，擅长国际竞争的高层次、复合型专业人才。目前，苏州继续教育形式丰富，成人高等院校、普通高校中成人教育学院、高等教育自学考试、远程教育、各种职业培训、出国进修等渠道完备，学员可以自由选择。继续教育的形式多样，丰富了终身教育体系，为创建学习型社会提供了各种途径。

虽然继续教育事业在苏州开展得蓬勃兴旺，但与苏州经济社会的发展现实相比仍然存在一些不够协调的地方，如在有些单位，继续教育还没有得到其应有的地位，继续教育在一些人的观念中还很淡薄。一些单位只注意使用专业技术人员，而不注意培养和提高专业技术人员，甚至视继续教育为可有可无，所以在经费、场地、师资等方面

面既缺乏物质条件的保障，也缺乏政策配套的措施；市场上一些培训机构为节省培训成本，培训场所条件简单，业务水平低，师资力量薄弱；在培训收费上，培训机构没有统一的收费标准，大多数培训机构的收费随市场行情而定；有些培训机构在办班之前甚至没有报有关部门审批，更没有登记注册等等，可以说，目前苏州继续教育市场竞争非常激烈，有的领域甚至鱼龙混杂，这与我国继续教育自身建设尚不完善密切相关。各教育培训机构自身概念和内部层次建构，教育目标设计以及专业设置、课程安排、教学方式、管理考核、资格认证等自身建设还处于“战国时代”。

二、促进苏州发展继续教育，构建终身教育体系，建设学习型社会的对策建议

1. 善用信息技术手段

21世纪将是在数字化环境下依赖网络而生存的社会，未来的学习和生活都离不开网络环境。利用信息技术手段可以使继续教育不受时间和空间的限制，极大地扩展教育的广度和深度，有利于拓展继续教育的开放性、适应性和灵活性，将更加适合各类在职人员的学习需要。

2. 重点扶持企业培训

目前，苏州企业特别是中小企业众多，人力资源市场活跃，潜能巨大。企业是继续教育特别是职业继续教育的主力军，它是最大的继续教育供给者。近年来，国家以及各省、市均出台了一系列扶持中小企业发展的优惠政策，从人才培训、资金支持、信息服务、融资担保等多方面扶持中小企业。苏州要充分利用这些政策优势，进一步制定并落实专项资金培训计划，让企业了解掌握政策法规，更便捷地获得市场信息，提高企业知名度；让员工加快知识更新，做好知识储备，更快适应企业变革发展的新要求。

3. 完善相关法律保障

我国目前还没有国家层面的、专门针对继续教育的法律，缺乏权威的法律制度保障，这给组织开展继续教育带来一定的困难与影响。要构建终身教育体系、建设学习型社会，唯有加速建立层次分明、体系完整、结构均衡、规范协调、体例统一的继续教育法律体系，尽快形成科学性、合理性、规范性、实用性与竞争、激励、约束机制相结合的继续教育管理体系，将全国继续教育工作纳入法制化轨道，才能推动继续教育工作健康有序发展。

4. 透明质量控制标准

质量控制和评价体系应包括立项阶段评价、学员需求及现状调研阶段评价、组织实施阶段评价、即时效果评价和效果后期评价等阶段。其中立项阶段评价、学员需求及现状调研阶段评价为阶段性质量控制，起到类似于“防火墙”作用。即上述任何一个阶段没有满足条件，则不能进行到下一阶段；组织实施阶段评价为实施执行过程监控，及时发现问题、整改问题；即时效果评价和效果后期评价阶段为培训质量检验阶段。通过这个体系，把继续教育流程中的各个环节紧密衔接在一起。

5. 加强培训项目开发

对于继续教育项目和课程内容的开发，要考虑到发展的要求，一要考虑国家经济发展战略；二要考虑到行业、部门和企业的发展；三要考虑人的发展，人的职业生生涯的发展。要以创新能力和发展能力为重点，以培训服务为手段，研发、确定培训项目和培训内容，提升员工素质能力，培养员工岗位履行能力的教育培训经验。苏州新农村建设走在全国前列，但目前农村培训基础相对薄弱，要多方面组织对口培训、交流、送教活动，适应农村产业结构调整的需要，在高效农业、蔬菜种植、乡镇企业管理、司法等方面培养用得上、留得住的学科带头人和业务骨干。

三、对学院服务苏州构建终身教育体系，建设学习型社会的建议

学院是苏州市政府直属的成人教育单位，长期以来从事继续教育的工作，改进学院工作，提高继续教育的工作水平，对服务苏州发展，构建终身教育体系、建设学习型社会责无旁贷。

1. 注重品牌推广促销

一是要注重利用著名学校(企业、媒体)的知名度，如学院的合作办学单位浙江大学，其校名本身就是一种强势

资源；可以利用学校品牌的号召力来广泛开拓继续教育市场，为社会提供更多更优的教学服务。二是要提升学院自身的品牌形象，从入学、教学、毕业的各种环节进一步规范，对硬件设施进一步改善，提升学院继续教育的总体面貌和档次水平，为教育产品升级从硬件和软件上做准备工作。

2. 重视项目前期论证

拓展渠道是继续教育机构发展壮大的必由之路。可以考虑从两方面着手，一方面开拓生源渠道，另一方面输出品牌，充分利用社会办学资源。在拓展的过程中，不仅要与合作方的办学经历、能力、诚信情况进行调查和审核，避免只开花不结果，而且要对合作项目进行充分的论证，在效益和发展前景上有充分的预测，对潜在的风险有预防对策，提出对策的管理方案。

3. 稳固传统学历项目

学历教育是我院比较成熟的继续教育项目，经过十几年的发展，学历产品不断丰富，学历层次逐年提升，教学管理逐步规范，在苏州以新区为核心的周边地区，已经产生积极的影响，树立起一定品牌，来之不易。这些项目既是我们稳固现有继续教育阵地的保障，也是我们开拓新的教育阵地的有力支撑。

4. 积极筹措高端培训

高端培训是未来继续教育的发展趋势。目前众多知名高校，都把高端培训作为未来继续教育的发展重点。学院继续教育要转型升级，必然要适应继续教育市场未来的发展趋势，无论是在业务的开展上，还是在品牌的推广上，都要逐步提升层次。

5. 加强成教德育研究

由于当今社会成人教育生源竞争激烈，能够招来学生已属不易，以致长期以来，我们对成教学生的德育工作相对弱化。虽然来自各行各业的学员都有一定的知识储备和社会阅历，但水平参差不齐，特别是素质不高的学生不仅自己不服从管理，而且在学员群体中造成极坏的影响，若不加以约束，势必影响学院的教学质量和品牌形象，所以关于成教学生的德育工作研究也非常重要。

(本文摘编自继续教育处王江君主持的院基金课题《关于发展继续教育，构建终身教育体系，建设学习型社会的研究——以苏州情况为例》。课题组成员：王江君、蔡俊伦、吉永峰)

开拓创新出业绩 科学发展上水平

——2009年学院工作回顾

党委书记 院长 张济康

2009年,在市委、市政府的正确领导下,在全体教职员工的共同努力下,学院积极贯彻落实科学发展观活动的各项部署,贯彻落实党的十七届四中全会精神,以“科学发展”为号角,加大开拓创新,推动科学发展,圆满超额完成了六届二次教职工代表大会上制定的各项目标任务。

一、主要成绩及做法

1. 学习实践活动成效显著

一是规定动作做到位。在市第五指导检查组的指导下,学院积极加大宣传引导,组织举办专题讲座,积极开展调查研究,深入开展思想讨论,召开民主生活会,组织生活会和意见征询会,设计发放调查问卷,认真撰写领导班子分析报告,制定整改落实方案,组织群众满意度测评等各项活动,营造了浓厚的学习实践氛围。



二是自选动作有特色。突出实践特色,党委班子带头确定课题进行调研,在认真整理、深入研究、实地调研的基础上形成5篇专题调研报告。“三服务”工作与同里镇结对挂钩的过程中,充分发挥学院和同里镇资源优势,成功在同里挂牌成立干部培训现场教学基地,并依托学院优势为同里基层干部组织免费专题培训,与同里镇签订项目合作协议书,实现了互惠双赢的效果。

三是整改落实有抓手。在学习实践活动中能够认真汲取教职工提出的6个方面22条建议,认真拟定整改方案并逐项开展督查落实。开展“查隐患、抓防范、保增长、促发展”专项活动,进一步巩固了活动成果。

2. 干部培训再创新高

一是立足苏州,贡献份额逐步扩大。苏州市社区党务干部能力建设培训班、苏州市新经济新社会组织党组织“科学发展、诚信服务带头人”示范培训班、苏州市大学生村官科学发展能力专题培训班等主体班次的举办,赢得了市委组织部高度评价。苏州市基层党员干部培训基地在学院的成功建立,既是市委对我院多年来干部培训工作的充分认可,也标志着学院将为苏州建设“三区三城”,发展创新型经济作出更大的贡献。

二是服务基层,省内影响逐步扩大。抓住全省大规模培训农村基层干部的契机,学院充分发挥自身多年来从事农村基层干部培训工作的经验,圆满完成省委组织部各重点班次及省内其它城市各级各类培训任务,受到了省委组织部和相关单位的充分认可。

三是面向全国,对外开拓效应凸显。加大开拓开发,在稳定保有中西部地区的同时,培训地区逐步向中部、东部等新兴发达地区转移。除广东、海南两个新区外,成功吸引来自福建、海南、浙江、山东沿海等发达地区的学员来院学习培训,并与广东省委党校达成了长期合作意向。全年共为25个省、直辖市举办各类培训班200多期,培训人数10809人。

四是加强研究,培训实效进一步增强。紧扣中央省市重要部署和苏州经济社会发展的最新经验成果,共研发了城乡统筹、城乡一体化发展、农村党建等十大主干课程,形成了社区党务培训教学模块,并配套新聘优秀师资34名,开发配套现场教学点20多个,培训实效进一步提升。

3. 继续教育稳步转型

一是优化布局,转型取得初步成果。针对成教市场前化、教育层次需求提升的现状,适时调整办学结构,提升办学层次,逐步将办学重点转移到网络教育、硕士教育与非学历教育中来。研究生项目影响不断扩大,职业技能培训与网络教育招生形势良好。

二是因材施教,教育职能逐步拓展。在与南京理工大学联合开展硕士教育的同时,与浙江大学继续教育学院达成开展企业高端培训的合作协议,逐步探索向高端精品路线转型。在职业技术培训有广泛需求的大背景下,继续推进态势良好的会计继续教育培训和上岗证培训。

三是抢抓生源,办学规模进一步扩大。借助多种平台,进一步加大招生宣传力度,通过主办高校推介、招生展板、LED显示屏、校园网络等多渠道加大宣传,成功吸引一批生

源。全年共新招收教学学员255人,网络教育学员181人,工程硕士、MBA硕士报到176人,职业技能培训学员1700人。

4. 科研开发持续深入

一是注重载体,科研氛围日益浓厚。抓好市级课题和院基金课题建设,组建院科研团队,开展“校园论坛”,搭建“三位一体”的研究平台,提升了科研服务学院发展的贡献份额。

二是围绕主业,院刊宣传实效提升。强化院刊的传声筒作用,扩充了培训反馈、苏州经验等板块,努力提升院刊在对外宣传中的重要作用。精心组织和布局院刊内容,动态调整宣传对象,学院的影响进一步扩大。

三是积极探索,项目开发持续推进。积极加大境外培训开展力度,顺利完成了苏州党务干部赴新加坡培训班、苏州村书记赴欧洲培训班两期境外培训任务,并持续探索开发澳新、日韩、台湾等线路,社会声誉进一步提升。

5. 环境建设卓有成效

一是加大投入,配套设施逐步完善。继续投入资金用于配套设施建设,全年共完成民旅餐厅改造、OK厅改造、报告厅餐厅新建、停车场扩容、篮球场改造、机房电脑添置、电子阅览室电脑添置,等多个工程项目。

二是服务大局,信息化建设稳步推进。以服务干部培训为定位,深入研发干部培训信息系统,全面考虑设计框架、流程实现以及功能维护,及时开发继续教育招生工作网页,开发实践科学发展观活动专题网,服务主业工作需要。

三是着眼长远,校园文化建设深入。积极整合校园网络、橱窗、学习简报、院刊等平台,加大舆论宣传与引导的力度。高度重视政治学习,进一步增强全体教职员工的凝聚力、向心力。通过重新设计安装校园指示系统,设计印刷院宣传册,学院形象进一步提升。

6. 行政后勤服务到位

一是注重学习,财务功能进一步优化。进一步突出财务工作在成本核算、经济运行监管等职能,严格执行财政收支两条线,逐步完善内部成本核算,为党委正确决策作好参谋。

二是强化宣传,会务经济影响扩大。加大会务宣传推介,在深化宣传、强化沟通、细化服务上下功夫。通过会前充分沟通、会中完善细节、会后跟进结算服务等举措,办会水平得到提升。

三是争创品牌。后勤工作主动细致。客房部逐步建立健全客房自查制度,膳务部不断优化菜品配置,工程部严谨实施工程项目,驾驶员认真对待每一次学员用车,公务用车任务,服务水平得到提升。

二、主要体会

在过去的2009年,面对严峻的经济大环境,面对培训教育业务工作受宏观制约因素的影响,我们之所以能够保持住稳步增长的发展态势,与以下几点密不可分:

1. 进一步解放思想,发展效能得以激活。在学习实践活动中,党委带头作辅导报告,邀请专家来院讲学,全院集体研讨等多种学习形式,切实起到了统一思想、明确方向、明确目标的作用。依据征集意见建议形成的整改方案,逐步修订完善的干部人事制度、人才培养制度、考核分配制度等多项制度,有效激发了潜在的发展活力。

2. 加快对外开拓,发展空间得以拓展。近几年来,学院逐步确立了干部培训工作的对外开拓机制,并逐年增加外联和开拓的力度。09年,党委班子带领学院中层赴福建、山东、山西、重庆、江西等地,积极宣传推介学院的培训教育品牌,有效提升了对外声誉影响。

3. 加速转型升级,发展主动权牢牢把握。抓住成人教育更名继续教育的发展契机,积极加大与主办高校合作开展高层次教育的力度,不断探索开发职业技能培训项目,适时依据市场变化将工作重心转移到网络教育中来等举措,逐步稳固了学院继续教育在全省二级办学单位中的既有地位。

4. 构建和谐氛围,发展合力有效增强。在严峻的发展形势、激烈的发展挑战面前,学院党委紧紧依靠全体教职工,共同面对发展挑战,共同研究发展战略,共同作出发展决策,有效保障了学院各项工作的有序顺畅运转。

5. 积极发挥功用,组织领导坚强有力。逐步加大支部建设的力度,加强党员的理论学习与思想教育,切实提高党员的思想政治觉悟,充分发挥工会、团总支与科协等群团组织的号召力,开展多样活动,调动一切积极的因素参与到学院的科学发展中来。



坚持科学发展 推动镇村一体化进程

——常熟市古里镇践行科学发展观的思路与成功经验

朱亚辉

古里镇位于富庶江南的常熟市东郊，是江南著名的鱼米之乡，水陆交通十分便捷。近年来，围绕实施“工业强镇、商贸兴镇、文化名镇、和谐富镇”四大战略，倾力打造经济繁荣、环境清新、文化独特、社会和谐现代化名镇。到2009年底，全镇实现生产总值85亿元，财政总收入11亿元，地方一般

预算收入3.69亿元，实现全社会固定资产投资22.23亿元，综合发展指数继续名列常熟市镇场前茅，经济强镇的地位得到进一步巩固，并被苏州市委、市政府评为2009年度科学发展“十佳”镇。总结古里镇近年发展的经验，主要以科学发展观为指导，坚持统筹城乡和经济社会发展，加快产业升级步伐，推动经济社会发展的新跨越。主要体现在以下几个方面：

一、强化科学发展，积极推进四大战略进程

以科学发展观为指导，积极推进“工业强镇、商贸兴镇、文化名镇、和谐富镇”四大战略，全面协调发展，大力提升经济竞争力。一是为强镇树立新标杆。积极培育规模经济和特色产业，年新增超亿元企业5家，超5000万元企业10家，超千万元企业20家，超百万元纳税企业20家。按照市级开发区的定位，加快古里生物医药工业园建设，投资6000万元率先启动1300亩一期工程，尽快形成传统产业提升与高新产业集聚比翼齐飞，先进制造业与现代服务业互动融合发展的新型产业格局。二是为大镇确定新目标。充分利用“近城区、靠东南、有道口”的优势，按照东城区发展定位，全面实施镇村基础设施和生态环境建设，进一步完善现代化小城镇集聚功能，扶持好红星美凯

龙等服务项目，着力引进连锁超市、星级酒店、品牌专卖店，形成新的商贸业态，增加三产在经济中的比重。三是建立有品位的名镇。完成恢复了铁琴剑楼，并积极申报国家级文保单位，开工建设占地1000亩的红豆山庄，迁建白茆山歌馆，以旅游的思路经营文化，以文化的理念助推旅游，积极争创江苏省历史文化名镇，努力打造一年4A级景区，计划5年时间建成一条华东地区有影响的“红豆有缘、琴剑流芳”精品旅游线路。

二、注重科技创新，加快产业转型升级步伐

科学技术是第一生产力，古里镇近年来的发展紧紧围绕科技创新，强调结构调整，把经济转型放在首要位置，推动经济发展由资源依赖型向创新驱动型转变。一是传统产业升级。围绕总投资额达2.5亿元的波司登总部大楼和占地350亩的波司登公司科技产业园项目，打造集研发设计、品牌创意、外贸经销为一体的总部经济。进一步集聚大红鹰、绅秀等58家服装企业合力，提升服装产业的带动步伐，提高亩均产出率和税收贡献率，服装板块销售力争突破120亿元，税收冲刺4亿元。围绕投资额达10亿元、占地250亩的古里针织面料科技有限公司项目，注重上下游延伸配套，加快77家针织类规模企业升级步伐，形成化纤、加弹、针织、印染、面料为一体的产业体系，做强高档面料市场，使古里针织成为高档面料引领者、清洁生产示范者，针织板块力争实现销售100亿元。二是高新产业聚集。围绕费森尤斯二期增资2000万美元，同本药业新增5000万元生物制剂项目，积极做好产业链招商，集聚生物医药上下游协作企业，生物



医药产业园三年内实现50亿元产能，培育古里经济新的增长极。三是项目招商求突破。坚持以大项目招商来推动产业升级，在土地资源趋紧的大环境下，优先做好大项目落户的相关配套服务工作，密切联系中威化纤等11个总投资额达18.76亿元的项目建设进度，并对在谈大项目落实专人跟踪服务。

三、坚持统筹发展，推动镇村建设一体化

古里镇作为苏州市城乡一体化综合配套改革先导区，我们坚持把惠民生、促和谐作为工作的出发点和落脚点，着力构建和谐古里。一是帮助农民变市民。高起点编制镇域总体规划和中心集镇控制性规划，推进集镇“四横四纵”主要道路工程，全面拉开中心集镇新框架，增强集镇人居吸引力。着力做好土地置换保障、宅基地置换商品房、动迁安置房推进工作，启动5万平方米商品房安置试点工作，吸引更多农民向小城镇集中，让更多农民享受城市文明成果。二是帮助农民变股民。积极推进土地流转，大力发展以均田示范基地、田娘农业科技公司为代表的现代农业，推动农民组建富民合作社，土地股份合作社等，不断增加农民的入股分红收入。三是帮助农民变业主。延伸服装针织这一富民产业的产业链，发挥千家万户的配套协作优势，积极拓宽就业渠道，切实提高就业率，搭建好民间小微企业创业孵化平台，培养扶持一批农民企业主，增加农民工资性收入和资本性收入。

四、围绕文化传承发展，推动社会文明持续进步

古里镇是一个历史文化古镇，文化底蕴深厚，流传于白茆塘两岸的民间口头文学白茆山歌至今已有数千年历史。我们在加快经济的同时，不忘发扬古里悠久的历史，推动社会文明的持续进步。一是传承弘扬历史文化。铁琴剑楼完成修复修缮并重新对外开放，正积极申报国家级文保单位，开展了白茆、海门山歌两地交流，古里历史文化街区规划，红豆山庄规划得到初步论证，申报市级保护名录7项，为争创江苏省历史文化名镇奠定了坚实的基础。二是整合发展文化资源。充分挖掘全镇各类工业、文化、农业旅游资源，不断扩大影响力，提升知名度，打响“文化古里”品牌。结合古街区、古村落及其它非物质文化遗产的传承保护，围绕波司登工业示范园、铁琴剑楼藏书文化旅游、均田现代农业水乡农耕游、白茆山歌民俗文化旅游等文化旅游资源，积极做好串联整合，配套开发工作，为向旅游文化转型奠定基础。三是丰富精神文明生活。大力推进村级“六个有工程”文化建设，文化共享工程实现村级全覆盖。认真开展“文化惠民村村行”文化送戏活动。积极实施了常熟市“文明一条街”和苏州市文明镇村、文明单位创建活动。

五、注重以人为本，推进社会事业惠民生

科学发展的核心是以人为本，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点。多年来，我们一直把解决关系人民群众切身利益的问题放在各项工作的首位。一是优先发展教育。全镇6所中小学全部进行改扩建，2009年，安琪外来民工子弟学校正式使用。经过几年的发展，古里中



学、桑泉中学在全市农村中学综合成绩考核中名列全市前茅。二是强化公共卫生管理，不断提升社区卫生服务水平。三是关心弱势群体生产生活，完善社会救助体系。实施“慈善安居”工程，全镇18个村（社区）全部建立了居家养老（我）机构。四是积极拓展就业渠道，为群众提供满意的社保服务，每年举办现场招聘会2场以上，年培训各类人员6700多人，提供就业岗位13500多个，成功推荐就业5700多人。

六、加强党的建设，提高党建凝聚向心力

在古里镇，党组织就是发展的一面旗帜，一种力量。2009年，全镇74个直属党组织的4100多名党员全部参加了深入学习实践科学发展观活动，进一步凝聚了发展合力，创新了工作思路，成功创建了小康、双湖等4个苏州市先锋村。加强党建工作，主要从三个方面开展。一是不断强化干部队伍建设，选派9名年轻同志挂职到基层第一线，开展好了“一村一名大学生村官”活动，新招录大学生村官7名，极大的改善了基层干部的知识化、年轻化结构。二是加强党风廉政建设。陈塘村在全市率先举行村级重大事项决策听证活动。认真开展党代会代表监督试点工作。三是重视作风效能建设。制定下发了《新风杯》、《公仆杯》竞赛考核目标和奖惩办法，细化量化考核指标。

（作者系常熟市古里镇党委书记）

共同富裕才是真富裕

——访常熟市蒋巷村党委书记常德盛

常熟市支塘镇蒋巷村，是享誉内外的“全国文明村”、“全国农村现代化建设示范村”、“全国生态村”、“全国民主法治示范村”、“全国社会主义新农村建设科技示范村”、“中国小康建设十佳红旗单位”、“全国农业旅游示范点”。2004年、2006年，国务院领导家宝总理、全国政协主席贾庆林主席和原国家副主席曾庆红先后到村视察，都对蒋巷村的发展给予高度评价。

蒋巷村也是我们苏州大学农村干部学院的现场教学基地之一，每年我院都安排几十名学员到蒋巷村学习考察，学员们每次都被蒋巷村的科学发展的经验吸引，也被蒋巷村书记个人精神深深打动。

四月，蒋巷村最美的季节，桃红柳绿，油菜花盛开，一片醉人景象。本刊编辑到蒋巷村考察蒋巷村的最新发展情况，学习蒋巷村发展经验。当了40多年的老手比常理，依然是那样朴实无华，从田间地头赶回采访了我们。

问：常书记，苏州作为全省城乡一体化建设配套改革试点市，而蒋巷村作为苏州新农村建设的示范村，您怎么看待蒋巷村的城乡一体化建设情况？

常德盛书记：蒋巷村的城乡一体化建设其实很早就起步了。毛主席提出要消灭三大差别，就是消灭工农、城乡、脑力三大差别，我们蒋巷村一直是朝这个方向努力的。我们在三个方面已经有了一定的成绩。

首先，村民的保障水平达到了城乡一体的要求。去年蒋巷村人均股金分红达94000元，村里还有住房等其他福利。我们村实现了养老保险、医疗保险等五大保险全覆盖。蒋巷村55岁以上老人按“老”取酬，每月可领取300600元养老金。其次蒋巷村的农村公共服务已经基本与城市接轨。蒋巷村发展优质教育普惠村民，幼儿园全免费，中小学实行“两免一补”。社区医疗服务站、文化体育、娱乐休闲场所以及包括生活污水处理站等在内的各项村民新家园的配套设施一应俱全，水电气等村民基本生活设施均由集体投资。村级公路主干道全部水泥化，居住区绿化覆盖率超过50%。最后，更重要的是蒋巷村在基本形态布局上，真正实现了三个集中。农业采用集约化经营，机



械化耕作，标准化生产，生态种植的新生产方式。目前，蒋巷村已有1000亩无公害优质粮油生产基地，由村里的16户种粮大户耕作；工业集中在常盛工业园，一个集团化的大企业常盛集团；村民集中居住在由186幢别墅和138套老年公寓组成村民新家园。每户三口之家村民都拥有220平米的别墅，老年公寓免费给单身及双亲老人使用。

问：请问常书记，蒋巷村现阶段发展的主要抓手是什么？是围绕工业和招商引资还是围绕农业来做文章呢？

常德盛书记：蒋巷村现阶段还是以抓农业和三产服务业为主。我们自去年10月份以来，一直在进行高标准农田建设。蒋巷村对农业一直很重视，因为我们要的不仅是经济效益，还要有生态效益和社会效益。在你们来之前，我正在田头看农田的改造。我们还在田间的小路旁都种上了水杉，到10月份你们再来，肯定非常好看。而三产服务业的目标是要把农业旅游搞上去。现在生态园的面积有600多亩，由动物观赏区、农俗展示区、果品采摘区、娱乐活动区、学生社会实践区等组成。通过引入循环经济理念，在养殖、饲养与种植业上构成了一个“物尽其用”的循环环境，基本消除了农业产生的面源污染。我们将蒋巷村的发展一定要尊重自然，要符合生态，还要环境整治，人和自然也要符合和谐的思想，我们要打造绿色蒋巷，优美蒋巷。



问：蒋巷村的企业中，自己办的企业多不多？蒋巷村的青年就业方向一般是哪里？

常德盛书记：蒋巷村的企业都是我们自己办的。我们在90年代抓住了机遇，建成了现在的常盛工业园。蒋巷村的青年，除了读大学出去后在外面的之外，他们都愿意到本村的企业来就业，蒋巷村是个非常有吸引力的地方。



问：请问常书记，蒋巷村今后三五年的目标是什么？

常德盛书记：人永远不能自我满足，没有最好，只有更好。蒋巷村将不断总结，不断完善。抓好发展以后要搞好和谐，这个体现了中国特色的社会主义道路的优越性。我们蒋巷村要实现共同富裕，创和谐社会，不能有一家致富。虽然收入要体现公平，但也要合理。现在经济发展了，社会上收入的两极分化也越来越明显，但是在蒋巷村，我们让最穷的人家也安居乐业。蒋巷村的发展目标，就是老百姓得实惠，生活幸福，经济发展，社会安定和谐，村民生活每年都能上新台阶。这种幸福要有政策和

法制的保证，有安定的家园，有充分就业，还有全面的保障。我们要让蒋巷人的幸福大家都看得见，我们要城里人看着羡慕，自己人过着舒服。

问：请问常书记，您现在最忙的事是什么？

常德盛书记：现在我忙的事还是抓发展。要抓农业发展，抓农田基础设施建设。还要抓农业旅游，村级经济要壮大，不仅要靠工业，还要靠我们蒋巷的乡村旅游。我刚才就在田头看农田改造的状况，农田集中后需要整理改造，进行高标准农田建设。

问：常书记，我们再次向您最后一个问题。您几十年如一日，早上6：00上班，始终将全村的共同富裕装在心头，是什么力量和信念让您如此辛勤地工作？

常德盛书记：我认为做人要有追求，要有事业心和责任感，不能只追求钱。我今年67岁了，但是我还是在工作，这个动力就来自于我的事业心和责任感。如果光是追求钱，我明天就不干了。很多人认为蒋巷就是吃吃玩玩、娱乐娱乐，对我来说，工作就是享乐，成就感也是享乐。我这几十年来，带领大伙儿风风雨雨干事业，图的就是让村民过上好日子，也正是这样的信念让我始终精神饱满地冲在工作第一线。

我们离开蒋巷时，常书记又对我的镜头告了。

蒋巷村真是有着这么一个好的“领头雁”，他怀着“天不假年，地一定暴跳”“穷不会生钱，富不是天生”的信念，带着村民过上好日子的心愿，带领蒋巷人真抓实干，艰苦奋斗，才创造了今天蒋巷人的美丽家园。蒋巷人的美好生活，我们祝愿蒋巷村能够继续科学发展、创新发展，始终走在发展的前列。

(文字整理 杨勤)

凝聚处室合力 大力拓展干部培训工作

2009年干部培训处凝聚处室合力，外部以市场拓展为核心，内部以完善管理为主题，双管齐下，齐心协力，全面完成了全年的工作目标和任务，共为全国25个省、直辖市举办各类培训班200多期，培训人数10809人。

市场拓展主要抓了三个方面的工作。一是抓新课题开发，确保学院干部培训方案始终与时俱进，占领干部培训市场的制高点；二是抓对外交流，实时掌握干部培训市场的需求及其变化；三是抓品牌建设，增强各地领导干部对学院培训工作的认同和信任。

完善管理主要从三个方面入手，一是在原有题库、师资库、现场教学库和外联信息库等“四库”建设的基础上，增加质量管理、培训档案、学员信息三个库，变“四库”建设为“七库”建设；完善培训后续服务；二是强化时序，注重流程管理，整个培训工作无论忙闲，井然有序；三是树立“培训者先培训”的理念，处室学习氛围蔚然成风，为高质量地开展培训提供了组织保障。



(干部处 供稿)

做好餐饮文章 提高服务质量



学院的培训工作是学院的龙头工作，服务好培训班学员就是我们的牛鼻子工程，而餐饮又是服务中的重要一环。

俗话说“众口难调”。2009年我院共为25个省、直辖市举办各类培训班200多期，培训人数10809人，这一日三餐就全靠膳食部的员工了。面对全国各地的培训班学员在用餐口味、饮食习惯和民族特色等方面的差异，厨师们能够不断钻研烹饪技术，加强市场调研，为不同地区的培训班制定不同口味的菜单，并不断创新和开发新型菜品和特色菜肴，为培训班学员端上了一道道美味可口的新菜品。

膳食部的员工们通过他们的努力，不仅满足了培训班学员和来院视察的领导们的餐饮需求，还通过创新工作提高了我院餐饮的服务档次，为我院的品牌化服务作出了贡献。

(总务处 供稿)

学习借鉴启思路 深入交流促合作

院党委率全体中层干部赴广东珠三角地区学习考察

为进一步开阔发展视野，1月24日至1月28日，院党委率全体中层干部赴广东珠三角地区学习调研，重点走访了广东省委党校、深圳市委党校，与两地党校就干部培训工作、后勤管理工作等方面进行了深入交流。



两地党校完善的硬件设施配备，雄厚的教科研力量，紧跟发展前沿的培训工作，独具特色的管理体制，热情规范的接待服务都给我院领导及中层干部留下了深刻的印象。

此次的学习考察增进了友谊，加强了学院与两地党校在干部培训方面的合作。将为两地的经济社会发展和干部队伍建设作出更多更大的贡献。与此同时，考察团成员边走边看，边学边思，进一步开拓了我院干部培训工作的思路，挖掘了潜在的发展动力，明确了今后的发展方向。

在整个行程中，院党委领导和中层干部还参观考察了珠海横琴开发区、东莞松山湖高新技术开发区，感受到了改革开放前沿地区经济社会发展的独特魅力，并对去年来我院培训的东莞市石排镇进行了回访。

(办公室 供稿)

学院举办老领导和离退休教职工迎新茶话会

1月13日和1月14日，学院分别举办了历任老领导迎新茶话会和离退休教职工迎新茶话会。学院前任书记院长、原惠州市政协主席范育民出席了迎新茶话会。

院党委书记、院长张济康代表学院向各位老领导以及各位离退休老同志致以诚挚的新年问候，并对各位老领导和老同志长期以来对学院的贡献与支持表达了由衷的感谢。张书记说，2009年，学院圆满完成了市委市政府交办的各项任务，顺利完成了六届二次教职工大会制定的各项目标任务，干部培训品牌影响不断提升，继续教育办学稳步转型，境外培训、校园环境建设等各个方面都呈现了新的发展面貌。张书记还进一步介绍了学院2010年的工作思路和工作重点。



在听取张书记的介绍后，老领导们和老同志们都高度评价学院09年取得的发展成绩，并衷心祝愿院党委继续发挥核心作用，团结带领全体教职工将学院的事业发展得越来越好。

(办公室 供稿)

国家发改委发来感谢信 高度评价我院为西部地区人才培训工作所作的贡献

2月1日,国家发改委致苏州市发改委感谢信,高度评价了我院的培训工作,感谢我院为西部地区人才队伍建设所作的贡献。

感谢高标,苏州农村干部学院干部培训工作“经验丰富、高度负责”,“得到了西部地区有关部门的高度评价”。感谢函中说,我院组织的培训,紧扣西部地区特色优势产业发展主题,把苏州在乡镇企业发展、苏南模式、张家港精神、昆山之路、县域经济发展等方面取得的经验作为培训教材,得到了西部地区广大学员的普遍好评,成为国家发改委组织实施的“东部对口支持西部地区培训计划”中颇具知名度的精品培训项目。

我院受苏州市发改委的委托,已连续三年承接了苏州“东部对口支持西部地区人才培训”的任务,举办了六期“西部地区优化产业结构加快转型升级”等专题研修班。去年刚结束的两期“发展地方经济专题研修班”培训班,培训了来自宁夏、青海、甘肃、新疆、云南、广西、重庆、四川、贵州9省、区(市)的100多位学员。我院精心安排培训内容,优化培训方案,落实好培训班的各项事宜,为西部地区人才队伍建设尽心尽力,得到了学员的一致好评。

(科研开发处 供稿)

学院举行继续教育 2010年新春茶话会

1月10日下午,学院隆重举行2010年继续教育新春茶话会。学院党委班子全体成员、全体教师和外聘教师等一百多人齐聚一堂,共话学院继续教育发展成果,共商新年发展大计。

茶话会上,院党委书记、院长张济康代表学院向各位来宾简要介绍学院的发展情况,对各位领导和老师对学院继续教育的大力支持表示由衷的感谢并致以新春良好祝愿。他指出,2009年是学院发展历程中重要的一年,这一年,学院各项工作都取得了突出成绩。继续教育工作克服了重重困难,坚持“潜心教研,立德树人”的办学方向,以开放性的办学模式,超额完成了年度目标任务。这些成绩的取得离不开学院教师和外聘老师的共同努力,希望大家进一步通过各种渠道多提宝贵意见,促进学院继续教育工作又好又快发展。

茶话会现场自始至终洋溢着欢乐祥和的气氛,老师们纷纷为学院继续教育工作的进一步发展出谋划策,祝愿学院的发展越来越好。

(继续教育处 供稿)

学院举行干部培训 2010年新春茶话会

1月16日下午,学院隆重举行2010年学院干部培训新春茶话会,学院党委班子全体成员、干部培训处全体教师和担任我院干部培训的特聘教授一百二十多人,济济一堂,共贺新春。

茶话会上,院党委书记、院长张济康向各位来宾简要介绍了2009年学院干部培训工作取得的成绩,并向多年来对我院干部培训工作提供大力支持的各位特聘教授表示衷心的感谢。张书记说,学院近几年的发展取得了一定的成绩,这与在座各位领导和专家的鼎力支持密不可分。多年来,各位特聘教授为我院干部培训教学内容的创新和干部培训工作的深入发展做出了重要贡献。张书记在讲话中,希望各位特聘教授在今后继续支持和帮助我院进一步提升干部培训整体水平,扩大学院在全国干部教育培训领域的声誉和影响力。

出席本次新春茶话会的特聘教授,有市委市政府有关部门领导,苏州大学等高校的教授,以及来自工作一线的专家。

(干部处 供稿)